

Научный электронный журнал

**ВЕСТНИК
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ-МЕЖДУНАРОДНИКОВ**



№1, 2017 (1)

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Бажанов Евгений Петрович,

доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, ректор Дипломатической академии МИД России – председатель.

Данельян Андрей Андреевич,

доцент, доктор юридических наук, заведующий кафедрой Международного права Дипломатической академии МИД России.

Епифанова Инесса Николаевна,

заместитель проректора по научной работе Дипломатической академии МИД России.

Жильцов Сергей Сергеевич,

доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой Политологии и политической философии Дипломатической академии МИД России.

Закаурцева Татьяна Алексеевна,

доктор исторических наук, профессор, первый проректор Дипломатической академии МИД России.

Зверева Татьяна Вадимовна,

доктор политических наук, заведующая Центром евроатлантических исследований и международной безопасности Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России.

Иванов Олег Петрович,

доктор политических наук, профессор, проректор по научной работе Дипломатической академии МИД России.

Иванов Сергей Евгеньевич,

кандидат исторических наук, профессор, заведующий кафедрой Дипломатии и консульской службы Дипломатической академии МИД России.

Каширина Татьяна Владиславовна,

доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой Международных отношений Дипломатической академии МИД России.

Кукарцева Марина Алексеевна,

доктор философских наук, профессор, руководитель Управления научно-координационной работы Дипломатической академии МИД России

Мозель Татьяна Николаевна,

доктор политических наук, профессор, проректор по вопросам повышения квалификации и профессиональной переподготовки Дипломатической академии МИД России.

Сидорова Надежда Павловна,

кандидат политических наук, проректор по молодежной политике и социальной работе Дипломатической академии МИД России.

Толмачев Петр Иванович,

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Мировой экономики Дипломатической академии МИД России.

Чудодеев Александр Юрьевич,

кандидат исторических наук, заместитель директора Института актуальных международных проблем, главный редактор научного журнала «Вестник дипломатической академии МИД России. Россия и мир».

«ВЕСТНИК МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ-МЕЖДУНАРОДНИКОВ»

Периодичность выхода — 4 раза в год

Научный периодический электронный журнал «Вестник молодых ученых-международников» издается Советом молодых ученых Дипломатической академией Министерства иностранных дел России с 2017 года. Публикуется ежеквартально. Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Цель журнала — поддержание интереса слушателей и студентов Дипломатической академии МИД России и других ВУЗов страны к научно-аналитической деятельности, публикация основных научных результатов выпускных квалификационных работ, магистерских и кандидатских диссертаций, а также статей по итогам конференций и круглых столов, проводимых Советом молодых ученых.

Журнал рассчитан на профессиональных исследователей, аналитиков, практиков в области международных отношений, мировой экономики и международного права и широкий круг читателей, интересующихся российской и зарубежной внешней политикой.

Подписка

Подписку на электронный журнал «Вестник молодых ученых-международников» можно оформить, написав по электронной почте в редакцию журнала.

Научный руководитель

О.П. Иванов, д. полит.н.

Редакционная коллегия журнала

Д.А. Звягина – главный редактор, к.полит.н.

О.А. Тимакова – ответственный секретарь, к.полит.н.

И.О. Анисимов – редактор, к. юр. н

Н.С. Белякова – редактор, к.полит.н.

М.В. Грановская – редактор, к.филос.н.

С.М. Гаврилова – редактор, к.ист.н.

Д.А. Сидоров – редактор, к.полит.н.

Р.Н. Шангараев – редактор, к.эк.н.

Издание зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), регистрационный номер ЭЛ № ФС 77-69319 от 06 апреля 2017 г.

Авторские права на публикуемые материалы принадлежат редакции журнала и авторам статей. Позиция редакции не обязательно совпадает с мнением авторов. Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена. При использовании материалов ссылка обязательна.

Адрес электронной почты:

vestnik-smu-da@yandex.ru

© Дипломатическая академия МИД России, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

К читателю.....9

ГЕОПОЛИТИКА

Агеев А.А.

Геополитические аспекты российско-японского дипломатического взаимодействия в конце 2016 – начале 2017 гг..... 10

Вильнин К.А

Российско-ланкийские отношения и межэтнический конфликт в Шри-Ланке 19

Истомин Д.О.

Сирийский вопрос в контексте развития российско-американских отношений в конце 2016 – начале 2017 г. 30

Ломова А.А.

Политика ЕС в отношении развивающихся стран: влияние Пекина 40

Полянский М.А.

Блестящая изоляция 2.0 как ключ к разрешению российско-европейского кризиса. Ретроспективный анализ..... 55

Сологуб В.И.

Трансформация современных интеграционных процессов: сложности институционализации и соблюдения баланса государственных и интеграционных интересов 65

Тимакова О.А.

«Арабская весна» через призму социально-экономической нестабильности..... 73

"МЯГКАЯ СИЛА" И ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

Воробьева Ю.В.

Роль культуры в концепции «Система Италия» - инновационной политике Итальянской Республики по продвижению страны за рубежом 85

Горбунова Е.А. Анализ «мягко-силовой» триады российско-японских отношений: перспективы двустороннего сотрудничества	94
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Маринович А.Н. Роль информационных технологий и массмедиа в современных политических процессах	104
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ

Хренова Ю. В Политика социальной адаптации мигрантов в Федеративной Республике Германия	112
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

СЛОВО УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЛЕТНЕЙ ШКОЛЫ “GLOBAL CHALLENGES 2017”

Георгиева Л. В. (Болгария) Болгария на текущей геополитической сцене.....	122
Демяновски В. (Румыния) Геополитика и геостратегия в черноморском регионе.....	124

The Herald of the Young Scholars in International Studies

Periodicity of issue – 4 times per year

Academic periodic electronic journal “The Herald of the Young Scholars in International Studies” is published by the Young Scholars Council of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia since 2017. It is published quarterly. It is included in the Russian Science Citation Index (RSCI).

The mission of the journal is to support the interest of students of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia and other higher educational institutions of the country in scientific and analytical activity, to publish the main scientific results of final qualification papers, master’s and PhD dissertations, and articles on the findings of conferences and round tables held by the Young Scholars Council.

The journal is designed for professional researchers, analysts and experts in the fields of international relations, world economy, international law and a wide range of readers interested in foreign policy of Russia and foreign countries.

Subscription

Subscription for the journal “The Herald of the Young Scholars in International Studies” may be registered by writing the e-mail to the editorial office of the journal.

Academic Advisor

Oleg Ivanov, DSc (Political Science)

Editorial Board

Daria Zvyagina – Editor-in-Chief, PhD (Political Science)

Olga Timakova – Executive secretary, PhD (Political Science)

Ivan Anisimov – Editor, PhD (Law)

Nina Belyakova – Editor, PhD (Political Science)

Maria Granovskaya – Editor, PhD (Philosophy)

Svetlana Gavrilova – Editor, PhD (History)

Dmitry Sidorov – Editor, PhD (Political Science)

Ruslan Shangaraev – Editor, PhD (Economics)

Federal Service for Supervision in the Sphere of Telecommunication, Information Technologies and Mass Communications (Roskomnadzor).

Reg.No ЭЛ № ФС 77-69319

of April 6, 2017

The copyright on the published materials belong to the editorial staff of the journal and the authors of the articles. The position of the editorial staff does not necessarily coincide with the authors’ opinion. Reprinting of the materials without the consent of the editorial staff is forbidden. References are mandatory when the materials are used.

E-mail address:

vestnik-smu-da@yandex.ru

© Diplomatic Academy, MFA, Russia, 2017

The Herald of the Young Scholars in International Studies
2017. № 1.

CONTENTS

To the reader..... 9

GEOPOLITICS

Ageyev A.A.
Geopolitical Aspects Of Russian-Japanese Diplomatic Cooperatio
In The Late 2016 – Early 2017 10

Vilnin K.A.
Russia-Sri Lanka Relations And The Ethnic Conflict In Sri Lanka 19

Istomin D. O.
Syrian Issue In The Context Of Russian-American Relations Development
In Late 2016 – 2017..... 30

Lomova A.A.
EU Policy Towards Developing Countries: Influence Of Beijing 40

Polianskii M.A.
Splendid Isolation 2.0 as a key to resolving crisis in Russia-Europe relations.
The retrospective analysis..... 55

Sologub V.I.
Transformation Of Modern Integration Processes: The Difficulties Of Institutionalization And
Balance Of National And Supernational Integration Interests..... 65

Timakova O.A.
«Arab Spring» In The Light Of Social And Economic Instability..... 73

"SOFT POWER" AND PUBLIC DIPLOMACY

Vorobieva Y.V.
Role Of Culture In “System Italy” Concept – Republic Of Italy Innovation Policy Of State’s
Advancement Abroad 85

Gorbunova E. A.
Analysis Of "Soft-Power" Triad Of Russian-Japanese Relations:

Prospects Of Bilateral Cooperation 94

Marinovich A.N.

The Role Of Information Technology And Media In Modern Political Processes..... 104

MIGRATION ISSUES

Khrenova Y.V.

The Politics Of Social Adaptation Of Migrants In The Federal Republic Of Germany..... 112

WORD TO THE PARTICIPANTS OF THE INTERNATIONAL SUMMER SCHOOL "GLOBAL CHALLENGES 2017"

Georgieva L.V. (Bulgaria)

Bulgaria On The Current Global Geopolitical Scene..... 122

Demianovschi V. (Romania)

Geopolitics And Geo-Strategy In The Black Sea Wider Area 124

К ЧИТАТЕЛЮ

Дорогие друзья! Совет молодых ученых Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации с гордостью представляет Вам первый выпуск научного журнала «Вестник молодых ученых-международников».

Данный журнал призван стать платформой, где молодые ученые, слушатели, студенты Дипломатической академии МИД России и других ВУЗов страны могли бы пробовать свои силы в научно-аналитической деятельности, публиковать результаты своих диссертационных исследований, инициировать дискуссии по актуальным вопросам международной повестки дня.

В первом выпуске нашего журнала собраны статьи, представленные на круглом столе «Международные отношения в XXI веке: молодые дипломаты о возможных сценариях будущего», который состоится 28 апреля 2017 года в рамках III-й международной научно-практической конференции «Трансформация международных отношений в XXI веке: вызовы и перспективы». В отдельной рубрике мы привели переводы тезисов участников Международной летней школы “Global Challenges 2017”, которая прошла в августе 2017 года в Дипломатической академии МИД России.

Мы искренне надеемся, что наш журнал не только вызовет живой интерес у публики, но и станет важным элементом реализации миссии Совета по привлечению молодых людей к научной деятельности и развитию «молодой» науки Российской Федерации.

Звягина Д.А.

главный редактор

«Вестника молодых ученых-международников»

ГЕОПОЛИТИКА

УДК 327.82

**ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РОССИЙСКО-ЯПОНСКОГО
ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В КОНЦЕ 2016 – НАЧАЛЕ
2017 ГГ.**

Агеев А.А.

РГУ имени С.А. Есенина, город Рязань

Аннотация: В статье проведён анализ российско-японских отношений в конце 2016 - начале 2017 гг. Автор рассмотрел ключевые события и пришёл к выводу, что РФ и Япония смогли прийти к компромиссу в ряде спорных вопросов, но из-за влияния геополитического фактора напряженность в сфере межгосударственного взаимодействия продолжает возрастать. Данное обстоятельство позволяет говорить о большом количестве теоретических сценариев развития ситуации.

Ключевые слова: Российско-японские отношения, геополитический фактор, РФ, Япония.

Главным нерешенным вопросом в сфере российско-японского взаимодействия остается территориально-пограничный вопрос. Сложность его решения заключается в том, что и та, и другая стороны нуждаются в политическом, экономическом, культурном сотрудничестве.

Генезис возникновения данного вопроса следует искать в истории российско-японских отношений. В XVIII веке на Курилах существовали русские поселения. До XIX века шла мирная колонизация Курил русскими и японцами, и в 1804 году на Курилах фактически было двоевластие: на Северные Курилы распространилось

влияние России, на Южные - Японии¹. Для снятия международного напряжения 7 февраля 1855 года был подписан первый договор о торговле и границах, который также установил границу в районе Южных Курил между островами Уруп и Итуруп. Спустя 20 лет, в 1875 году два государства заключили новое соглашение, согласно которому Россия отдала Японии 18 Курильских островов². В качестве ответной меры японская сторона признала исключительные права Российской империи на Сахалин. В 1875 – 1945 годах Курилы принадлежали Японии.

Однако в результате Второй мировой войны Курильские острова вошли в состав СССР. После распада советского государства японское правительство вновь подняло вопрос о том, кому должны принадлежать эти территории, отношения между странами были напряженными. События на востоке Украины в 2014 году, переход Крыма под юрисдикцию России и введение западными странами антироссийских санкций, которые поддержала и Япония, еще больше осложнили отношения. Еще в 2013-ом году В.В. Путин получил приглашение от Синдзо Абэ посетить с официальным визитом его страну, однако саммит, первоначально намеченный на 2014-й, неоднократно откладывался и переносился. В конце 2016 года, когда снова зашла речь о том, должна ли Россия отдать Курильские острова и заключить мирный договор с Японией.³

Данный вопрос обсуждался 15-16 декабря 2016 года, когда В.В. Путин встретился с японским премьер-министром Синдзо Абэ. Лидеры обсудили актуальные вопросы международной проблематики и двусторонних отношений, возобновление диалога в формате «2+2» между странами. Российский президент попросил своего коллегу уделить больше внимания двустороннему сотрудничеству. Также Путин и Абэ обсудили проблемы российско-японских отношений, включая перспективу заключения мирного договора и связанный с ним территориальный спор вокруг четырех южных островов Курильской гряды. Результатом стало подписание 68 соглашений о сотрудничестве в разных сферах, включая совместный инвестиционный фонд с объемом инвестиций до 1 миллиарда долларов, облегчение Японией визового режима для российских граждан, отраженное в совместном

¹ Проблема принадлежности Курильских островов. Историческая справка. URL: <https://ria.ru/spravka/20071221/93614518.html> (дата обращения: 20.03.2017)

² Проблема Курильских островов в отношениях России и Японии. URL: <https://ria.ru/spravka/20161215/1483553316.html> (дата обращения: 20.03.2017)

³ Семь причин, по которым Россия не может отдать Курилы Японии. URL: <https://ria.ru/analytics/20160912/1476693865.html> (дата обращения: 6.04.2017)

заявлении достижение взаимопонимания в том, как двигаться к главной цели: к решению территориального спора и подписанию мирного договора. Также лидеры двух стран высказали желание сохранять мир и хорошие отношения между населением островов, что является немаловажным фактором стабильности.⁴

Подобный подход позволил в 2017 г. возобновить сотрудничество по Курильской проблеме. Решить данный вопрос предлагалось через совместные экономические проекты на Курильских островах. По этой проблеме были проведены дипломатические консультации в марте 2017 г., но ситуация серьезно обострилась, когда российское правительство решило разместить на Курилах российские ракеты и дивизии. Связано это было с тем, что американская сторона планирует более тесно сотрудничать с Японией в военно-технической сфере.⁵

Вследствие этого между Японией и Россией возникли серьезные противоречия, ведь урегулирование территориального вопроса предполагало усиление влияния США, а это противоречило российским национальным интересам⁶.

Попытка урегулировать эту проблему мирным путем была предпринята 20 марта 2017 года, когда в Токио состоялась встреча глав военных и дипломатических ведомств России и Японии. В формате «2+2» стороны обсудили комплекс вопросов, которые затрагивал не только проблему Курильских островов, но и глобальные проблемы мировой политики (ситуацию в Сирии, события на Украине, обострение ситуации вокруг КНДР).

В итоге стороны пришли к мнению о необходимости продолжить дипломатический диалог. Следующая встреча в формате «2+2» должна пройти на территории Российской Федерации.⁷

27 апреля 2017 года в Москве была проведена встреча В.В. Путина и Синдзо Абэ, на которой лидеры двух стран обсудили глобальные проблемы в сфере международных отношений (сотрудничество в ООН, ситуацию в Сирии, Украину,

⁴ Экономика островов: Путин и Абэ договорились, но "подводные камни" остаются. URL: <https://ria.ru/world/20161216/1483831180.html> (дата обращения: 27.03.2017)

⁵ Без претензий: зачем Россия разместила на Курилах ракетные комплексы. URL: https://ria.ru/defense_safety/20161124/1482106064.html (дата обращения: 27.03.2017)

⁶ Денисенко В.С., Закаурцева Т.А. США: взгляд дипломата и ученого // Дипломат. 2006. №3. С.50.

⁷ Россия и Япония провели первые за 3,5 года переговоры в формате "2+2". URL: <https://ria.ru/politics/20170320/1490404483.html> (дата обращения: 04.06.2017)

северокорейский вопрос), а также сделали заявления о необходимости развития двусторонних отношений в сфере экономики и культуры⁸. Среди важнейших мероприятий лидеры отметили необходимость проведения перекрестного года Японии в России и России в Японии в 2018 году, чтобы улучшить культурное взаимодействие, а также решили начать работу на Курилах в экономической сфере и отправить туда контактную группу лиц, участниками которой станут как представители правительств стран, так и успешные, влиятельные бизнесмены, желающие инвестировать проекты на Курилах. Также было решено, что Россией будет обеспечен прямой перелет для посещения могил предков японских жителей Курильских островов.⁹ Что касается экономической деятельности, то на островах Россия и Япония намерены вместе развивать рыболовство, туризм, медицину, работать в сфере экологии, энергетики и промышленности, заниматься разведением морепродуктов. Все это, по мнению лидеров стран, позволит улучшить отношения РФ и Японии, а также ускорит подписание мирного договора и окончательно урегулирует противоречия. Президент Российской Федерации Владимир Путин проанализировал прошедшую встречу и заявил, что переговоры показали нацеленность лидеров России и Японии на улучшение сотрудничества по всем направлениям двусторонних отношений — в политической, торгово-экономической, инвестиционной и гуманитарной областях.¹⁰

Однако не стоит забывать, что есть некоторые трудности в отношениях двух государств, которые мешают вывести взаимодействие на новый уровень, подписать мирный договор¹¹. Во-первых, это законодательная сторона вопроса. Для осуществления совместной деятельности на Курилах необходимо решить, на основании чьих законов сотрудничество будет осуществляться. По этому поводу стороны имеют различное мнение. Синдзо Абэ убежден, что деятельность японских компаний, которые придут работать на Курильские острова, должна осуществляться в рамках японского законодательства, потому что Токио считает их своими

⁸ Диалога ради: Владимир Путин провел очередную встречу с Синдзо Абэ. URL: <https://ria.ru/world/20170428/1493296570.html> (дата обращения: 04.06.2017)

⁹ Путин и Абэ договорились отправить на Курилы японскую делегацию. URL: <https://rg.ru/2017/04/27/putin-i-abe-dogovorilis-otpraviv-na-kurily-iaponskuiu-delegaciiu.html> (дата обращения: 04.06.2017)

¹⁰ Путин рассказал о результатах переговоров с Абэ. URL: https://lenta.ru/news/2017/04/27/peregovory_abe/ (дата обращения: 04.06.2017)

¹¹ Мозель Т.Н. Международная политическая регионалистика // Обозреватель-Observer. 2011. №3. С.124.

суверенными территориями, и российский суверенитет на острова не признает. В качестве компромиссного варианта он допускает возможность разработки для островов специального кодекса законов. Но позиция России на данный счет остается неизменной: Южные Курилы — суверенная российская территория, и там могут действовать исключительно законы РФ, соответственно, противоречие между странами остается. Возможно, путь к его разрешению будет найден по мере реализации шагов, изложенных в общем заявлении по вопросам совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах. Но пока будущее предсказать достаточно трудно. Во-вторых, сотрудничеству и выполнению обязательств, а также подписанию непосредственно мирного договора мешает геополитический аспект: стремление Японии к сотрудничеству с Соединенными Штатами, их взаимодействие заставляет Российскую Федерацию сомневаться в том, что Япония не станет, следуя директивам из США¹², отказываться от уже заключенных договоренностей или бойкотировать их. Также существует опасность и для самой России, для ее границ. Ведь если передать острова Японии, то велика вероятность появления на них американских систем противоракетной обороны, а это крайне неприятно для РФ и совершенно ненужно. Данное противоречие напрямую мешает заключить столь желаемый мирный договор, а уйти от этого антагонизма практически невозможно, так как каждая из сторон стоит на своих позициях фундаментально, не желая отказываться от геополитических привилегий в регионе, терять сотрудничество и позиции. Однако во время проведения ПМЭФ в Санкт-Петербурге В.В. Путин дал понять, что проблема не только в Курильских островах. Президент России отметил, что нужно добиваться не только демилитаризации островов, чего достигнуть, по его словам, не так сложно, а, в первую очередь, необходимо стремиться к снижению напряжения в регионе в целом¹³.

Итак, главная тенденция российско-японского взаимодействия заключается в том, что стороны готовы обсуждать курильский вопрос, но не могут пойти на взаимные уступки, так как геополитические интересы для двух стран становятся важнее чем решение территориального спора. Для России США являются

¹² Укусников П.Б. Американцы: кто они? (в продолжение темы) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. №1. С.39.

¹³ Путин рассказал об "американском" будущем Курил без России URL: <http://www.mk.ru/politics/2017/06/01/putin-rasskazal-ob-amerikanskom-budushhem-kuril-bez-rossii.html> (дата обращения: 4.06.2017)

традиционным соперником и размещение американских систем ПРО на Курильских островах существенно ослабит российские позиции в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁴. Нельзя забывать о том, что КНР не заинтересована в усилении Японии¹⁵. Поэтому, успешное решение курильского вопроса существенно осложнит российско-китайские отношения. Таким образом, на ход российско-японских переговоров существенное влияние оказывает геополитический аспект, и урегулирование вопроса о принадлежности Курильских остров возможно только тогда, когда одна из сторон сможет пересмотреть свои геополитические приоритеты. Территориальная проблема может быть решена, если Япония и Россия смогут заключить мирный договор. Однако, японская сторона продолжает настаивать на том, что Курильские острова (остров Итуруп, остров Кунашир и Малая Курильская гряда) являются территорией Японии.

Возможно, если в скором времени одна из сторон поменяет свои геополитические интересы и намерения, пойдет на уступки, или же Япония откажется от своих претензий на Курилы, то мирный договор будет заключен, а пока остается надеяться только на сближение двух стран с помощью экономического сотрудничества, проведение совместных мероприятий в сфере культуры, а также на встречи лидеров стран, которые встретятся в 2017 году еще как минимум дважды: осенью на Восточном экономическом форуме во Владивостоке, а также проведут отдельные переговоры в рамках "двадцатки" в Гамбурге в июле.

Список литературы

1. Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-тихоокеанском регионе // *Философские науки*. 2015. №1. С. 12-28.
2. Без претензий: зачем Россия разместила на Курилах ракетные комплексы. РИА Новости. URL: https://ria.ru/defense_safety/20161124/1482106064.html (дата обращения: 27.03.2017)
3. Денисенко В.С., Закаурцева Т.А. США: взгляд дипломата и ученого // *Дипломат*. 2006. №3. С.50-51.
4. Диалога ради: Владимир Путин провел очередную встречу с Синдзо Абэ. URL: <https://ria.ru/world/20170428/1493296570.html> (дата обращения: 04.06.2017)

¹⁴ Бажанов Е.П. Россия в Азиатско-тихоокеанском регионе // *Философские науки*. 2015. №1. С. 17.

¹⁵ Иванов О.П. Внешняя и оборонная политика КНР // *Обозреватель-Observer*. 2011. №6. С. 51.

5. Иванов О.П. Внешняя и оборонная политика КНР // Обозреватель-Observer. 2011. №6. С. 48-56.
6. Мозель Т.Н. Международная политическая регионалистика // Обозреватель-Observer. 2011. №3. С.119-126.
7. Проблема Курильских островов в отношениях России и Японии. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/spravka/20161215/1483553316.html> (дата обращения: 20.03.2017)
8. Проблема принадлежности Курильских островов. Историческая справка, РИА Новости. URL: <https://ria.ru/spravka/20071221/93614518.html> (дата обращения: 20.03.2017)
9. Путин и Абэ договорились отправить на Курилы японскую делегацию. RG.ru. URL: <https://rg.ru/2017/04/27/putin-i-abe-dogovorilis-otpravit-na-kurily-iaponskuiu-delegaciiu.html> (дата обращения: 04.06.2017)
10. Путин рассказал об "американском" будущем Курил без России, МК.ru. URL: <http://www.mk.ru/politics/2017/06/01/putin-rasskazal-ob-amerikanskom-budushhem-kuril-bez-rossii.html> (дата обращения: 4.06.2017)
11. Путин рассказал о результатах переговоров с Абэ. Lenta.ru. URL: https://lenta.ru/news/2017/04/27/peregovory_abe/ (дата обращения: 04.06.2017)
12. Россия и Япония провели первые за 3,5 года переговоры в формате "2+2", РИА Новости. URL: <https://ria.ru/politics/20170320/1490404483.html> (дата обращения: 04.06.2017)
13. Семь причин, по которым Россия не может отдать Курилы Японии. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/analytics/20160912/1476693865.html> (дата обращения: 6.04.2017)
14. Укусников П.Б. Американцы: кто они? (в продолжение темы) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. №1. С.35-44.
15. Экономика островов: Путин и Абэ договорились, но "подводные камни" остаются. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/world/20161216/1483831180.html> (дата обращения: 27.03.2017)

GEOPOLITICAL ASPECTS OF RUSSIAN-JAPANESE DIPLOMATIC COOPERATION IN THE LATE 2016 – EARLY 2017

A. Ageyev

Ryazan State University named for S.A. Yesenin, Ryazan

Abstract: The Russian-Japanese relations in late 2016 – early 2017 are analyzed in the article. The author examined key events and came to the conclusion that Russia and Japan managed to come to a compromise in a number of contentious issues, but tensions in the sphere of interstate interaction are continuing to increase because of the influence of the geopolitical factor. There are many theoretical scenarios for the development of the situation.

Keywords: Russian-Japanese relations, geopolitical factor, Russia, Japan.

Об авторе:

АГЕЕВ Алексей Андреевич – студент 3-го курса факультета истории и международных отношений, Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина, город Рязань, e-mail: alexageyev013@yandex.ru

About the author:

Alexey AGEYEV – third-year student at the faculty of History and international relations of the Ryazan State University named for S.A. Yesenin, Ryazan, e-mail: alexageyev013@yandex.ru

References

1. Bazhanov E.P. Rossiya v Aziatsko-tihookeanskom regione // Filosofskie nauki. 2015. №1. S. 12-28.
2. Bez pretenzij: zachem Rossiya razmestila na Kurilah raketnye komplekсы. RIA Novosti. URL: https://ria.ru/defense_safety/20161124/1482106064.html (data obrashhenija: 27.03.2017)
3. Denisenko V.S., Zakaurceva T.A. SShA: vzgljad diplomata i uchenogo // Diplomat. 2006. №3. S.50-51.
4. Dialoga radi: Vladimir Putin provel ocherednuju vstrechu s Sindzo Abje. URL: <https://ria.ru/world/20170428/1493296570.html> (data obrashhenija: 04.06.2017)
5. Ivanov O.P. Vneshnjaja i oboronnaja politika KNR // Obozrevatel'-Observer. 2011. №6. S. 48-56.
6. Mozel' T.N. Mezhdunarodnaja politicheskaja regionalistika // Obozrevatel'-Observer. 2011. №3. S.119-126.
7. Problema Kuril'skih ostrovov v otnoshenijah Rossii i Japonii. RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/spravka/20161215/1483553316.html> (data obrashhenija: 20.03.2017)
8. Problema prinadlezhnosti Kuril'skih ostrovov. Istoricheskaja spravka, RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/spravka/20071221/93614518.html> (data obrashhenija: 20.03.2017)
9. Putin i Abje dogovorilis' otpravit' na Kurily japonskuju delegaciju. RG.ru. URL: <https://rg.ru/2017/04/27/putin-i-abe-dogovorilis-otpravit-na-kurily-iaponskuiu-delegaciju.html> (data obrashhenija: 04.06.2017)
10. 6. Putin rasskazal ob "amerikanskom" budushhem Kuril bez Rossii, MK.ru. URL: <http://www.mk.ru/politics/2017/06/01/putin-rasskazal-ob-amerikanskom-budushhem-kuril-bez-rossii.html> (data obrashhenija: 4.06.2017)
11. Putin rasskazal o rezul'tatah peregovorov s Abje. Lenta.ru. URL: https://lenta.ru/news/2017/04/27/peregovory_abe/ (data obrashhenija: 04.06.2017)
12. Rossiya i Japonija proveli pervye za 3,5 goda peregovory v formate "2+2", RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/politics/20170320/1490404483.html> (data obrashhenija: 04.06.2017)
13. Sem' prichin, po kotorym Rossiya ne mozhet otdat' Kurily Japonii. RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/analytics/20160912/1476693865.html> (data obrashhenija: 6.04.2017)
14. Uksusnikov P.B. Amerikancy: kto oni? (v prodolzhenie temy) // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Rossiya i mir. 2017. №1. S.35-44.

15. Jekonomika ostrovov: Putin i Abje dogovorilis', no "podvodnye kamni" ostajutsja. RIA Novosti. URL: <https://ria.ru/world/20161216/1483831180.html> (data obrashhenija: 27.03.2017)

УДК 327.82

**РОССИЙСКО-ЛАНКИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И МЕЖЭТНИЧЕСКИЙ
КОНФЛИКТ В ШРИ-ЛАНКЕ**

Вильнин К.А.

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: в статье анализируются двусторонние российско-ланкийские отношения в период и после окончания межэтнического вооруженного конфликта в Шри-Ланке, а также оценивается степень вовлеченности России в дела островного государства.

Ключевые слова: Россия, Шри-Ланка, Индия, межэтнический конфликт, ТОТИ, терроризм

Межэтнические конфликты превратились в доминирующую форму насилия и стали одним из глобальных вызовов современности. Они относятся к числу самых затяжных, трудноразрешимых и кровопролитных. Примером такого конфликта является сингало-тамилский конфликт в Шри-Ланке. Возникший еще в 1948 г., он протекал в латентной форме вплоть до 1983 г., когда перерос в вооруженное противостояние правительства и тамилских сепаратистских группировок. Конфликт продолжался более четверти века, унес, по некоторым данным, от 80 до 100 тыс. человеческих жизней, обошелся ланкийской казне примерно в 200 млрд долл.¹⁶ и завершился в 2009 г. разгромом главной сепаратистской организации – Тигров освобождения Тамил Илама (ТОТИ).

За все время межэтнического вооруженного конфликта в Шри-Ланке Советский Союз и Россия последовательно проводили политику невмешательства во внутренние дела островного государства, выступали за территориальную

¹⁶ Волхонский Б.М. Межэтнический конфликт в Шри-Ланке // Этничность и религия в современных конфликтах. М.: Наука, 2012. С. 573.; Balachandran P.K. Sri Lanka's Internal War Cost US\$ 200 Billion // The New Indian Express, 13.12.2016. URL: <http://www.newindianexpress.com/world/2016/dec/13/sri-lankas-internal-war-cost-us-200-billion-1548433--1.html> (дата обращения: 16.05.2017)

целостность страны, осуждали террористическую деятельность ТОТИ и призывали к мирному решению конфликта.

Парадоксально, но в июле 1983 г., в самом начале массовых сингалотамильских столкновений и межобщинной резни, некоторые представители ланкийского политического истеблишмента даже спекулировали на тему о «причастности к беспорядкам крупной иностранной державы» (подразумевая Советский Союз), однако уже в августе правительство Шри-Ланки опровергло эту информацию¹⁷.

На первый взгляд может сложиться впечатление, что по отношению к конфликту на острове наша страна была лишь сторонним наблюдателем и пассивно поддерживала Индию в этом вопросе. На самом деле СССР весьма последовательно проводил свою внешнеполитическую линию в регионе, которая, действительно, во многом совпадала с индийской.

Как и Индия, Советский Союз больше всего был озабочен возможным наращиванием присутствия США в регионе и, в частности, в Шри-Ланке и выступал против вовлечения нерегиональных сил в происходящее на острове. Москва и Дели негативно относились к расширению вещания «Голоса Америки» в Шри-Ланке, идее превращения порта Тринкомали на востоке острова в военно-морскую базу США и опасались создания вокруг Индии дуги недружественных государств с прозападными режимами. Более того, в советской прессе высказывалось предположение о стремлении Соединенных Штатов создать цепь военно-морских баз, простирающихся от Тихого до Индийского океанов¹⁸.

Советский Союз приветствовал подписание индийско-ланкийского соглашения по установлению мира и нормализации обстановки в Шри-Ланке 1987 г.¹⁹, после которого уже на следующий день на остров были введены индийские силы по поддержанию мира (ИСПМ) и который имел положительную составляющую для нашей страны, т.к. ограничивал сферу влияния США и КНР в Шри-Ланке.

Хотя на официальном уровне Москва была солидарна с миротворческими инициативами Индии на протяжении всего пребывания ИСПМ в Шри-Ланке, по

¹⁷ Михайлов А. Шри-Ланка: Трудные времена // Азия и Африка сегодня. 1985. № 3. С. 34.

¹⁸ Михайлов А. Указ. соч. С. 34; Jayawardane A. The Soviet Attitude towards the Indo-Sri-Lankan Problem // Pacific Affairs. 1991. Vol. 64, № 2. P. 195-196, 198; Rao P.V. Foreign Involvement in Sri Lanka // The Round Table: The Commonwealth Journal of International Affairs. 1989. Vol. 78, № 309. P. 94-95.

¹⁹ Jayawardane A. Op. cit. P. 204.

данным ланкийского исследователя А. Джаявардане, Советский Союз также ратовал за скорейший вывод индийских войск с территории островного государства, поскольку затяжная операция стала подрывать репутацию Индии²⁰.

В целом наша страна проводила достаточно взвешенную и осторожную политику в отношении Коломбо, оказывая Дели моральную поддержку в его усилиях по урегулированию сингало-тамилских противоречий²¹. Москва не желала раздражать Индию, которая возражала против любого вовлечения в события других международных игроков, что ясно следует из положений индийской доктрины региональной безопасности 1983 г.²² Тем более, что отношения с Шри-Ланкой не были главным приоритетом нашей внешнеполитической активности в регионе.

После распада Советского Союза отношения Москвы и Коломбо не претерпели каких-либо кардинальных изменений. Россия, стараясь не вмешиваться во внутренние дела Шри-Ланки, оказывала ей посильную помощь, в основном моральную, в вопросе урегулирования вооруженного конфликта: выступала за сохранение ее территориальной целостности, осуждала ТОТИ и даже, по некоторым данным, сыграла посредническую роль в налаживании сингало-тамилского диалога в Шри-Ланке²³.

Наша страна помогала Шри-Ланке и в практическом плане, в частности, передала Коломбо соответствующее спецоборудование для разминирования территорий на севере и востоке страны; осуществляла доставку гуманитарной помощи пострадавшим в результате конфликта²⁴.

Между нашими государствами уже давно стала традиционной обоюдная поддержка в рамках ООН. Шри-Ланка последовательно голосовала за принятие резолюций Генассамблеи ООН, осуждающих героизацию нацизма, и против резолюций Грузии по внутренне перемещенным лицам и беженцам из Абхазии и Южной Осетии.

²⁰ Hagerty D.T. India's Regional Security Doctrine // Asian Survey. 1991. Vol. 31, № 4. P. 351-352.

²¹ Бажанов Е.П. Эволюция российской внешней политики в 90-е годы // Дипломатический вестник. 1997. №2. С. 59-60.

²² Jayawardane A. Op. cit. P. 204.

²³ Fernando U.J. Did India Use Russian Influence to Change MR's Mind? // Sri Lanka Guardian, 21.08.2013. URL: <http://www.slguardian.org/2013/08/did-india-use-russian-influence-to-change-mrs-mind/> (дата обращения: 05.06.2017)

²⁴ Материалы официального сайта МИД России. URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/lk> (дата обращения: 30.05.2017)

В период, когда чеченский вопрос остро стоял для Российской Федерации, Шри-Ланка неизменно вставала на сторону российского правительства в его усилиях по стабилизации положения и наведению конституционного порядка на Северном Кавказе²⁵.

Д. Джаятиллека, постоянный представитель Шри-Ланки при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (2007-2009 гг.), например, в бытность нахождения на своей должности приводил как пример успешного исхода вооруженного противостояния именно чеченский вариант решения вопроса – путем уничтожения террористов²⁶.

В свою очередь Россия всегда выступала за сохранение суверенитета и территориальной целостности Шри-Ланки, поддерживала Коломбо в его борьбе по искоренению террористической угрозы. Вслед за окончательным разгромом террористов Москва одна из первых поздравила правительство Шри-Ланки с успешным завершением вооруженного межэтнического конфликта²⁷.

Россия последовательно предпринимала шаги по предотвращению международного давления на Шри-Ланку в области прав человека: была против созыва специальной сессии Совета ООН по правам человека в мае 2009 г. с целью осуждения возможных нарушений прав тамиллов со стороны правительства Шри-Ланки; скептически отнеслась к целесообразности создания группы экспертов ООН по расследованию военных преступлений в Шри-Ланке в июне 2010 г.; приветствовала обнародование итогового доклада созданной в Шри-Ланке комиссии по извлеченным урокам и примирению в декабре 2011 г.; проголосовала против резолюций Совета ООН по правам человека по Шри-Ланке в 2012 и 2014 гг., содержащих критику центральных властей Шри-Ланки в части нарушения международного гуманитарного права и прав человека в последние годы вооруженного конфликта²⁸; выступила с совместным заявлением от имени 14 стран,

²⁵ Там же.

²⁶ Blacker D. Out in the Wilderness – Dayan Jayatilleka On 13th Amendment and Getting Sacked by Boggles // Sri Lanka Guardian, 25.07.2009. URL: <http://www.srilankaguardian.org/2009/07/out-in-wilderness-dayan-jayatilleka-on.html> (дата обращения: 25.05.2017)

²⁷ Материалы официального сайта МИД России. URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/lk> (дата обращения: 30.05.2017)

²⁸ Борисов А.В. Гуманитарная помощь: к вопросу о принципах // Власть. 2017. Т. 25. №6. С. 68-74.

критикующим выпущенный в феврале 2013 г. доклад Верховного комиссара ООН по правам человека по Шри-Ланке, существенно превышающего свой мандат и т.д.²⁹

Положительная тенденция наметилась в области сотрудничества по вопросам противодействия угрозам современному миру³⁰, в частности, терроризму и экстремизму. В 2001 г. было подписано совместное заявление по борьбе с международным терроризмом, в котором был намечен комплекс мер по противодействию этому явлению, подчеркивалась необходимость разработки новых и ратификации уже подписанных международных правовых документов³¹.

В ходе рабочего визита в октябре 2009 г. Министра иностранных дел России С.В. Лаврова в Шри-Ланку было подтверждено намерение углублять многоуровневое сотрудничество на антитеррористическом направлении, в том числе и в рамках ШОС, где последняя получила статус партнера по диалогу³².

В последние годы заметно расширилось наше сотрудничество в военной сфере. Россия стала экспортировать в Шри-Ланку вооружения и военное оборудование, и, по оценкам Стокгольмского института исследования проблем мира, за время вооруженного конфликта общая сумма поставок составила 170 млн долл., что вывело нашу страну на пятое место среди всех стран-поставщиков Шри-Ланке. По данным разных источников, ланкийское правительство закупало у России вертолеты Ми-17 и Ми-35, БМП-2 и БТР-80; велись переговоры о поставке десантных катеров на воздушной подушке проекта 1206.1³³. В первой половине 2000-х гг. подписаны соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между ФСБ России и полицией Шри-Ланки и соглашение о военно-техническом сотрудничестве³⁴.

²⁹ Там же.

³⁰ Сидоров Д.А. Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности в Центральной Азии // Вестник Дипломатической академии МИД России «АТР» Сер. ""АТР"" Москва, 2010. С. 127-140.

³¹ Материалы официального сайта МИД России. URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/lk> (дата обращения: 30.05.2017)

³² Там же.

³³ Голотюк Ю. Этапы и логика развития внутреннего конфликта Шри-Ланки // Журнал «Экспорт вооружений». 2002. № 2. URL: http://cast.zebra.com/journal/2002/2_2002shri/ (дата обращения: 14.05.2017); SIPRI Arms Transfers Database. URL: <http://www.sipri.org/databases/armstransfers> (дата обращения: 13.05.2017)

³⁴ Материалы официального сайта МИД России. URL: <http://www.mid.ru/ru/maps/lk> (дата обращения: 30.05.2017)

Взаимодействие по военной линии стало более активным после окончания вооруженного конфликта: Шри-Ланка закупила 14 вертолетов Ми-171, на что Россия выделила государственный экспортный кредит в размере 300 млн долл. Ведутся переговоры о поставке бронированных машин, закупке корабля для сил береговой охраны и самолетов Як-130, о создании сервисных центров по ремонту военной техники. В феврале 2014 г. правительство России одобрило проект соглашения с Шри-Ланкой об упрощенном порядке захода российских военных кораблей в порты островного государства³⁵. В июне 2016 г. была достигнута принципиальная договоренность о дальнейшем укреплении военного сотрудничества, включая подготовку ланкийских военных в вузах Минобороны России³⁶.

Россия выразила готовность развивать сотрудничество и в других областях³⁷. Речь, в первую очередь, идет о мирном использовании космического пространства и атомной энергии. Подписаны совместное российско-ланкийское Заявление о неразмещении первыми оружия в космосе и Меморандум о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях³⁸.

Торгово-экономические связи между двумя странами традиционно носят стабильный, долгосрочный характер. Россия является крупнейшим импортером цейлонского чая. Возрастает и поток туристов из России в Шри-Ланку.

В последние годы наблюдается сокращение товарооборота, прежде всего за счет уменьшения объемов импорта чая (на 20% по сравнению с предшествующим

³⁵ Материалы официального сайта Рособоронэкспорта. URL: <http://www.roe.ru/press-centr/news/intervyu-nachalnika-regionalnogo-departamenta-vladimira-ereshchenko-dlya-agentstva-rossiya-segodnya/> (дата обращения: 03.05.2017); Посол РФ в Шри-Ланке: рассматриваем совместные проекты в атомной сфере // «Риа Новости», 16.05.2014. URL: <http://ria.ru/interview/20140516/1008073250.html#ixzz3EzDy44yB> (дата обращения: 03.05.2017); Россия создаст сервисные центры по ремонту военной техники в Шри-Ланке // «Лента.Ру» интернет-газета, 07.12.2011. URL: <http://lenta.ru/news/2011/12/07/service/> (дата обращения: 03.05.2017); Sri Lanka Army to Purchase High-Tech Armored Vehicles from Russia // Colombo Page, 15.12.2010. URL: http://www.colombopage.com/archive_10C/Dec15_1292421829CH.php (дата обращения: 13.06.2017)

³⁶ Россия и Шри-Ланка намерены укреплять военное сотрудничество // Информационное агентство России ТАСС, 05.06.2016. URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/3340328> (дата обращения: 04.03.2017)

³⁷ Шангараев Р.Н. Стратегические интересы российско-китайского сотрудничества и вопросы национальной безопасности в рамках развития ШОС // ШОС: возможности и перспективы материалы международной конференции. 2016. С. 129-140.

³⁸ Посол РФ в Шри-Ланке: рассматриваем совместные проекты в атомной сфере.

годом), торгово-экономические связи между двумя странами имеют хороший потенциал для дальнейшего развития. В пользу этого говорят результаты официального визита президента Шри-Ланки М. Сирисены в Москву в марте 2017 г., который был приурочен к шестидесятилетию установления дипломатических отношений между двумя государствами. В ходе встреч с В. Путиным и Д. Медведевым обсуждались актуальные международные проблемы и российско-ланкийское сотрудничество в том числе в торгово-экономической, культурной и гуманитарной сферах. Итогом переговоров стало Совместное заявление. Также был подписан ряд двусторонних документов³⁹.

Наметилось сотрудничество и в нефтегазовом секторе. Во время своего рабочего визита в Москву в феврале 2010 г. президент Шри-Ланки М. Раджапаксе (2005-2015 гг.) посетил центральный офис Газпрома и встретился с главой компании А. Миллером. В том же году Газпром «направил в Коломбо специалистов для изучения возможностей работы на шельфе острова по разведке и добыче углеводородов». «На полях» Петербургского международного экономического форума в июне 2011 г. Раджапаксе повторно встретился с А. Миллером, и уже в августе с целью расширения сотрудничества остров посетила делегация Газпрома. Переговоры продолжились в конце октября 2011 г. По данным новостного портала Neftegaz.ru, Газпром претендует на 6 блоков по добыче газа на шельфе Шри-Ланки⁴⁰.

Наконец, Коломбо заинтересован в инвестициях в свою быстрорастущую экономику. В ходе Петербургского международного экономического форума в июне 2010 г. Раджапаксе в беседе с тогдашним президентом Д. Медведевым затронул вопрос финансовых вливаний в инфраструктурные проекты, в частности,

³⁹Материалы официального сайта Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. URL: <https://tpprf.ru/ru/news/rossiya-shri-lanka-vektory-vzaimodeystviya-i176038/> (дата обращения: 11.06.2017); Совместное российско-ланкийское заявление по итогам переговоров Президента Российской Федерации с Президентом Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5174> (дата обращения: 05.06.2017)

⁴⁰ "Газпром" и Шри-Ланка могут подписать меморандум о сотрудничестве // «Риа Новости», 23.08.2011. URL: <http://ria.ru/economy/20110823/422166375.html> (дата обращения: 18.05.2017); Материалы официального сайта Посольства России в Шри-Ланке и Мальдивской Республике. URL: <http://www.sri-lanka.mid.ru/pr/r-10.html> (дата обращения: 14.05.2017); Пришло время добывать газ на шельфе Шри-Ланки // Информационное агентство Neftegaz.RU Intl, 02.11.2011. URL: <http://neftegaz.ru/news/view/100609/> (дата обращения: 13.06.2017); Шри-Ланка возьмет «Газпром» в разведку // Издательский дом Коммерсантъ, 09.02.2010. URL: <http://www.kommersant.ru/pda/kommersant.html?id=1318584> (дата обращения: 16.05.2017)

строительство автомагистралей, железных дорог и ирригационных систем⁴¹. Затем, в 2012 г. российским частным компаниям в сфере тяжелой промышленности было предложено принять участие в совместных предприятиях на востоке страны⁴².

В нынешних непростых условиях, когда против России ведется санкционная война и ей приходится вводить ответные меры, в том числе эмбарго на ввоз сельхозпродукции⁴³, Шри-Ланка могла бы успешно продвигать на российский рынок не только ставший традиционным цейлонский чай, но и разнообразные экзотические фрукты: ананасы, манго, папайю, кокосы и т.д. С другой стороны, в связи с возросшей террористической угрозой для российских граждан в Турции, Египте и некоторых других странах Ближнего Востока и Северной Африки (после теракта на российском лайнере в Египте и провокации Турции против бомбардировщика СУ-24 в Сирии) туристический бизнес России мог бы в большей степени использовать возможности острова как прекрасного места для зимнего отдыха.

Окончание вооруженного конфликта способствовало дальнейшему укреплению двусторонних отношений. Позиции наших государств совпадают по таким направлениям, как борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом; нас объединяет одинаковое видение вопросов о государственном единстве, суверенитете и территориальной целостности, а также защите прав человека. Новый импульс сотрудничество получило в энергетической, военной и космической областях. Вместе с тем уровень развития отношений между нашими странами по-прежнему не соответствует растущему геополитическому значению региона в современной мировой политике. Имеется большой резерв для их дальнейшего развития.

Список литературы

1. Бажанов Е.П. Эволюция российской внешней политики в 90-е годы // Дипломатический вестник. 1997. №2. С. 59-60.
2. Борисов А.В. Гуманитарная помощь: к вопросу о принципах // Власть. 2017. Т. 25. №6. С. 68-74.
3. Волхонский, Б.М. Межэтнический конфликт в Шри-Ланке / Б.М. Волхонский // Этничность и религия в современных конфликтах: монография; отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман. – М.: Наука, 2012. – С. 573–606.

⁴¹ Материалы официального сайта Посольства России в Шри-Ланке и Мальдивской Республике. URL: <http://www.sri-lanka.mid.ru/pr/r-10.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁴² Там же.

⁴³ Сидорова Н.П., Сурма И.В. Актуальные проблемы внешней политики и мировой экономики. Взгляд международных // Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. Москва, 2015. С. 5-6.

4. Голотюк, Ю. Этапы и логика развития внутреннего конфликта Шри-Ланки / Ю. Голотюк // Журнал «Экспорт вооружений». – 2002. – № 2. – URL: http://cast.zebra.com/journal/2002/2_2002shri/ (дата обращения: 14.05.2017)
5. Михайлов, А. Шри-Ланка: Трудные времена / А. Михайлов // Азия и Африка сегодня. – 1985. – № 3. – С. 32-35.
6. Сидоров Д.А. Роль ШОС в обеспечении региональной безопасности в Центральной Азии // Вестник Дипломатической академии МИД России «АТР» Сер. "АТР" Москва, 2010. С. 127-140.
7. Сидорова Н.П., Сурма И.В. Актуальные проблемы внешней политики и мировой экономики. Взгляд международных // Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. Москва, 2015. С. 5-6.
8. Шангараев Р.Н. Стратегические интересы российско-китайского сотрудничества и вопросы национальной безопасности в рамках развития ШОС // ШОС: возможности и перспективы материалы международной конференции. 2016. С. 129-140.
9. Hagerty, D. T. India's Regional Security Doctrine / D. T. Hagerty // Asian Survey. – 1991. – Vol. 31, № 4. – P. 351–363.
10. Jayawardane, A. The Soviet Attitude towards the Indo-Sri-Lankan Problem / A. Jayawardane // Pacific Affairs. – 1991. – Vol. 64, № 2. – P. 194-207.
11. Rao, P.V. Foreign Involvement in Sri Lanka / P. V. Rao // The Round Table : The Commonwealth Journal of International Affairs. – 1989 – Vol. 78, № 309. – P. 88–100.
12. Новостной сайт Зе Нью Индиан Экспресс – <http://www.newindianexpress.com/>
13. Новостной сайт Коломбо Пейдж – <http://www.colombopage.com/>
14. Новостной сайт Коммерсантъ – <http://www.kommersant.ru>
15. Новостной сайт «Лента.ру» – <https://lenta.ru/>
16. Новостной сайт «Нефтегаз.ру» – <http://neftegaz.ru/>
17. Новостной сайт Риа Новости – <https://ria.ru/>
18. Новостной сайт Сри Ланка Гардиан – <http://www.slguardian.org/>
19. Новостной сайт ТАСС – <http://tass.ru/>
20. Официальный сайт МИД России – <http://www.mid.ru/ru/home>
21. Официальный сайт Посольства России в Шри-Ланке и Мальдивской Республике – <http://www.sri-lanka.mid.ru/>
22. Официальный сайт Президента России – <http://kremlin.ru/>
23. Официальный сайт Рособоронэкспорта – <http://roe.ru/>
24. Официальный сайт Стокгольмского института исследования проблем мира – <https://www.sipri.org/>
25. Официальный сайт Торгово-промышленной палаты России – <https://tpprf.ru/ru/>

**RUSSIA-SRI LANKA RELATIONS AND THE ETHNIC CONFLICT IN SRI
LANKA**

K. Vilnin

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: The article analyzes the bilateral Russia-Sri Lanka relations during and after the ethnic armed conflict in Sri Lanka, as well as evaluates the degree of involvement of Russia in the affairs of island state.

Keywords: Russia, Sri Lanka, India, ethnic conflict, LTTE, terrorism.

Об авторе:

ВИЛЬНИН Кирилл Александрович – стажер в аспирантуре Дипломатической академии МИД России, e-mail: kirvil87@hotmail.com

About the author:

Kirill VILNIN – postgraduate student at the Diplomatic Academy, MFA of Russia, e-mail: kirvil87@hotmail.com

References

1. Bazhanov E.P. Jevoljucija rossijskoj vneshnej politiki v 90-e gody // Diplomaticheskij vestnik. 1997. №2. S. 59-60.
2. Borisov A.V. Gumanitarnaja pomoshh': k voprosu o principah // Vlast'. 2017. T. 25. №6. S. 68-74.
3. Volhonskij, B.M. Mezhhjetnicheskij konflikt v Shri-Lanke / B.M. Volhonskij // Jethnichnost' i religija v sovremennyh konfliktah: monografija; otv. red. V.A. Tishkov, V.A. Shnirel'man. – M.: Nauka, 2012. – S. 573–606.
4. Golotjuk, Ju. Jetapy i logika razvitija vnutrennego konflikta Shri-Lanki / Ju. Golotjuk // Zhurnal «Jeksport vooruzhenij». – 2002. – № 2. – URL: dostupa: http://cast.3ebra.com/journal/2002/2_2002shri/
5. Mihajlov, A. Shri-Lanka: Trudnye vremena / A. Mihajlov // Azija i Afrika segodnja. – 1985. – № 3. – S. 32-35.
6. Sidorov D.A. Rol' ShOS v obespechenii regional'noj bezopasnosti v Central'noj Azii // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii «ATR» Ser. ""ATR"" Moskva, 2010. S. 127-140.
7. Sidorova N.P., Surma I.V. Aktual'nye problemy vneshnej politiki i mirovoj jekonomiki. Vzglyad mezhdunarodnikov // Aktual'nye problemy mezhdunarodnyh otnoshenij. Vzglyad politologov i jekonomistov. Moskva, 2015. S. 5-6.
8. Shangaraev R.N. Strategicheskie interesy rossijsko-kitajskogo sotrudnichestva i voprosy nacional'noj bezopasnosti v ramkah razvitija ShOS // ShOS: vozmozhnosti i perspektivy materialy mezhdunarodnoj konferencii. 2016. S. 129-140.
9. Hagerty, D. T. India's Regional Security Doctrine / D. T. Hagerty // Asian Survey. – 1991. – Vol. 31, № 4. – P. 351–363.
10. Jayawardane, A. The Soviet Attitude towards the Indo-Sri-Lankan Problem / A. Jayawardane // Pacific Affairs. – 1991. – Vol. 64, № 2. – P. 194-207.
11. Rao, P.V. Foreign Involvement in Sri Lanka / P. V. Rao // The Round Table : The Commonwealth Journal of International Affairs. – 1989 – Vol. 78, № 309. – P. 88–100.

12. News website The New Indian Express – <http://www.newindianexpress.com/>
13. News website Colombo Page – <http://www.colombopage.com/>
14. News website Kommersant – <http://www.kommersant.ru>
15. News website «Lenta.ru» – <https://lenta.ru/>
16. News website «Neftegaz.ru» – <http://neftegaz.ru/>
17. News website Ria Novosti – <https://ria.ru/>
18. News website Sri Lanka Guardian – <http://www.slguardian.org/>
19. News website TASS – <http://tass.ru/>
20. Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation – <http://www.mid.ru/ru/home>
21. Official website of the Embassy of the Russian Federation to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka and the Republic of Maldives – <http://www.sri-lanka.mid.ru/>
22. Official website of the President of Russia – <http://kremlin.ru/>
23. Official website of the Rosoboronjeksport – <http://roe.ru/>
24. Official website of the Stockholm International Peace Research Institute – <https://www.sipri.org/>
25. Official website of the the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation – <https://tpprf.ru/ru/>

УДК 327

СИРИЙСКИЙ ВОПРОС В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В КОНЦЕ 2016 – НАЧАЛЕ 2017 Г.

Истомин Д. О.

Рязанский государственный университет имени С. А. Есенина, Рязань

Аннотация: В данной статье проведён анализ российско-американского взаимодействия по урегулированию сирийского кризиса в период с августа 2016 г. по май 2017 г. Автор рассмотрел ключевые события и пришёл к выводу, что в отношениях между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки наступил период неопределённости. Все это позволяет говорить о большом количестве теоретических сценариев развития данной ситуации.

Ключевые слова: США, Россия, Сирия, сирийский конфликт, терроризм, ИГИЛ.

Отношения между Россией и Соединёнными Штатами Америки всегда были сложными. Наиболее ярко антагонизм двух государств проявляется по вопросу урегулирования конфликта в Сирии, который продолжается с 2011 г. Фактически, главным камнем преткновения по урегулированию этого конфликта является российско-американская борьба за влияние на Ближнем Востоке.

Чтобы лучше разобраться в изучаемом вопросе, нужно вспомнить основные события, произошедшие за период с августа 2016 по май 2017 года. В этот временной промежуток наметились значительные изменения в дискуссиях по вопросу решения конфликта, а в военном аспекте перевес закрепился за правительственными войсками. Ещё одним важным событием стало избрание президентом США Д. Трампа.

После проведения предварительных встреч в Женеве 02.08.2016 г. стороны объявили о паузе в переговорном процессе, с целью подготовить новый раунд обсуждения проблемы. Далее 8-9.09.2016 г. проходят закрытые консультации между государственным секретарём США Дж. Керри и министром иностранных дел России

С. Лавровым. После проведения данных консультаций в Женеве 10.09.2016 г. удалось подписать соглашение о прекращении огня.

Ситуация серьезно ухудшилась во второй половине сентября 2016 г., так как 17.09.2016 г. коалиционные силы во главе с США нанесли авиаудар по позициям правительственных войск. Через три дня, 20.09.2016 г., был нанесён удар по конвою с гуманитарной помощью. В инциденте США обвинили российскую сторону. После этих событий российско-американские разногласия обострились: государства обвиняли друг друга в бомбардировке жилых кварталов Алеппо и неспособности поддерживать установленный в регионе режим. Дипломатический диалог был серьезно затруднен. Период молчания, длившийся почти месяц, закончился 16-17.10.2016 г.

В ноябре 2016 г. происходят бои за Алеппо, где долгое время базировались террористы. Правительственные войска проводят наступление при поддержке российских ВКС. Необходимо обратить внимание на заявление госдепартамента США, согласно которому боевые действия российской и американской сторон никак не согласованы. Более того, военные советники США продолжают консультировать сирийских оппозиционеров. Всю вину за гибель мирного населения в Алеппо Б. Обама возложил на режим Б. Асада и Кремль⁴⁴.

Также в середине декабря происходит ряд важнейших событий, которые в последствие сыграют значительную роль в развитии отношений между Россией и США, в особенности в области сотрудничества по Сирии. 12.12.2016 г. террористы вновь захватывают Пальмиру. Комментируя сложившуюся ситуацию, российская сторона заявила, что Вашингтон не собирается реально сотрудничать с Москвой⁴⁵. В конце 2016 г. США вновь заморозили все контакты с Россией⁴⁶, что, вероятно, было обусловлено процедурой вступления в должность нового главы Белого дома.

Первым важным событием 2017 г., связанным с дальнейшими попытками урегулирования сирийского конфликта стала конференция по САР в Астане.

⁴⁴ Обама назвал власти Сирии и ее союзников ответственными за гибель мирных граждан. Международная информационная группа «Интерфакс» URL: <http://www.interfax.ru/world/541788> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁵ В Кремле не видят реальной готовности сотрудничать с Россией по Сирии. РИА Новости URL: <https://ria.ru/syria/20161212/1483371899.html> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁶ В Кремле рассказали о состоянии российско-американских отношений. РИА Новости URL: <https://ria.ru/politics/20161221/1484244586.html> (дата обращения: 29.05.2017)

Следует отметить, что 21.01.2017 г. госдеп США официально заявил, что американская делегация не будет направлена на данные переговоры⁴⁷.

Несмотря на неучастие США в конференции в Астане, наблюдалось сотрудничество между российскими и американскими военными: ВКС РФ получили координаты целей ИГ в Сирии⁴⁸. Также следует отметить, что военные ведомства РФ и США в январе-марте 2017 г. проводили сотрудничество с целью предотвращения каких-либо инцидентов с участием российской и американской авиации⁴⁹. Подобная координация российских и американских военных позволяет более эффективно бороться против террористов, а также избежать большое количество потерь со стороны гражданского населения.

Серьёзным препятствием, тормозящим дальнейшее развитие сотрудничества, остаются разногласия сторон по вопросу размежевания террористов и представителей оппозиции⁵⁰. Помимо этого, Вашингтон некоторыми своими действиями сводит на нет результаты деятельности по урегулированию сирийского кризиса. Так, в марте 2017 г. американская сторона ввела очередные санкции против России в рамках закона о нераспространении⁵¹. В свою очередь российские представители отмечают, что подобные меры противоречат заявлениям о борьбе с терроризмом⁵².

⁴⁷ Госдеп: США не станут направлять делегацию на переговоры в Астане. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/352423-ssha-peregovory-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁸ Минобороны: ВКС России получили от штаба США координаты целей ИГ в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/352908-minoborony-vks-ssha-koordinaty-ig> (дата обращения: 29.05.2017)

⁴⁹ Россия и США подтвердили отсутствие инцидентов в действиях авиации в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/371899-rossiya-ssha-aviaciya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁰ СМИ: Тиллерсон рассказал о препятствиях для военного сотрудничества США и России в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/360178-tillerson-prepyatstviya-sotrudnichestvo-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵¹ США ввели санкции против восьми российских организаций в рамках закона о нераспространении. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/372162-ssha-sankcii-protiv-rossiiskih-organizacii> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵² В МИД заявили, что новые санкции США противоречат заявлениям о борьбе с терроризмом. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/372247-sankcii-ssha-borba-terrorism> (дата обращения: 29.05.2017)

Более того, в конце марта 2017 г. госсекретарь США Р. Тиллерсон заявил, что Турция является основным партнёром Штатов в борьбе с терроризмом⁵³. Далее сообщалось, что американская и турецкая стороны начали переговоры по созданию зон безопасности в Сирии⁵⁴. Подобные шаги негативно влияют на дальнейшее развитие российско-американской координации в регионе.

Затем произошёл новый виток напряжённости в отношениях между двумя государствами: 7.04.2017 г. американские войска нанесли удар по базе правительственных войск Сирии. Поводом к нанесению удара стали обвинения сирийских военных в использовании химического оружия. Позже Д. Трамп официально подтвердил, что данные обвинения и стали причиной нанесения удара⁵⁵. Москва негативно отреагировала на атаку, заявив, что такие меры дают преимущество террористам, а также наносят значительный вред отношениям с американскими партнёрами⁵⁶.

Несмотря на подобные действия со стороны Белого дома, контакты по Сирии не прекращались. 12.04.2017 г. госсекретарь США Р. Тиллерсон провёл в Москве переговоры по Сирии. После данной встречи С. Лавров заявил, что нанесённый ранее авиаудар препятствует процессу урегулирования сирийского конфликта⁵⁷.

Именно поэтому на протяжении всего апреля 2017 г. российские представители неоднократно критиковали атаку военной базы сирийских правительственных войск американскими вооружёнными силами и заявили о том, что подобные меры только усложняют ситуацию в регионе и представляют собой военную агрессию против суверенного государства.

⁵³ Тиллерсон назвал Турцию основным партнёром США в борьбе против ИГ. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/373680-tillerson-turciya-ssha-ig> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁴ Тиллерсон: США и Турция ведут переговоры о создании зон безопасности в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/373689-ssha-turciya-zony-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁵ «Предостережь Асада»: Трамп объяснил конгрессу, зачем нанёс удар по Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/article/376801-tramp-udar-siriya-prichiny> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁶ Пушков назвал удар США по сирийской базе ударом по отношениям Москвы и Вашингтона. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/376364-udar-otnosheniya-ssha-rossia> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁷ Лавров: удары США в Сирии противоречат борьбе с терроризмом. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/378373-ssha-protivorechat-borbe> (дата обращения: 29.05.2017)

Необходимо отметить, что обострение отношений между Вашингтоном и Москвой не стало причиной прекращения сотрудничества сторон по бесконфликтным полётам в регионе. Это подтвердил глава Пентагона Дж. Мэттис, а также начальник главного оперативного управления Генштаба ВС России С. Рудской⁵⁸.

Очевидно, что Москва и Вашингтон преследуют в регионе разные цели, однако сотрудничество между двумя сторонами крайне важно, так как только благодаря ему можно разрешить сложившийся кризис⁵⁹. Поэтому 2.05.2017 г. состоялся телефонный разговор между президентами России и США. Согласно официальному сообщению Кремля, лидеры государств намерены возобновить конструктивный диалог с целью создать предпосылки к непосредственным мерам по урегулированию конфликта⁶⁰. Р. Тиллерсон также подтвердил приоритетность возобновления взаимодействий между США и РФ. Необходимо подчеркнуть, что в ходе переговоров по Сирии в Астане, проходивших с 3.05. по 4.05. 2017 г., удалось подписать меморандум о четырёх зонах безопасности в Сирии⁶¹. Безусловно, это можно назвать шагом вперёд в вопросе урегулирования сирийской проблемы с сентября прошлого года. Позднее американская сторона снова заявила о готовности сотрудничать с Россией⁶².

Необходимо понимать, что сотрудничество между Россией и США в Сирии крайне затруднительно, так как интересы государств противоречат друг другу⁶³. Подобная тенденция прослеживается в интервью от 29.05.2017 г., которое дал глава

⁵⁸ Глава Пентагона: США продолжают работу по бесконфликтным полётам с Россией в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/379966-ssha-polyoty-rossiya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017); В Генштабе сообщили о сохранении прямых контактов России и США по полётам в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/382966-genshtab-kontakti-ssha-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁵⁹ Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 6 (33). С. 27.

⁶⁰ Тиллерсон: возобновление взаимодействия США и России – один из приоритетов Вашингтона. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/385741-tillerson-vozobnovlenie-vzaimodeistviya-ssha-rossiya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶¹ Меморандум о четырёх зонах деэскалации в Сирии подписан. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/386011-memorandum-o-chetyryoh-zonah-deeskalacii-v-sirii> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶² В Белом доме заявили о готовности сотрудничать с Россией и Ираном по Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/389937-ssha-sotrudnicat-rossiya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶³ Уксусников П.Б. США: истоки нынешнего гегемонизма // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 4 (10). С. 28.

пресс-службы международной коалиции по борьбе с ИГ полковник Р. Диллон. Он сообщил, что у российских войск и коалиции фактически нет общих целей, а взаимодействие направлено на устранение конфликтных ситуаций⁶⁴.

Следует отметить, что для России и США фактор времени является ключевым, однако если России необходимо разрешить конфликт в как можно более короткие сроки, то Вашингтон наоборот стремится затянуть боевые действия, так как это необходимо для американской экономики, которая во многом поддерживается за счёт военно-промышленного комплекса⁶⁵.

Сирийский вопрос может быть разрешён только совместными усилиями мирового сообщества. Только многостороннее сотрудничество между государствами Ближнего Востока, а также ведущими странами мира позволит разрешить сирийскую проблему⁶⁶. На данном этапе, нужно предпринять следующие действия:

- Нужно согласовать применение военной силы и выработать совместную российско-американскую стратегию борьбы против ИГИЛ, которая будет одобрена членами ООН;
- Определить будущее политического режима Сирии, так как многие западные государства, в первую очередь США, называют этот режим антидемократическим;
- Разрешить возможный территориальный вопрос в Сирии. Гражданская война в стране продолжается долго, и существует вероятность, что сохранить целостность Сирии не удастся.

Таким образом, в отношениях между Россией и США на протяжении долгого времени существуют периоды кризиса и периоды стабильности. Ситуацию в Сирии можно назвать катализатором наступившего кризиса в российско-американских отношениях. Гражданская война в Сирии затягивалась искусственно, так как Вашингтону не угоден режим Б. Асада. Несмотря на избрание президентом США Д. Трампа, риторика американской стороны останется неизменной ещё долгое время. Подтверждением этому служит курс новой администрации 45-го президента США.

⁶⁴ Коалиция в Сирии: у России одни цели, у нас – другие. Русская служба BBC URL: <http://www.bbc.com/russian/features-40060146> (дата обращения: 29.05.2017)

⁶⁵ Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). С. 39.

⁶⁶ Кукарцева М.А., Краюшкин Н.Р., Тимакова О.А. Палестино-израильские переговоры и будущее Ближнего Востока (размышления об итогах Парижской конференции по Ближнему Востоку 15 января 2017 года) // Власть. 2017. Т. 25. № 3. С. 199.

Фактически, политика Д. Трампа почти не отличается от действий его предшественника, Б. Обамы. Обвинения российской стороны не прекращаются, а заявления о сотрудничестве не подкрепляются конкретными мерами.

Список литературы

1. «Предостережь Асада»: Трамп объяснил конгрессу, зачем нанёс удар по Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/article/376801-tramp-udar-siriya-prichiny> (дата обращения: 29.05.2017)
2. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Мир и политика. 2009. № 6 (33). С. 13-29.
3. В Белом доме заявили о готовности сотрудничать с Россией и Ираном по Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/389937-ssha-sotrudnichat-rossiya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
4. В Генштабе сообщили о сохранении прямых контактов России и США по полётам в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/382966-genshtab-kontakti-ssha-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
5. В Кремле не видят реальной готовности сотрудничать с Россией по Сирии. РИА Новости URL: <https://ria.ru/syria/20161212/1483371899.html> (дата обращения: 29.05.2017)
6. В Кремле рассказали о состоянии российско-американских отношений. РИА Новости URL: <https://ria.ru/politics/20161221/1484244586.html> (дата обращения: 29.05.2017)
7. В МИД заявили, что новые санкции США противоречат заявлениям о борьбе с терроризмом. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/372247-sankcii-ssha-borba-terrorism> (дата обращения: 29.05.2017)
8. Глава Пентагона: США продолжают работу по бесконфликтным полётам с Россией в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/379966-ssha-polyoty-rossiya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
9. Госдеп: США не станут направлять делегацию на переговоры в Астане. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/352423-ssha-peregovory-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
10. Иванов О.П., Копылов А.В. Современные военно-политические концепции США: вперед в прошлое // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2015. № 4 (6). С. 35-50.
11. Коалиция в Сирии: у России одни цели, у нас – другие. Русская служба BBC URL: <http://www.bbc.com/russian/features-40060146> (дата обращения: 29.05.2017)
12. Кукарцева М.А., Краюшкин Н.Р., Тимакова О.А. Палестино-израильские переговоры и будущее Ближнего Востока (размышления об итогах Парижской конференции по Ближнему Востоку 15 января 2017 года) // Власть. 2017. Т. 25. № 3. С. 196-203.
13. Лавров: удары США в Сирии противоречат борьбе с терроризмом. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/378373-ssha-protivorechat-borbe> (дата обращения: 29.05.2017)

14. Меморандум о четырёх зонах деэскалации в Сирии подписан. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/386011-memorandum-o-chetyryoh-zonah-deescalacii-v-sirii> (дата обращения: 29.05.2017)
15. Минобороны: ВКС России получили от штаба США координаты целей ИГ в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/352908-minoborony-vks-ssha-koordinaty-ig> (дата обращения: 29.05.2017)
16. Обама назвал власти Сирии и ее союзников ответственными за гибель мирных граждан. Международная информационная группа «Интерфакс» URL: <http://www.interfax.ru/world/541788> (дата обращения: 29.05.2017)
17. Пушков назвал удар США по сирийской базе ударом по отношениям Москвы и Вашингтона. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/376364-udar-otnosheniya-ssha-rossia> (дата обращения: 29.05.2017)
18. Россия и США подтвердили отсутствие инцидентов в действиях авиации в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/371899-rossiya-ssha-aviaciya-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
19. СМИ: Тиллерсон рассказал о препятствиях для военного сотрудничества США и России в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/360178-tillerson-prepyatstviya-sotrudnichestvo-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
20. США ввели санкции против восьми российских организаций в рамках закона о нераспространении. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/372162-ssha-sankcii-protiv-rossiiskih-organizacii> (дата обращения: 29.05.2017)
21. Тиллерсон назвал Турцию основным партнёром США в борьбе против ИГ. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/373680-tillerson-turciya-ssha-ig> (дата обращения: 29.05.2017)
22. Тиллерсон: возобновление взаимодействия США и России – один из приоритетов Вашингтона. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/385741-tillerson-vozobnovlenie-vzaimodeistviya-ssha-rossiya> (дата обращения: 29.05.2017)
23. Тиллерсон: США и Турция ведут переговоры о создании зон безопасности в Сирии. Russia Today на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/373689-ssha-turciya-zony-siriya> (дата обращения: 29.05.2017)
24. Укусников П.Б. США: истоки нынешнего гегемонизма // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 4 (10). С. 20-32.

**SYRIAN ISSUE IN THE CONTEXT OF RUSSIAN-AMERICAN RELATIONS’
DEVELOPMENT IN LATE 2016 – 2017**

D. Istomin

Ryazan State University named for S.Yesenin, Ryazan

Abstract: The article analyses US-Russian cooperation aimed at settling down the Syrian crisis in the period of august 2016 to may 2017. The author covered key events and

came to the conclusion that the relationships between the two countries get to the point of uncertainty. This allows to make prognosis of various ways of the situation development.

Key words: USA, Russia, Syria, Syrian conflict, terrorism, ISIS.

Об авторе:

ИСТОМИН Даниил Олегович – студент 3 курса факультета истории и международных отношений Рязанского государственного университета имени С. А. Есенина, г. Рязань; e-mail: NetworkGuardian999111@yandex.ru

About the author:

Daniil ISTOMIN – third-year student at the faculty of History and international relations of the Ryazan State University named for S.Yesenin; e-mail: NetworkGuardian999111@yandex.ru

References

1. «Predosterech' Asada»: Tramp ob'jasnil kongressu, zachem nanjos udar po Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/article/376801-tramp-udar-siriya-prichiny> (data obrashhenija: 29.05.2017)
2. Bazhanov E.P., Bazhanova N.E. Kuda idet chelovechestvo? // Mir i politika. 2009. № 6 (33). S. 13-29.
3. V Belom dome zajavili o gotovnosti sotrudnichat' s Rossiej i Iranom po Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/389937-ssha-sotrudnichat-rossiya-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
4. V Genshtabe soobshhili o sohranении prjamyh kontaktov Rossii i SShA po poljotam v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/382966-genshtab-kontakti-ssha-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
5. V Kremle ne vidjat real'noj gotovnosti sotrudnichat' s Rossiej po Sirii. RIA Novosti URL: <https://ria.ru/syria/20161212/1483371899.html> (data obrashhenija: 29.05.2017)
6. V Kremle rasskazali o sostojanii rossijsko-amerikanskih otnoshenij. RIA Novosti URL: <https://ria.ru/politics/20161221/1484244586.html> (data obrashhenija: 29.05.2017)
7. V MID zajavili, chto novye sankcii SShA protivorechat zajavlenijam o bor'be s terrorizmom. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/372247-sankcii-ssha-borba-terrorizm> (data obrashhenija: 29.05.2017)
8. Glava Pentagona: SShA prodolzhatjut rabotu po beskonfliktnym poljotam s Rossiej v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/379966-ssha-polyoty-rossiya-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
9. Gosdep: SShA ne stanut napravljat' delegaciju na peregovory v Astane. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/352423-ssha-peregovory-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)

10. Ivanov O.P., Kopylov A.V. Sovremennye voenno-politicheskie koncepcii SShA: vpered v proshloe // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Rossiya i mir. 2015. № 4 (6). S. 35-50.
11. Koalicija v Sirii: u Rossii odni celi, u nas – drugie. Russkaja sluzhba VVS URL: <http://www.bbc.com/russian/features-40060146> (data obrashhenija: 29.05.2017)
12. Kukarceva M.A., Krajushkin N.R., Timakova O.A. Palestino-izrail'skie peregovory i budushhee Blizhnego Vostoka (razmyshlenija ob itogah Parizhskoj konferencii po Blizhnemu Vostoku 15 janvarja 2017 goda) // Vlast'. 2017. T. 25. № 3. S. 196-203.
13. Lavrov: udary SShA v Sirii protivorechat bor'be s terrorizmom. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/378373-ssha-protivorechat-borbe> (data obrashhenija: 29.05.2017)
14. Memorandum o chetyrjoh zonah dejeskalacii v Sirii podpisan. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/386011-memorandum-o-chetyrjoh-zonah-deeskalacii-v-sirii> (data obrashhenija: 29.05.2017)
15. Minoborony: VKS Rossii poluchili ot shtaba SShA koordinaty celej IG v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/352908-minoborony-vks-ssha-koordinaty-ig> (data obrashhenija: 29.05.2017)
16. Obama nazval vlasti Sirii i ee sojuznikov otvetstvennymi za gibel' mirnyh grazhdan. Mezhdunarodnaja informacionnaja grupa «Interfaks» URL: <http://www.interfax.ru/world/541788> (data obrashhenija: 29.05.2017)
17. Pushkov nazval udar SShA po sirijskoj baze udarom po otnoshenijam Moskvy i Vashingtona. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/376364-udar-otnosheniya-ssha-rossia> (data obrashhenija: 29.05.2017)
18. Rossiya i SShA podtverdili otsutstvie incidentov v dejstvijah aviacii v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/371899-rossiya-ssha-aviaciya-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
19. SMI: Tillerson rasskazal o prepjatstvijah dlja voennogo sotrudnichestva SShA i Rossii v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/360178-tillerson-prepyatstviya-sotrudnichestvo-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
20. SShA vveli sankcii protiv vos'mi rossijskih organizacij v ramkah zakona o nerastropanenii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/372162-ssha-sankcii-protiv-rossijskih-organizacij> (data obrashhenija: 29.05.2017)
21. Tillerson nazval Turciju osnovnym partnjorom SShA v bor'be protiv IG. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/373680-tillerson-turciya-ssha-ig> (data obrashhenija: 29.05.2017)
22. Tillerson: SShA i Turcija vedut peregovory o sozdanii zon bezopasnosti v Sirii. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/373689-ssha-turciya-zony-siriya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
23. Tillerson: vozobnovlenie vzaimodejstviya SShA i Rossii – odin iz prioritetov Vashingtona. Russia Today na russkom URL: <https://russian.rt.com/world/news/385741-tillerson-vozobnovlenie-vzaimodejstviya-ssha-rossiya> (data obrashhenija: 29.05.2017)
24. Uksusnikov P.B. SShA: istoki nyneshnego gegemonizma // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Rossiya i mir. 2016. № 4 (10). S. 20-32.

УДК 327.82

**ПОЛИТИКА ЕС В ОТНОШЕНИИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН: ВЛИЯНИЕ
ПЕКИНА**

Ломова А.А.

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: Отношения стран Европейского Союза с КНР неустанно развиваются. Для ЕС Китай уже стал самым важным торговым партнером, и все больше возрастает его политическая значимость. Это отражает общемировые тенденции, в которых КНР выходит на авансцену международных отношений. Задача настоящей работы рассмотреть политику Европейского Союза через призму взгляда из Поднебесной, определить их общие точки соприкосновения и разногласия. Особого внимания заслуживает взгляд КНР и ЕС на проблемы развивающихся стран, в частности Африку.

Ключевые слова ЕС, Китай, развивающиеся страны, Африка

Основываясь на концепции «нормативной силы» (Normative Power Europe - NPE)⁶⁷, ЕС продвигает во внешний мир свои основные базовые принципы, начиная от прав человека, демократии до устойчивого развития и регионального сотрудничества. Помощь в целях развития в Европе может пониматься как ключевой компонент политики ЕС в отношении развивающихся стран. Стремление ЕС продвигать конкретные нормы в отношениях с развивающимися странами наиболее ярко выражено в Европейском консенсусе 2005 года по вопросам развития⁶⁸ и Соглашении Котону 2000 года⁶⁹.

Согласно этим документам главная цель ЕС состоит в сокращении и, в конечном счете, искоренении нищеты и стимулировании постепенной интеграции

⁶⁷ Согласно концепции европейские страны задают норму ценностям, правам, поведению акторов международных отношений.

⁶⁸ European Consensus on Development 2005. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/publication-the-european-consensus-on-development-200606_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)

⁶⁹ The Cotonou Agreement. URL: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/acp/03_01/pdf/mn3012634_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)

развивающихся стран в мировую экономику. В ноябре 2016 года ЕС начал обсуждать природу и структуру будущих отношений с развивающимися странами, поскольку Соглашение Котону истекает в 2020 году. В качестве официального документа определяющего направления отношений ЕС непосредственно с африканскими странами в 2007 году была принята Совместная стратегия Африки и ЕС⁷⁰ и действует саммит ЕС-Африка на уровне глав государств и правительств, последний раунд встреч которого состоялся в 2014 году в Брюсселе. По итогам Саммита стороны договорились о дорожных картах на 2014-2017 гг.⁷¹

Нормативная ориентация европейской политики развития, подразумевает увязку помощи с выполнением различных политических условий, касающихся прав человека, демократии и управления. В этой связи «негативная» обусловленность предполагает приостановление помощи, если страна-получатель нарушает условия. В Котонском Соглашении права человека, демократия и верховенство права обозначены как «существенные элементы», что подразумевает, что их нарушение может привести к приостановке помощи в целях развития. В преамбуле совместной стратегии содержатся ссылки на «общность ценностей», в числе которых названа демократия, что также предполагает прекращение сотрудничества с теми африканскими странами, которые не в состоянии удовлетворить это предписание⁷².

Эта негативная обусловленность также относится к политике ЕС в отношении санкций. ЕС может ввести санкции двумя способами: он может осуществлять санкции, предусмотренные Советом Безопасности ООН, или вводить автономные санкции. Эти санкции обычно влекут за собой такие меры, как эмбарго, замораживание средств или запрет на поездки для должностных лиц⁷³. По отношению к лидерам таких африканских государств как Ливия, Египет, Зимбабве, Мадагаскар и другим санкции вводились неоднократно. В тоже время неоднократно применялись изъятия санкций. Так, несмотря на санкции, введенные ЕС в

⁷⁰ The Africa-EU strategic partnership, a Joint Africa-EU Strategy. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/97496.pdf (дата обращения 24.05.2017)

⁷¹ Joint Africa-EU Strategy: Roadmap 2014-2017. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/2014_04_01_4th_eu-africa_summit_roadmap_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)

⁷² Шангараев Р.Н. Власть и насилие террористических организаций в незападных сообществах // Власть и насилие в незападных обществах: актуальные проблемы исследований 2016. С. 182-183.

⁷³ Benjamin Barton. EU-China-Africa Trichotomy: The EU, China and the Normative Power Concept on the African Continent // EU-China Observer, Issue 3, pp.12-17.

отношении правительства Зимбабве, включая запрет на поездки для самого президента, лидер Зимбабве Роберт Мугабе был приглашен президентом Франции Жаком Шираком для участия во встрече на высшем уровне между Францией и Африкой 2003 года. Это стало камнем преткновения среди европейских стран, поскольку не все члены ЕС были согласны на изъятия санкций. Подобные действия являются свидетельством непоследовательности и манипулятивного характера санкционных мер в политике Евросоюза.

Таким образом, нормативная характеристика политики ЕС оказалась под давлением как внутренних, так и внешних факторов. Активная политика Китая в Африке стала дополнительным, но в настоящее время существенным элементом, побуждающим европейских политиков пересмотреть свою политику развития в отношении Африки.

Китайско-африканские отношения

По мнению аналитиков, «внешней политикой Китая сейчас управляет беспрецедентная потребность в ресурсах⁷⁴». Согласно докладу Африканского банка развития за 2010 год, этот подход нашел отражение и в растущей роли Китая в энергетическом секторе Африки⁷⁵.

Руководствуясь своими собственными потребностями в обеспечении энергии, которые экспоненциально растут в результате бурно развивающейся экономики, отношения Китая и Африки развиваются стремительно⁷⁶. Активно используя такие инструменты как низкопроцентные кредиты и займы, списание долгов, строительство инфраструктуры и тот факт, что помощь не связана с политическими условиями, Китай добился значительных политических и экономических успехов на континенте.

⁷⁴ China's Global Hunt for Energy. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2005-09-01/chinas-global-hunt-energy> (дата обращения 24.05.2017)

⁷⁵ African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (дата обращения 24.05.2017)

⁷⁶ Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Китай: от Срединной империи до сверхдержавы XXI века. М.: 2007.

Китай импортирует 1,5 млн. баррелей нефти из Африки в день, что составляет более 20 процентов от общего объема импорта⁷⁷. В 2016 году Ангола уже стала самым крупным поставщиком нефти для Китая⁷⁸.

Китай участвует в добыче нефти или связанных с нефтью инвестициях в Судане, Анголе, Нигерии, Алжире и Габоне и налаживает присутствие в других добывающих государствах, таких как Экваториальная Гвинея, и в государствах, где ведутся поисково-разведочные работы по нефти и газу, как Эфиопия. Помимо нефти, инвестиции Китая и эффективный менеджмент позволили Замбии вновь открыть один из самых крупнейших медных рудников. КНР инвестирует в добычу полезных ископаемых в Конго и в настоящее время является основным покупателем древесины из Центральной Африки⁷⁹.

К концу 2009 года Китай аннулировал более 300 беспроцентных займов, предоставленных 35 нуждающимся странам и наименее развитым странам с крупной задолженностью в Африке. Китай является самым крупным донором континента, а экономическое влияние Пекина в Африке весьма показательно на примере штаб-квартиры Африканского союза расположенной в Аддис-Абебе, Эфиопия. Стоимость строительства превысила 200 миллионов долларов и финансировалась исключительно Китаем⁸⁰.

Опыт Китая в области развития, благодаря которому 400 миллионов человек из были выведены нищеты за такой короткий период служит отличным примером для Африки⁸¹.

Экономическое влияние Китая на африканские страны более значительно, чем когда-либо прежде. Когда Китай предоставил Африке миллиарды долларов в виде пособий и кредитов, правительства африканских стран заявили о том, что они больше не будут заинтересованы в долгосрочных программах Международного

⁷⁷ US energy information Administration International energy data and analysis May 14, 2015. URL: https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/China/china.pdf (дата обращения 24.05.2017)

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (дата обращения 24.05.2017)

⁸⁰ Africans are not comfortable about the way the west perceive China-Africa friendship. URL: <http://www.tigraionline.com/articles/article130203.html> (дата обращения 24.05.2017)

⁸¹ Там же.

валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка (ВБ), поскольку они включают элементы, не связанные с экономическим развитием⁸².

Таким образом, можно заметить, что политический курс африканских стран разворачивается к Востоку, в частности КНР, поскольку так они могут получить любую необходимую помощь и инвестиции. Как подчеркивают китайские лидеры, вовлечение Китая в экономику и политику африканских стран – это пример эффективного сотрудничества, основанного на уважении их суверенитета и политических идеологий.

Китай бросает вызов Западу

Поскольку стратегия помощи и инвестиций Китая не связана с политическими условиями, Китай плавно втянулся в политические дела континента. Китай не имеет официальных дипломатических отношений лишь с некоторыми африканскими странами. Причем число этих стран постепенно увеличивается. В 2016 году решение о восстановлении отношений с КНР приняла Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи, что не замедлило сказаться на строительстве инфраструктуры этого государства⁸³.

Таким образом, Пекин противопоставляет себя европейской политике развития. Китайская помощь сосредоточена, в частности, на проектах технической помощи, направленных на создание инфраструктуры, сектора, который в последние годы был практически забыт в европейских программах помощи Африке⁸⁴.

Поскольку политика помощи Китаю в Африке характеризуется принципом «без каких-либо ограничений», китайские лидеры не применяют обусловленность и санкции как инструмент внешней политики. «Пекинский консенсус» понятие, введенное Джошуа Купер Рамо⁸⁵. Его суть в существовании альтернативной модели развития Китая, основанной на экономическом росте без политических требований. С другой стороны, внешняя политика Китая руководствуется принципами мирного сосуществования, представленными Чжоу Эньлаем в 1954 году, среди которых

⁸² Is Chinese Investment Good for Africa? URL: <http://www.cfr.org/china/chinese-investment-good-africa/p12622> (дата обращения 24.05.2017)

⁸³ 中国与圣普恢复外交关系. URL: http://news.xinhuanet.com/world/2016-12/26/c_1120192293.htm (дата обращения 24.05.2017)

⁸⁴ Sven Grimm, John Humphrey, Erik Lundsgaarde and Sarah-Lea John De Sousa. Challenges by New Actors in International Development // *European Development Cooperation (EDC) to 2020, Working Paper, No. 4, May 2009.*

⁸⁵ Joshua C. Ramo. The Beijing Consensus Foreign Policy Centre. 2004. P. 74. URL: <http://fpc.org.uk/fsblob/244.pdf> (дата обращения 24.05.2017)

особое значение придается уважению суверенитета и невмешательству во внутренние дела. Ключевой особенностью присутствия Китая в Африке является то, что он постоянно адаптирует свой политический курс под нужды африканских стран. Активное участие КНР в делах африканского континента привело к призывам к реструктуризации нынешнего политического курса ЕС в отношении Черного континента.

Демократия vs Экономическое развитие

Демократия в Африке должна становиться самостоятельно благодаря внутреннему развитию и готовности самих стран, не зависимо от давления внешних сил. Премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи в ходе своего участия во Всемирном экономическом форуме в 2012 году в Аддис-Абебе заявил, что между демократией и экономическим ростом не обязательно существует прямая связь⁸⁶. По его мнению, демократия является неотъемлемым элементом единства африканских стран среди их различных народов, но не всегда может быть предпосылкой для их экономического роста⁸⁷.

Например, Сингапур, Китай, Саудовская Аравия, Тайвань, Малайзия и Дубай не вписываются в западное определение о демократических государствах, но они являются экономически развитыми. Малави, Замбия и Южная Африка справедливо удовлетворяют западным демократическим предписаниям, но большинство их граждан страдает от нищеты, неравенства и безработицы. «Правильная» демократическая модель не гарантирует экономическое процветание. Демократия должна восприниматься как общественное благо сама по себе, а не как предварительное условие для чего-то другого. Африканские государства должны внутренне, независимо от доброжелательности или обусловленности внешних игроков, стремиться к достижению как экономического процветания, так и демократии путем более серьезного сосредоточения на первом⁸⁸.

Поскольку существует ряд стран, которые не вписываются в западное определение о демократических государствах, но демонстрируют успешное

⁸⁶ Tamrat Dejene Ethiopia: Is There Casual Relationship Between Economic Growth, Democracy? The Ethiopian Herald. 4 June, 2015. URL: <http://allafrica.com/stories/201506050778.html> (дата обращения 24.05.2017)

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ Africa's Emerging China Strategy: How African States Need to Respond to China's Shifting Growth Model. URL: <http://www.bizday.co.zw/2013/04/22/full-keynote-address-the-africa-china-business-summit> (дата обращения 24.05.2017)

экономическое развитие, у Китая нет причин отказываться от поддержки недемократических режимов, если эти режимы являются партнерами по развитию и отвечают основным экономическим требованиям Китая и Африки. Таким образом, отличие Китая от западных стран заключается в том, что он не предъявляет политических требований для своей помощи или инвестиций, а проводит прагматичную внешнюю политику.

Так премьер-министр Эфиопии не только защищал достоинства китайских инвестиций, но и называл их «экстренной помощью Африке» - континенту, которого подвела западная идеология⁸⁹. Он заявил, что так называемый «Вашингтонский консенсус», направленный на либерализацию экономики развивающихся стран, явно провалился, и теперь китайцы собирают Африку по крупицам: «официальная доктрина международных финансовых институтов, которая в прошлом определяла политику в Африке, заключалась в том, что частный сектор будет заботиться об инфраструктуре. Мы прождали 30 лет, и ничего особенного не произошло⁹⁰».

В то же время Инвестиции Китая в Африку трансформировали экономическое положение континента: *«Во-первых, именно рост Китая привел к росту цен на сырьевые товары, полезные ископаемые и прочую продукцию Африки, которые десятилетиями находились в состоянии упадка, что привело к маргинализации африканской экономики в целом. Во-вторых, китайские компании имеют большой шанс развить эти ресурсы, которые простаивали какое-то время. И, в-третьих, у Китая триллионы долларов сбережений, лишь небольшая часть которых используется для развития инфраструктуры в Африке⁹¹».*

Двойные стандарты Западных стран

Западные страны не всегда в своих отношениях с другими странами настаивают на демократии и обеспечении прав человека. Саудовская Аравия - наглядный пример страны, где женщины лишены многих прав и почти нет свободы вероисповедания. Тем не менее, она остается одним из ближайших союзников ЕС и

⁸⁹ China cleaning up Neoliberalism's mess in Africa: PM Meles Zenawi. URL: at: <http://hornaffairs.com/2012/05/09/china-cleaning-up-neoliberalisms-mess-in-africa-pm-meles-zenawi/> (дата обращения 24.05.2017)

⁹⁰ Там же.

⁹¹ China 'picking up the pieces' in Africa. URL: http://usa.chinadaily.com.cn/business/2012-04/27/content_15160096.htm (дата обращения 24.05.2017)

США на Ближнем Востоке и причина этому – нефтяные ресурсы⁹². Точно также западные страны контактируют с Китаем и инвестируют в него, хотя КНР далеко не демократическое государство западного типа.

Концепции демократии и соблюдения прав человека не являются единственным средством обеспечения устойчивого экономического развития. Они не обязательно движут или определяют экономическую трансформацию страны.

Более того, введение так называемых обязательных условий для Африки не исходило из реальной цели Запада по улучшению ситуации и стимулирования развития, а скорее они использовались в качестве прикрытия стратегии для пользования ресурсами континента⁹³. Другими словами определяющими в политике Западных стран являются экономические, военные, геополитические интересы⁹⁴.

Политику двойных стандартов ярко иллюстрирует Международный уголовный суд (МУС) в Гааге: сами африканцы обвиняют его в предвзятости⁹⁵. Так премьер-министр Эфиопии заявил: «Международный уголовный суд (МУС) охотится за африканскими лидерами из-за их расы». Выступая на саммите АС, он заявил, что 99 процентов обвиняемых МУС являются африканцами⁹⁶. В феврале 2017 года появилась информация о намерении стран-членов Африканского Союза выйти из юрисдикции Международного уголовного суда⁹⁷.

Западные страны начинают следовать парадигме Китая в Африке

Запад нуждается в Африке сегодня больше, чем когда-либо. В связи с ростом внутреннего спроса на нефть и постановкой в национальный приоритет экономической (и в частности энергетической) безопасности, продолжением политической нестабильности в мире, ЕС вынужден переосмыслить традиционных

⁹² Ethiopian Leader's Death Highlights Gap Between U.S. Interests and Ideals. URL:<http://www.nytimes.com/2012/08/22/world/africa/zenawi-e> (дата обращения 24.05.2017)

⁹³ Кукарцева М.А. О лжи в политике. Заметки об одном неоднозначном явлении // Обозреватель - Observer. 2014. № 8 (295). С. 23.

⁹⁴ Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. С.327.

⁹⁵ Kenya's Election: What Uhuru Kenyatta's Victory Means for Africa. URL:<http://www.guardian.co.uk/world/2013/mar/12/kenya-elections-west-wrong> (дата обращения 24.05.2017)

⁹⁶ International Criminal Court 'hunting' Africans because of their race, Ethiopia's prime minister claims. The Telegraph. URL: <http://news.nationalpost.com/news/international-criminal-court-hunting-africans-because-of-their-race-ethiopias-prime-minister-claims> (дата обращения 24.05.2017)

⁹⁷ African leaders plan mass withdrawal from international criminal court. URL: <https://www.theguardian.com/law/2017/jan/31/african-leaders-plan-mass-withdrawal-from-international-criminal-court> (дата обращения 24.05.2017)

источников нефти. И теперь Африка может стать одним из таких источников. Беспокойство Западных стран по поводу присутствия Китая в Африке связано с их опасением ограничения доступа к африканским ресурсам, которые имеют решающее значение для их экономического развития.

Тем не менее, политика африканских государств в настоящее время начинает разворот на Восток, а не на Запад за поддержку в удовлетворении потребностей в области развития. Это происходит потому, что они могут в значительной степени получить безусловную помощь от Китая вместо обусловленной помощи ЕС.

Европейский Союз понимает, что для того, чтобы конкурировать с Китаем и остаться актуальным актором в Африке, он должен адаптировать свой подход, превратив его в более прагматичную стратегию на основе партнерства.

Европейские политики вводят новую стратегию в ответ на политику «невмешательства» Китая. Филипп Майштадт, Президент Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), заявил, что ЕС должен думать о «степени условности», чтобы избежать чрезмерной обусловленности. Он выразил опасение, что если предъявляемые условия выполнить не реально, африканские государства могут обратиться к другим источникам финансирования⁹⁸.

Политика «негативной» обусловленности ЕС уходит на второй план. Вместо этого, ЕС в настоящее время больше усилий на «позитивную» обусловленность - награждение. Первой попыткой укрепления механизмов стимулирования является Европейская инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ), который является достаточно гибким инструментом для предоставления помощи группам или отдельным лицам в рамках гражданского общества, межправительственных организаций, защищающих демократию и права человека.

Перед ЕС стоит вопрос об универсальности его норм и ценностей. Концепцию нормативной силы обвиняют в евроцентризме, в сокрытии новых форм культурного империализма, который заключается в перенесении своих норм на остальной мир⁹⁹. Лидеры африканских стран регулярно жалуются, что нормативная политика ЕС характеризуются неодинаковыми отношениями между европейскими «донорами» и

⁹⁸ EIB accuses Chinese banks of undercutting Africa loans. URL: http://www.ft.com/cms/s/0/added3c2-7f4e-11db-b193-0000779e2340.html?ft_site=falcon&desktop=true#axzz4gZpWMv9N (дата обращения 24.05.2017)

⁹⁹ Bicchi, F. (2006), 'Our size fits all': normative power Europe and the Mediterranean, *Journal of European Public Policy*, vol.13, no. 2, P. 287.

африканскими «реципиентами», не оставляя последним иного выбора кроме как следовать европейским идеям. В результате, африканские лидеры все чаще рассматривают Пекин в качестве перспективной альтернативы европейского присутствия.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сотрудничество с Китаем приветствуется многими африканскими лидерами, и это вынуждает ЕС адаптировать свой дискурс к этой новой реальности. Поэтому в последнее время европейские политические заявления о сотрудничестве со странами Африки все чаще называют концепцией «стратегического партнерства», независимо от проблем по «демократии и правам человека».

Наиболее ярким примером европейского желания двигаться по этому направлению является недавняя инициатива создания трехстороннего механизма сотрудничества «ЕС, Африка и Китай». Если в начале развёртывания инициативы китайско-африканского взаимодействия европейские политики и СМИ жестко критиковали африканскую политику Китая, отклоняя его «неэтичный» подход, в настоящее время они приняли менее негативный тон и предпринимают совместные усилия. Таким образом, можно сделать вывод, что ЕС начал отходить от нормативного дискурса к более прагматичному подходу.

Политика ЕС в отношении развивающихся стран претерпевает трансформацию. Большое влияние на это оказывает политика Китая, в частности ее африканское направление.

Предлагая сочетание кредитов на льготных условиях, списание долгов, помощь в развитии инфраструктуры, а также тот факт, что его помощь предоставляется без политической обусловленности, Китай добился значительных политических и экономических успехов на континенте. В результате, главы африканских государств в настоящее время обращаются на Восток, а не Запад за поддержкой в удовлетворении потребностей их развития. Это заставляет ЕС корректировать свою старомодную и невыигрышную политику «обусловленности».

Западные страны осознали, что для того, чтобы конкурировать с Китаем и остаться значимым актором в Африке, они должны адаптировать свою стратегию к новым реалиям. Новый курс ЕС должен стать более прагматичным, а стратегия

отношений с африканскими странами основана на партнерстве, без навязывания приоритетов в виде демократии и прав человека.

Тем не менее, демократия и уважение прав человека должны быть восприняты как общественное благо самого по себе, а не как Предпосылка для развития Африки. Кроме того, африканцы должны принять демократию самостоятельно, без давления со стороны внешних сил. Однако эмпирические свидетельства показывают, что эти атрибуты не являются единственным средством, чтобы принести устойчивые экономические изменения.

Заменяя «кнут» на «пряник», а «обусловленность» поощрением ЕС встали на правильный путь. Вместо обвинений в неокOLONIALИЗМЕ, они фактически приняли китайскую парадигму сотрудничества с Африкой (настолько насколько возможно это сделать европейцам). Для ЕС шанс вернуть Африку еще не потерян. Стратегически для них представляется верным ждать неудач Китая, которые уже периодически появляются. Благодаря активной политике КНР на Черном континенте ЕС получил двойной выигрыш: передышку для решения своих проблем, а не африканских, и продолжающееся бурное развитие инфраструктурных объектов Африки за счет КНР. Согласно документам, опубликованным Викиликс¹⁰⁰, ЕС с нетерпением ожидает, когда Китай не сможет обслуживать все построенные объекты и тогда сможет вернуться к африканским рубежам как благородный помощник и партнер.

Список литературы

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Китай: от Срединной империи до сверхдержавы XXI века. М.: 2007.
2. Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. 483 С.
3. Кукарцева М.А. О лжи в политике. Заметки об одном неоднозначном явлении // Обозреватель - Observer. 2014. № 8 (295). С. 18-24.
4. Шангараев Р.Н. Власть и насилие террористических организаций в незападных сообществах // Власть и насилие в незападных обществах: актуальные проблемы исследований 2016. С. 182-183.
5. Africa's Emerging China Strategy: How African States Need to Respond to China's Shifting Growth Model. URL: <http://www.bizday.co.zw/2013/04/22/full-keynote-address-the-africa-china-business-summit> (дата обращения 24.05.2017)

¹⁰⁰ Wikileaks: African documents. URL: https://wikileaks.org/gifiles/docs/50/5043434_-africa-fwd-os-china-eu-africa-gv-commission-targets-africa.html (дата обращения 24.05.2017)

6. African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (дата обращения 24.05.2017)
7. African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (дата обращения 24.05.2017)
8. African leaders plan mass withdrawal from international criminal court. URL: <https://www.theguardian.com/law/2017/jan/31/african-leaders-plan-mass-withdrawal-from-international-criminal-court> (дата обращения 24.05.2017)
9. Africans are not comfortable about the way the west perceive China-Africa friendship. URL: <http://www.tigraionline.com/articles/article130203.html> (дата обращения 24.05.2017)
10. Benjamin Barton "EU-China-Africa Trichotomy: The EU, China and the Normative Power Concept on the African Continent" // EU-China Observer, Issue 3, pp.12-17.
11. Bicchi, F. (2006), 'Our size fits all': normative power Europe and the Mediterranean, Journal of European Public Policy, vol.13, no. 2, pp. 287 (286-303).
12. China cleaning up Neoliberalism's mess in Africa: PM Meles Zenawi. URL: <http://hornaffairs.com/2012/05/09/china-cleaning-up-neoliberalisms-mess-in-africa-pm-meles-zenawi/> (дата обращения 24.05.2017)
13. China 'picking up the pieces' in Africa. URL: http://usa.chinadaily.com.cn/business/2012-04/27/content_15160096.htm (дата обращения 24.05.2017)
14. China's Global Hunt for Energy. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2005-09-01/chinas-global-hunt-energy> (дата обращения 24.05.2017)
15. EIB accuses Chinese banks of undercutting Africa loans. URL: http://www.ft.com/cms/s/0/added3c2-7f4e-11db-b193-0000779e2340.html?ft_site=falcon&desktop=true#axzz4gZpWMv9N (дата обращения 24.05.2017)
16. Ethiopian Leader's Death Highlights Gap Between U.S. Interests and Ideals. URL: <http://www.nytimes.com/2012/08/22/world/africa/zenawi-e> (дата обращения 24.05.2017)
17. European Consensus on Development 2005. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/publication-the-european-consensus-on-development-200606_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)
18. URL: <http://chugreev.ru/stratagem/stratagem.html#4> (дата обращения 24.05.2017)
19. International Criminal Court 'hunting' Africans because of their race, Ethiopia's prime minister claims The Telegraph. URL: <http://news.nationalpost.com/news/international-criminal-court-hunting-africans-because-of-their-race-ethiopia-s-prime-minister-claims> (дата обращения 24.05.2017)
20. Is Chinese Investment Good for Africa? URL: <http://www.cfr.org/china/chinese-investment-good-africa/p12622> (дата обращения 24.05.2017)
21. Joint Africa-EU Strategy: Roadmap 2014-2017. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/2014_04_01_4th_eu-africa_summit_roadmap_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)
22. Joshua C. Ramo The Beijing Consensus Foreign Policy Centre, 2004 – 74 p. URL: <http://fpc.org.uk/fsblob/244.pdf> (дата обращения 24.05.2017)

23. Kenya's Election: What Uhuru Kenyatta's Victory Means for Africa. URL:<http://www.guardian.co.uk/world/2013/mar/12/kenya-elections-west-wrong> (дата обращения 24.05.2017)
24. Sven Grimm, John Humphrey, Erik Lundsgaarde and Sarah-Lea John De Sousa. *Challenges by New Actors in International Development* // European Development Cooperation (EDC) to 2020, Working Paper, No. 4, May 2009.
25. Tamrat Dejene Ethiopia: Is There Casual Relationship Between Economic Growth, Democracy? The Ethiopian Herald, 4 June, 2015. URL: <http://allafrica.com/stories/201506050778.html> (дата обращения 24.05.2017)
26. The Africa-EU strategic partnership, a Joint Africa-EU Strategy. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/97496.pdf (дата обращения 24.05.2017)
27. The Cotonou Agreement. URL: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/acp/03_01/pdf/mn3012634_en.pdf (дата обращения 24.05.2017)
28. US energy information Administration International energy data and analysis May 14, 2015. URL: https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/China/china.pdf (дата обращения 24.05.2017)
29. Wikileaks: African documents. URL: https://wikileaks.org/gifiles/docs/50/5043434_-_africa-fwd-os-china-eu-africa-gv-commission-targets-africa.html (дата обращения 24.05.2017)
30. 中国与圣普恢复外交关系(zhongguo yu shengpu huifu waijiao guanxi). URL: http://news.xinhuanet.com/world/2016-12/26/c_1120192293.htm (дата обращения 24.05.2017)

EU POLICY TOWARDS DEVELOPING COUNTRIES: INFLUENCE OF BEIJING

A. Lomova

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: The relations between the EU and China are rapidly developing. China already became the major trade partner of the EU and its political importance is growing. This is the reflection of the worldwilde trends – China is moving to the center-stage. The main goal of this work is to consider the EU policy in the context of China's activities, to identify its common ground and differences. Special attention is given to the China's policy towards developing countries, in particular in African region.

Keywords: China, Africa, developing countries, Africa

Об авторах:

ЛОМОВА Анастасия Александровна – аспирант Дипломатической академии МИД России, e-mail: lomova.dip@gmail.com

About the authors:

Anastasiya LOMOVA – postgraduate student at the Diplomatic Academy, MFA of Russia, e-mail: lomova.dip@gmail.com

References

1. Bazhanov E.P., Bazhanova N.E. Kitaj: ot Sredinnoj imperii do sverhderzhavy XXI veka. M.: 2007.
2. Zvereva T.V. i dr. Evropa v jepohu peremen. M.: Diplomaticheskaja akademija MID Rossii. 2017. 483 S.
3. Kukarceva M.A. O lzhi v politike. Zametki ob odnom neodnoznachnom javlenii // Obozrevatel' - Observer. 2014. № 8 (295). S. 18-24.
4. Shangaraev R.N. Vlast' i nasilie terroristicheskikh organizacij v nezapadnyh soobshhestvah // Vlast' i nasilie v nezapadnyh obshhestvah: aktual'nye problemy issledovanij 2016. S. 182-183.
5. Africa's Emerging China Strategy: How African States Need to Respond to China's Shifting Growth Model. URL: <http://www.bizday.co.zw/2013/04/22/full-keynote-address-the-africa-china-business-summit> (data obrashhenija: 24.05.2017)
6. African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (data obrashhenija: 24.05.2017)
7. African Development Bank Annual report 2010. URL: <https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual%20Report%202010%20EN.pdf> (data obrashhenija: 24.05.2017)
8. African leaders plan mass withdrawal from international criminal court. URL: <https://www.theguardian.com/law/2017/jan/31/african-leaders-plan-mass-withdrawal-from-international-criminal-court> (data obrashhenija: 24.05.2017)
9. Africans are not comfortable about the way the west perceive China-Africa friendship. URL: <http://www.tigraionline.com/articles/article130203.html> (data obrashhenija: 24.05.2017)
10. Benjamin Barton "EU-China-Africa Trichotomy: The EU, China and the Normative Power Concept on the African Continent" // EU-China Observer, Issue 3, pp.12-17.
11. Bicchi, F. (2006), 'Our size fits all': normative power Europe and the Mediterranean, Journal of European Public Policy, vol.13, no. 2, pp. 287 (286-303).
12. China cleaning up Neoliberalism's mess in Africa: PM Meles Zenawi. URL: <http://hornaffairs.com/2012/05/09/china-cleaning-up-neoliberalisms-mess-in-africa-pm-meles-zenawi/> (data obrashhenija: 24.05.2017)
13. China 'picking up the pieces' in Africa. URL: http://usa.chinadaily.com.cn/business/2012-04/27/content_15160096.htm (data obrashhenija: 24.05.2017)
14. China's Global Hunt for Energy. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2005-09-01/chinas-global-hunt-energy> (data obrashhenija: 24.05.2017)

15. EIB accuses Chinese banks of undercutting Africa loans. URL: http://www.ft.com/cms/s/0/added3c2-7f4e-11db-b193-0000779e2340.html?ft_site=falcon&desktop=true#axzz4gZpWMv9N (data obrashhenija: 24.05.2017)
16. Ethiopian Leader's Death Highlights Gap Between U.S. Interests and Ideals. URL: <http://www.nytimes.com/2012/08/22/world/africa/zenawi-e> (data obrashhenija: 24.05.2017)
17. European Consensus on Development 2005. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/publication-the-european-consensus-on-development-200606_en.pdf (data obrashhenija: 24.05.2017)
18. URL: <http://chugreev.ru/stratagem/stratagem.html#4> (data obrashhenija: 24.05.2017)
19. International Criminal Court 'hunting' Africans because of their race, Ethiopia's prime minister claims The Telegraph. URL: <http://news.nationalpost.com/news/international-criminal-court-hunting-africans-because-of-their-race-ethiopias-prime-minister-claims> (data obrashhenija: 24.05.2017)
20. Is Chinese Investment Good for Africa? URL: <http://www.cfr.org/china/chinese-investment-good-africa/p12622> (data obrashhenija: 24.05.2017)
21. Joint Africa-EU Strategy: Roadmap 2014-2017. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/2014_04_01_4th_eu-africa_summit_roadmap_en.pdf (data obrashhenija: 24.05.2017)
22. Joshua C. Ramo The Beijing Consensus Foreign Policy Centre, 2004 – 74 p. URL: <http://fpc.org.uk/fsblob/244.pdf> (data obrashhenija: 24.05.2017)
23. Kenya's Election: What Uhuru Kenyatta's Victory Means for Africa. URL: <http://www.guardian.co.uk/world/2013/mar/12/kenya-elections-west-wrong> (data obrashhenija: 24.05.2017)
24. Sven Grimm, John Humphrey, Erik Lundsgaarde and Sarah-Lea John De Sousa. *Challenges by New Actors in International Development // European Development Cooperation (EDC) to 2020, Working Paper, No. 4, May 2009.*
25. Tamrat Dejene Ethiopia: Is There Casual Relationship Between Economic Growth, Democracy? The Ethiopian Herald, 4 June, 2015. URL: <http://allafrica.com/stories/201506050778.html> (data obrashhenija: 24.05.2017)
26. The Africa-EU strategic partnership, a Joint Africa-EU Strategy. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/97496.pdf (data obrashhenija: 24.05.2017)
27. The Cotonou Agreement. URL: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/acp/03_01/pdf/mn3012634_en.pdf (data obrashhenija: 24.05.2017)
28. US energy information Administration International energy data and analysis May 14, 2015. URL: https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/China/china.pdf (data obrashhenija: 24.05.2017)
29. Wikileaks: African documents. URL: https://wikileaks.org/gifiles/docs/50/5043434_-_africa-fwd-os-china-eu-africa-gv-commission-targets-africa.html (data obrashhenija: 24.05.2017)
30. 中国与圣普恢复外交关系(zhongguo yu shengpu huifu waijiao guanxi). URL: http://news.xinhuanet.com/world/2016-12/26/c_1120192293.htm (data obrashhenija: 24.05.2017)

УДК 327.5

БЛЕСТЯЩАЯ ИЗОЛЯЦИЯ 2.0 КАК КЛЮЧ К РАЗРЕШЕНИЮ РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКОГО КРИЗИСА. РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

Полянский М.А.

Московский государственный институт международных отношений
(Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Москва

Аннотация: История развивается циклично, и сегодняшний уровень отношений между Россией и странами Западной Европы, к сожалению, не уникален. Однако анализируя сценарии развития отношений между нашими странами с исторической точки зрения, мы приходим к выводу, что у истоков трансформации роли России из главного «антагониста» Европы в его незаменимого игрока нередко стояло всего одно событие, которое в считанные мгновения превращало Москву из периферии, в центр Европы. Автор уверен, что выход Великобритании из состава Европейского Союза и избрание Д. Трампа новым президентом США в краткосрочной перспективе будут способны вернуть уровень взаимоотношений России и Евросоюза на былые высоты.

Ключевые слова: Россия, Европейский Союз, Священный Союз, Великобритания, Брексит, европейская безопасность, НАТО, ФРГ.

Степень конфронтации в отношениях между Россией и ЕС заставляет экспертное сообщество называть сложившуюся обстановку на континенте «Новой Холодной Войной»,¹⁰¹ что, безусловно, не может не вызывать целого ряда вопросов о применимости данной формулировки в нынешней ситуации. Кроме того, учитывая растущий уровень недоверия Москвы и Вашингтона, как утверждает ряд исследователей¹⁰², который подкрепляется всё новыми политико-дипломатическими скандалами и взаимными обвинениями, государства «от Ванкувера до

¹⁰¹ Лукьянов В. Ю. Холодная война против всех // Россия в глобальной политике. – 2017. - URL: <http://www.globalaffairs.ru/redcol/Kholodnaya-voina-protiv-vsekh-18874> (дата обращения: 14.09.2017)

¹⁰² Лукьянов В. Ю. Россия и НАТО – проблемы взаимодействия //Актуальные проблемы экономики и управления. – 2016. – №. 1. – С. 130-137.

Владивостока» вынуждены смириться с новыми разделительными линиями, от которых, как казалось чуть больше четверти века назад, континент избавился безвозвратно.

Главный вопрос, на который мы постараемся ответить в данной работе, будет заключаться в том, насколько бесповоротным на самом деле является сложившийся сегодня политический статус-кво в отношениях между Россией и Европейским Союзом, учитывая некоторые исторические особенности, которые определяли вектор развития международных отношений на континенте в прошлые столетия. В особенности мы постараемся проанализировать как данные «тектонические» сдвиги в Европейской политике, вызванные планируемым выходом Великобритании из Европейского Союза, а также действиями новой американской администрации по усилению финансовой ответственности своих заокеанских партнёров в системе НАТО, выглядят с точки зрения ретроспективного подхода,

Как известно, на протяжении трех последних столетий дипломатия Британской империи традиционно являлась одним из ключевых факторов стабильности в Европе, присоединяясь к более слабым блокам стран, чтобы устранить дисбаланс сил, возникавший при переходе инициативы в руки более агрессивной стороны. Так можно вспомнить и участие Великобритании на стороне Пруссии в семилетней войне, и созданный по инициативе Лондона, ЕАСТ, который должен был стать альтернативой европейского экономического сообщества¹⁰³. Несмотря на то, что Соединенное Королевство всё-таки в 1973 году вступило в ЕС, Лондон не утратил свою традиционную роль «противовеса», став интегральной частью нового европейского триумvirата Франция-ФРГ-Великобритания. После объединения Восточной и Западной Германии в 1990 году роль Вестминстера в делах Союза получила беспрецедентную важность, так как немецкая часть европейского уравнения стала значительно более самостоятельной, чем на это рассчитывали отцы европейского проекта. Однако установившийся после нескольких лет *modus vivendi* на континенте после окончания Холодной Войны и создания объединенной Германии устраивал большинство стран-членов ЕС, способствовал поддержанию стабильности и постепенному развитию Союза в рамках его масштабных

¹⁰³ Дмитриева Д. В. ЕАСТ в общеевропейском интеграционном процессе и позиция Швейцарии // Вестник Нижегородского университета им. НИ Лобачевского. – 2008. – №. 4.

расширений на Восток, финансового кризиса 2008 года и иных политических потрясений.

Стратегический просчёт бывшего Премьер-министра Великобритании Дэвида Кэмерона и победы английских евроскептиков на референдуме в 2016 году полностью изменил расстановку сил на континенте, открыв перед Евросоюзом перспективу возникновения значительного «крена» в сторону Берлина, который Франция, даже с её новым про-европейским президентом Эммануэлем Макроном вряд ли сможет сдерживать в одиночку. В этой связи многие аналитики в качестве одного из основных результатов решения англичан покинуть Союз будут создание «германизированной» Европы¹⁰⁴. Однако, представляется, что специалисты в данном вопросе несправедливо выносят за скобки российский фактор, учитывая Кремль в качестве дополнительной угрозы стабильности на континенте, нежели его гаранта¹⁰⁵.

Проводя параллели с известными историческими сценариями начала XIX века, мы видим, что после подписания Тильзитского мира и присоединением Петербурга к континентальной блокаде Британии, Россия также считалась возмутителем безопасности в Европе, однако именно благодаря российскому оружию Наполеон был изгнан из Европы, и стабильность вновь воцарилась на континенте. Как и в начале девятнадцатого столетия, когда Великобритания была отрезана от Европы «континентальной блокадой» Наполеона, Москва была вынуждена занять место Лондона (пусть и, первоначально, пойдя на временное перемирие с агрессором), чтобы восстановить баланс сил на континенте.

Таким образом, справедливо утверждать, что не только Великобритания, но и Россия исторически играют ключевую уравновешивающую роль в европейских делах. Вычеркивание Москвы из уравнения европейской стабильности сегодня не просто несправедливо, но и опасно, так как создание сильного крена в сторону одной европейской страны и неспособность всех остальных стран ей что-либо противопоставить, неуклонно вело к политическим потрясениям. Именно поэтому, сегодняшняя политика Белого Дома в НАТО по уменьшению своих финансовых обязательств и доведение расходов европейских стран членов на оборонную сферу

¹⁰⁴ Patel O., Reh C. Brexit: the consequences for the EU's political system //UCL Constitution Unit Briefing Paper. – 2016. – С. 1-5.

¹⁰⁵ Закаурцева Т.А., Звягина Д.А. Польша после выборов-2015: внешнеполитический аспект // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 1 (7). С. 130.

до 2 процентов¹⁰⁶, представляет значительную опасность, так как это неизменно будет вести к увеличению европейской самостоятельности в вопросах собственной безопасности. В складывающейся ситуации Россия обязана сегодня активно включиться в становление нового военно-политического статуса-кво на континенте, чтобы не допустить будет создание нового европейского гегемона.

После развала ялтинско-потсдамской системы, наши западные коллеги не выдвинули сколько-нибудь действенной концепции по выстраиванию нового миропорядка, кроме пресловутого однополярного «конца истории». С очевидным смещением мировых центров силы, Европейский Союз, учитывая всё большую неспособность и нежелание Соединенных Штатов продолжать оставаться гарантом их безопасности, будет вынужден наращивать собственный потенциал в этом направлении. Кроме того, с уходом одной из двух ядерных держав из её состава и стремительно уменьшающейся долей ВВП в мировом масштабе¹⁰⁷, ЕС будет просто вынужден искать новые качественные пути решения возникающих перед ней проблем как в сфере собственной безопасности, так иных вызовов и угроз, как, например, в экологической, информационной или миграционной сферах. Для эффективного и долгосрочного решения этих проблем необходим поиск коллективного решения, так как, учитывая отсутствие фактора национальной границы для угроз нового типа¹⁰⁸, иные решения будут нести фрагментарный и краткосрочный характер¹⁰⁹.

Насколько бы ни были сильны голоса евроскептиков, сегодня, когда суммарное население всех стран Европейского Союза едва достигает пяти процентов от всего населения Земли¹¹⁰, выход из состава ЕС не выгоден как малым, так, тем более, и большим странам. Соответственно, у стран-членов не остаётся иного выбора, как искать новые пути решения старых проблем, будь то с помощью реформирования институциональной структуры Союза с целью выравнивания

¹⁰⁶ Boguslavskaya Y. K. "Back to Basics"? NATO and Russia in New Strategic Environment. – 2016.

¹⁰⁷ Duguleana L., Duguleana C. Structural Aspects of the European Union Economy //European Research Studies. – 2016. – №. 1. – С. 93.

¹⁰⁸ Как, к примеру, экологических, информационных вызовов

¹⁰⁹ Кукарцева М.А., Тимакова О.А. Средиземноморье и партнёрские программы НАТО. Часть 2. Евро-атлантический жребий Средиземноморского мира // Обозреватель - Observer. 2016. № 8 (319). С. 51.

¹¹⁰ Barslund M. Demographics and Brexit: A deeper problem for the EU? CEPS Commentary, 8 July 2016. – 2016.

грядущей диспропорции, или же развитием новых механизмов сотрудничества со своими ближайшими соседями. При сохранении существующей внутренней структуры ЕС, выход Великобритании из его состава, очевидно, приведет к ещё большим проблемам не только в финансовых вопросах, но и в более широком политическом отношении, так как Париж будет просто неспособен справиться с резко возросшей ролью Берлина.

Таким образом, учитывая решение Лондона «развестись» с Брюсселем, только Москва способна уравновесить очевидный политический дисбаланс, который возникнет с уходом Великобритании из состава Союза. Безусловно, это не означает, что если Россия подаст завтра заявку на вступление в члены Союза, то в Брюсселе её с радостью примут. Для решения подобных вопросов Москве не обязательно сегодня становится членом Европейского Союза. Россия должна занять место Соединенного Королевства не в буквальном смысле, а в более широком понимании этого слова, а именно, в качестве гаранта европейской стабильности, будь то через формат саммитов Россия-ЕС, в Совете Европы, в ОБСЕ или же совета Россия-НАТО¹¹¹. И, говоря о стабильности, мы не говорим лишь о военной безопасности. Речь идёт и об участии Кремля в выработке совместных решений по целому ряду вызовов и угроз нового типа, будь то в сфере экологии, информационной безопасности или борьбы с организованной преступностью. Чтобы эти инструменты были эффективны для выполнения поставленных сегодня перед Европой задач, необходима серьёзная рекалибровка установившегося статус-кво в ранее упомянутых институтах, так как после начала украинского кризиса все они фактически превратились в место для обмена взаимными оскорблениями и претензиями, нежели площадки для поиска совместных решений¹¹².

Представляется, что сегодня Франция, наряду с другими малыми государствами-членами ЕС, осознавая всю серьёзность ситуации, обязаны оставить парализующую антироссийскую риторику, и начать выработать более конструктивную позицию по отношению к Москве. Наблюдая за последними внутривнутриполитическими событиями в ведущих странах ЕС, становится очевидно, что

¹¹¹ Сидорова Н.П., Сурма И.В. Актуальные проблемы внешней политики и мировой экономики. Взгляд международных // Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. Москва, 2015. С. 5-6.

¹¹² Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. С. 218.

наши европейские друзья уже начинают работу в этом направлении. Так, например как в ходе предвыборной гонки на президентских выборах во Франции, как и вовремя парламентских выборов в ФРГ, в отличие от США, российский фактор был практически незаметен, и тщетные попытки наших заокеанских коллег попытаться изменить это оказались без результата.

Кажется, что старая русская поговорка «Не было бы счастья, да несчастье помогло» является очень актуальной для сложившейся политической расстановки в Европе, так как если бы не ранее перечисленные события в Великобритании и США, у России не было бы шанса занять ту ключевую позицию, которую она сегодня занимает. Как и в 1815 году, когда для того, чтобы Россия стала во главе «Священного Союза», нашему Отечеству пришлось пройти через одну из самых кровавых войн все своей истории, так и сегодня, нам, видимо, придётся простить абсолютно необоснованные информационные выпады против России со стороны Запада для того, чтобы в скором времени вновь занять своё достойное место за европейским столом переговоров.

История циклична, и в этом нет никакого сомнения. Возникновение одного мощного государства в Европе, силу которого невозможно уравновесить совместными усилиями неизбежно приводило к человеческой катастрофе. Проект единой европейской армии, о чём сейчас говорят многие европейские политики в свете известной позиции администрации Трампа в НАТО, вновь заглядывая в историю, вовсе не так уникален, как об этом в своё время писал Плевен¹¹³. В действительности, континент уже дважды становился свидетелем воплощения данного проекта в действительность, а именно армии во время Наполеона и Гитлера. Думаю, что о последствиях данных событий для России напоминать не стоит. Учитывая эти исторические особенности европейской политики, сегодня крайне важно найти общие точки соприкосновения в развитии совместного решения вопроса о будущем европейской безопасности, чтобы избежать новых потрясений в Европе.

Таким образом, несмотря на то, что сегодня, в период «демократического мира» и существования ядерного фактора, возможность возникновения нового конфликта по-прежнему велика. Острота ситуации на Ближнем Востоке и весь

¹¹³ Van der Harst J. The Pleven Plan // The Netherlands and the integration of Europe. – 1945. – 137 p.

клубок политических противоречий, который связан с этим кризисом, не исключают перехода конфликта из разряда регионального в глобальный, как это стремительно произошло в результате сараевского убийства. Уверен, что европейский истеблишмент осознаёт эти поистине тектонические сдвиги в системе европейской безопасности, и понимает безальтернативность решения проблем Европейской безопасности вместе с Кремлем, а не против него.

Список литературы

1. Данилов Д. А. Глобальная стратегия ЕС: восточный вектор // Современная Европа. 2017. № 1. Январь-февраль. С. 10–21.
2. Данилов Д. Общее пространство внешней безопасности России и ЕС: амбиции и реальность //Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – №. 2. – С. 35-47.
3. Европейский союз и региональные конфликты / Арбатова Н. К., Кокеев А. М. (отв. ред.). М.: ИМЭМО РАН, 2011. – 143 с.
4. Жаде З. А. Геополитическая идентичность России в условиях глобализации // Автореф. дис. ... д-ра полит. наук. Краснодар, 2007.
5. Закаурцева Т.А., Звягина Д.А. Польша после выборов-2015: внешнеполитический аспект // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2016. № 1 (7). С. 123-131.
6. Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. 483 С.
7. Клинова М. В., Сидорова Е. А. Россия-Евросоюз: продолжение санкционного противостояния //Вопросы экономики. – 2017. – №. 6. – С. 114-127.
8. Кукарцева М.А., Тимакова О.А. Средиземноморье и партнёрские программы НАТО. Часть 2. Евро-атлантический жребий Средиземноморского мира // Обозреватель - Observer. 2016. № 8 (319). С. 48-56.
9. Нестеров В. Европа: предвестники политического шторма // URL: <http://www.ia-centr.ru/expert/19766/> (дата обращения: 25.06.2017)
10. Потемкина О. Ю. “Европейская повестка дня по миграции”-новый поворот в иммиграционной политике ЕС? //Современная Европа. – 2015. – №. 4. – С. 28-40.
11. Сидорова Н.П., Сурма И.В. Актуальные проблемы внешней политики и мировой экономики. Взгляд международных // Актуальные проблемы международных отношений. Взгляд политологов и экономистов. Москва, 2015. С. 5-6.
12. Тимофеев И. Н. Политическая идентичность России в постсоветский период: альтернативы и тенденции. М.: МГИМО-Университет, 2008. – 176 с.
13. Busyгина I. Russia–EU Relations and the Common Neighborhood: Coercion vs. Authority. – Routledge, 2017.
14. Inglehart R., Norris P. Trump, Brexit, and the rise of populism: Economic have-nots and cultural backlash. – 2016.
15. Kierzenkowski R. et al. The Economic Consequences of Brexit. – 2016.
16. Maass A. S. EU-Russia Relations, 1999-2015: From Courtship to Confrontation. – Routledge, 2016.

17. Pisani-Ferry J. et al. Europe after Brexit: A proposal for a continental partnership. – Brussels : Bruegel, 2016. – Т. 25.
18. Share of total contributions to the European Union budget in 2015, by Member State. Statista, the Statistics. Portal. URL: <http://www.statista.com/statistics/316691/european-union-eu-budget-share-of-contributions/>
19. The EU Global Strategy. A View from Russia. Январь 2017 г. // URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/news/30/IERASReportJanuary2017.pdf> (дата обращения: 18.07.2017)
20. The EU, Strategy and Security Policy: Regional and Strategic Challenges / Chappel, L., Mawdsley, J. and Petrov, P. (eds.), L.: Routledge, 2016. – 226 p.
21. White Paper on the Future of Europe. Reflections and scenarios for the EU27 by 2025. European Commission, 1 March 2017.

**SPLENDID ISOLATION 2.0 AS A KEY TO RESOLVING CRISIS IN RUSSIA-
EUROPE RELATIONS. THE RETROSPECTIVE ANALYSIS.**

M. Polianskii

Moscow State Institute of International Relations (University) of Ministry of Foreign
Affairs of Russia, Moscow

Abstract: History has a tendency to repeat itself, and the present level of relations between Russia and the countries of Western Europe is, unfortunately, not unique in its nature. Analyzing past experience in relations between the countries from historical perspective, we come to the conclusion, that the origins of Russia transformation from being Europe's main antagonist into its irreplaceable player often lies only in one event, that changed the whole situation drastically. Brexit and the election of D. J. Trump as the new US president in author's opinion have exactly this potential of bringing relations between Russia and the EU back to the once high level in the short-term perspective.

Key words: Russia, European Union, Holy Alliance, United Kingdom, BREXIT, European security, NATO, Germany

Об авторе:

ПОЛЯНСКИЙ Михаил Антонович – студент первого курса магистратуры
МГИМО МИД РФ; e-mail: polianski15@gmail.com

About the author:

Mikhail POLIANSKII – first year Master’s program student at the MGIMO University; e-mail: polianski15@gmail.com

References

1. Danilov D. A. Global'naja strategija ES: vostochnyj vektor // *Sovremennaja Evropa*. 2017. № 1. Janvar'-fevral'. S. 10–21
2. Danilov D. Obshee prostranstvo vneshnej bezopasnosti Rossii i ES: ambicii i real'nost' // *Mirovaya e'konomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. – 2005. – №. 2. – S. 35-47.
3. Evropejskij cojuz i regional'nye konflikty / Arbatova N. K., Kokeev A. M. (otv. red.). M.: IMJeMO RAN, 2011. – 143 s.
4. Zhade Z. A. Geopoliticheskaja identichnost' Rossii v uslovijah globalizacii // *Avtoref. dis. ... d-ra polit. nauk*. Krasnodar, 2007
5. Zakaurceva T.A., Zvjagina D.A. Pol'sha posle vyborov-2015: vneshnepoliticheskij aspekt // *Vestnik Diplomaticheskoj akademii MID Rossii*. Rossija i mir. 2016. № 1 (7). S. 123-131.
6. Zvereva T.V. i dr. Evropa v jepohu peremen. M.: Diplomaticheskaja akademija MID Rossii. 2017. 483 S.
7. Klinova M. V., Sidorova E. A. Rossiya-Evrosoyuz: prodolzheniesankcionnogo protivostoyaniya // *Voprosy e'konomiki*. – 2017. – №. 6. – S. 114-127.
8. Kukarceva M.A., Timakova O.A. Sredizemnomor'e i partnjorskie programmy NATO. Chast' 2. Evro-atlanticheskij zhrebij Sredizemnomorskogo mira // *Obozrevatel' - Observer*. 2016. № 8 (319). S. 48-56.
9. Nesterov V. Evropa: predvestniki politicheskogo shtorma // URL: <http://www.ia-centr.ru/expert/19766/> (data obrashhenija: 25.06.2017)
10. Potemkina O. Yu. “Evropejskaya povestka dnya po migracii”-novyj povorot v immigracionnoj politike ES? // *Sovremennaya Evropa*. – 2015. – №. 4. – S. 28-40.
11. Sidorova N.P., Surma I.V. Aktual'nye problemy vneshnej politiki i mirovoj jekonomiki. Vzglyad mezhdunarodnikov // *Aktual'nye problemy mezhdunarodnyh otnoshenij. Vzglyad politologov i jekonomistov*. Moskva, 2015. S. 5-6.
12. Timofeev I. N. Politicheskaja identichnost' Rossii v postsovetskij period: al'ternativy i tendencii. M.: MGIMO-Universitet, 2008. – 176 s.
13. Busygina I. Russia–EU Relations and the Common Neighborhood: Coercion vs. Authority. – Routledge, 2017.
14. Inglehart R., Norris P. Trump, Brexit, and the rise of populism: Economic have-nots and cultural backlash. – 2016.
15. Kierzenkowski R. et al. The Economic Consequences of Brexit. – 2016.
16. Maass A. S. EU-Russia Relations, 1999-2015: From Courtship to Confrontation. – Routledge, 2016.
17. Pisani-Ferry J. et al. Europe after Brexit: A proposal for a continental partnership. – Brussels : Bruegel, 2016. – T. 25.
18. Share of total contributions to the European Union budget in 2015, by Member State. Statista, the Statistics. Portal. URL: <http://www.statista.com/statistics/316691/european-union-eu-budget-share-of-contributions/>
19. The EU Global Strategy. A View from Russia. Январь 2017 г. // URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/news/30/IERASReportJanuary2017.pdf> (data obrashhenija: 18.07.2017)

20. The EU, Strategy and Security Policy: Regional and Strategic Challenges / Chappel, L., Mawdsley, J. and Petrov, P. (eds.), L.: Routledge, 2016. – 226 p.
21. White Paper on the Future of Europe. Reflections and scenarios for the EU27 by 2025. European Commission, 1 March 2017.

УДК 327

**ТРАНСФОРМАЦИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ:
СЛОЖНОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ И СОБЛЮДЕНИЯ БАЛАНСА
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ИНТЕГРАЦИОННЫХ ИНТЕРЕСОВ**

Сологуб В.И.

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: В статье характеризуются основные закономерности развития институционализации современных интеграционных процессов. В этой связи, автором предлагается к обсуждению гипотеза о том, что долгосрочным, эффективным и взаимовыгодным будет являться то интеграционное партнерство, которое не только представляет собой наделенную достаточной компетенцией детально разработанную структуру надгосударственных институтов, но и имеет в своей основе принцип сбалансированного распределения полномочий национального и наднационального уровней.

Ключевые слова: институционализация, интеграционный, интерес, процесс.

Исследование современных интеграционных объединений показывает, что большинство глобальных интеграционных процессов развивается с учетом определенных закономерностей, которые позволяют, с одной стороны, способствовать усилению взаимодействия государств, а, с другой – предоставляют возможность долгосрочного политического прогнозирования¹¹⁴.

Среди таких закономерностей важно особым образом отметить необходимость реализации комплексной, детально разработанной институционализации интеграционных процессов. При этом, понятие «институционализация» в данном случае мы понимаем в значении, заложенном учеными Дж. Марч и Дж. Олсен в

¹¹⁴ Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 30.

рамках развития теории нового институционализма, то есть как «конструирование политических структур, правил и процедур»¹¹⁵.

Институционализация является неотъемлемым элементом любого интеграционного процесса, поскольку эффективность и выгодность существования интеграции напрямую зависит от характера и успешности управления развивающимися интеграционными процессами¹¹⁶. Одним из наиболее удачных примеров международной институционализации не только интеграционных процессов, но и международных отношений в целом являются структуры Организации Объединенных Наций, в рамках которых созданы механизмы, позволяющие реализовывать межгосударственное взаимодействие, разрешать задачи глобального международного уровня. Вместе с тем, имеются и случаи, когда недостаточная институционализация интеграционных процессов препятствует развитию самой интеграции, сводит к минимуму результаты прилагаемых интегрирующимися акторами усилий. В частности, в данном контексте можно говорить о Средиземноморском союзе.

В течение последних лет данное интеграционное объединение пребывает в состоянии стагнации, поскольку созданные органы управления интеграцией обладают недостаточным объемом полномочий и, по сути, являются номинальными. Фактическое развитие получает лишь ряд бизнес-проектов, реализуемых в сфере транспорта, однако в большей степени такая реализация построена на уже сформировавшемся за длительное время взаимовыгодном двустороннем сотрудничестве отдельных сопредельных государств, а не на многосторонних аспектах взаимодействия в рамках интеграционного объединения. В этой связи, в том числе, в целях дальнейшей институционализации интеграции, звучат призывы представителей европейских государств по активизации интеграционного сотрудничества¹¹⁷.

¹¹⁵ March J., Olsen J. Elaborating the «New Institutionalism» // Working Paper. 2005. № 11. URL: <http://www.unesco.amu.edu.pl/pdf/olsen2.pdf> (дата обращения: 29.05.2017)

¹¹⁶ Иванов О.П. Какую роль будет играть фактор военной силы в международных отношениях в XXI веке? Международные отношения в 21-м веке: новые действующие лица, институты и процессы Материалы Международной научной конференции. 2001. С. 58.

¹¹⁷ Portes T. L'Union pour la Méditerranée cherche à se renforcer // Le Figaro. 24 Janvier 2017. URL: <http://www.lefigaro.fr/international/2017/01/24/01003-20170124ARTFIG00203-l-union-pour-la-mediterranee-cherche-a-se-renforcer.php> (дата обращения: 30.05.2017)

Создание институтов управления интеграцией существенно упрощает реализацию всех основных направлений деятельности интеграции, поэтому от «качества институционализации» зависит «окупаемость» интеграционных проектов. Как правило, такие институты создаются специально для воплощения в реальность интеграционных интересов (в большинстве случаев), однако в отдельных случаях функции по реализации стоящих перед интеграцией задач могут быть возложены на один из уже существующих органов государственной власти национального уровня (с наделением такого органа полномочиями надгосударственного характера).

Как уже отмечалось ранее, наряду с «конструированием политических структур» важен вопрос построения системы правил, которыми будут руководствоваться созданные органы интеграции, и процедур, которые такие органы будут осуществлять. В этой связи, процесс институционализации можно с высокой долей условности разделить на две стадии: «правообразовательную» и «исполнительную».

Первичной представляется «правообразовательная» стадия, в рамках которой деятельность создаваемых институтов интеграции направлена на формирование правовой базы интеграции. При этом, в такую правовую базу включаются не только общие положения, позволяющие формировать некое единое интеграционное пространство, но и «правила взаимодействия» институтов интеграции как между собой внутри системы надгосударственных органов управления интеграцией, так и по отношению к уполномоченным органам государств-членов интеграционных объединений. Более того, кроме указанных правил общего характера, направленных в целом на регламентирование деятельности созданных институтов по управлению интеграционными процессами, в рамках интеграций разрабатываются нормы процессуального характера, которые направлены на формирование и оптимизацию отдельных процедур, реализуемых внутри каждого из органов интеграции.

Второй стадией институционализации представляется «исполнительная» стадия, в рамках которой осуществляется непосредственная практическая реализации проектов интеграции на основе созданной правовой базы.

Важным аспектом институционализации является и то, что помимо осуществления прямых обязанностей, возлагаемых на интеграционные институты, такие органы являются дополнительной площадкой для обсуждения возникающих перед интеграцией проблем, выработки прогрессивных решений, а также выступают

средством защиты интеграционными объединениями своих интересов в особо чувствительных сферах жизнедеятельности.

Институционализация современных интеграционных процессов представляется для интегрирующихся акторов процессом весьма трудоемким, финансово затратным и может быть весьма длительным, в том числе и потому, что такой процесс, зачастую, сопряжен с вопросами ограничения суверенитета государств, равно как и в определенной степени затрагивает их национальные интересы. В этой связи, возникает проблема установления эффективного баланса в реализации государственных и интеграционных интересов, и, как следствие, установления баланса государственного (национального) и надгосударственного (наднационального) регулирования.

Вопрос о том, как распределить сферы государственного и надгосударственного регулирования, возник сам собой с момента появления первых интеграционных структур в середине XX века и уже тогда являлся одним из сложнейших вопросов, поставленных действительностью перед политической наукой. Однако процесс осознания интегрирующимися акторами необходимости, а, главное, выгоды передачи части своих государственных полномочий на надгосударственный уровень занял довольно длительное время в контексте развития интеграционных объединений. Первоначально перед международным сообществом стояла задача внести ясность в отношении правовых режимов и принципов таких категорий, как территориальная целостность и право народов и наций на самоопределение. Две противоречащие на первый взгляд категории необходимо было «свести» в единое международное поле для возможности последующего применения с учетом конкретных политических условий. Некую определенность терминологии в данном вопросе, безусловно, внесло Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, а точнее, его Заключительный акт, принятый в 1975-м году (так называемый Хельсинский акт).

Указанный документ закрепил одновременно ряд положений, в частности, о том, что «государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников, будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-

участника, независимо от их взаимоотношений»¹¹⁸, а также о том, что «государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой. Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие»¹¹⁹. Таким образом, государствам предстояло применять одновременно принципы территориальной целостности государств и права наций на самоопределение, при буквальном толковании которых усматривалось явное противоречие. При этом, нахождение консенсуса по соотношению между указанными принципами представляется актуальным до сих пор¹²⁰.

Вместе с тем, с учетом тех политических реалий, которые существовали в 70-х годах XX века европейские государства договорились осуществлять свою экстерриториальную, то есть несвязанную только лишь с территорией отдельного государства, международную деятельность, с учетом двух указанных основополагающих принципов, сведенных в один правовой режим¹²¹. Такие внутриевропейские договоренности, которые, безусловно, носили общий, неконкретный характер, позволили актерам всерьез рассматривать возможность создания полноценных не только экономических, но и политических надгосударственных единиц управления, имея возможность при этом в необходимом объеме сохранять национальный сегмент полномочий. Таким образом, начал формироваться баланс национального и наднационального регулирования, действие которого мы можем наблюдать сегодня в развитии современных интеграционных процессов.

В чем же важность построения равновесия национального и наднационального управления? Так, например, если баланс будет существенно нарушен в сторону

¹¹⁸ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 года. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true> (дата обращения: 30.05.2017)

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. М.: Канон+ РООИ «Реабилитация», 2016. С. 40.

¹²¹ Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. С. 350.

наднационального регулирования, то это, с высокой долей вероятности, приведет государства к значительному ослаблению национального суверенитета в большей части сфер функционирования, что, в свою очередь, будет негативно влиять на социально-экономическую безопасность и политическую стабильность государства, поскольку приведет к снижению уровня государственного администрирования общественных отношений. Если указанный баланс будет смещен в сторону национального регулирования, такое смещение может препятствовать развитию самой интеграции и осуществлению таким государством действий, направленных на усиление взаимодействия¹²². Более того, разнонаправленные процессы интеграции и усиления национального суверенитета могут привести к значительному снижению степени интеграционной лояльности с последующим выходом государства из интеграционного процесса в целом¹²³.

Таким образом, мы видим, что трансформация современных интеграционных процессов, выраженная, в частности, в их институционализации при соблюдении баланса государственных и интеграционных интересов, в целом, положительно сказывается на интеграции. Систематически и взвешенно проводимая институционализация содействует современным интеграциям в формировании основ управления интеграцией, полноценной реализации потребности в определении и дальнейшем развитии новых сфер интеграции. При этом, по мере расширения сфер интеграционного взаимодействия и укрепления интеграционных связей, акторы передают на надгосударственный уровень все больше полномочий, встраивая тем самым надгосударственные органы интеграционного объединения в единую систему регулирования общественных отношений на территории всего интеграционного объединения. Этот процесс представляется естественным и оправданным, ввиду чего, реализация задач по институционализации интеграции и соблюдению баланса государственных и интеграционных интересов значительно упрощается.

Список литературы

1. Бажанов Е.П. Станет ли мир однополюсным? // Обозреватель - Observer. 2003. № 6. С. 28-37.

¹²² Сидоров Д.А. ЕАЭС в системе международных отношений. Современная политика и международные отношения Сборник статей. 2016. С. 47.

¹²³ Сологуб В.И. Интеграционная лояльность как свойство и признак интеграционных объединений (На примере Европейского союза и ряда связанных с ним стран) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2017. – № 1 (11). – С. 64.

2. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 года. URL: [http:// www.osce.org/ru/mc/39505?download=true](http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true) (дата обращения: 30.05.2017)
3. Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. 483 С.
4. Иванов О.П. Какую роль будет играть фактор военной силы в международных отношениях в XXI веке? Международные отношения в 21-м веке: новые действующие лица, институты и процессы Материалы Международной научной конференции. 2001. С. 54-62.
5. Россия и современный мир / Отв. ред. М.А. Неймарк. М.: Канон+ РООИ «Реабилитация», 2016. – 512 с.
6. Сидоров Д.А. ЕАЭС в системе международных отношений. Современная политика и международные отношения Сборник статей. 2016. С. 43-50.
7. Сологуб В.И. Интеграционная лояльность как свойство и признак интеграционных объединений (На примере Европейского союза и ряда связанных с ним стран) / В.И. Сологуб // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 1 (11). С. 61-69.
8. March, J., Olsen, J. Elaborating the «New Institutionalism». Working Paper. 2005. № 11. – URL: <http://www.unesco.amu.edu.pl/pdf/olsen2.pdf> (дата обращения: 29.05.2017)
9. Portes T. L'Union pour la Méditerranée cherche à se renforcer / T. Portes // Le Figaro. 2017. 24 Janvier. URL: <http://www.lefigaro.fr/international/2017/01/24/01003-20170124ARTFIG00203-l-union-pour-la-mediterranee-cherche-a-se-renforcer.php> (дата обращения: 30.05.2017)

**TRANSFORMATION OF MODERN INTEGRATION PROCESSES: THE
DIFFICULTIES OF INSTITUTIONALIZATION AND BALANCE OF NATIONAL
AND SUPERNATIONAL INTEGRATION INTERESTS**

V. Sologub

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: Basic patterns of development of modern integration processes' institutionalization are characterized in the article. Therefore, the author proposes to discuss the hypothesis that the long-term, effective and mutually beneficial integration partnership is not only that has fully authorized detailed structure of supernational bodies, but also that based on the principle of balanced distribution of national and supernational competencies.

Keywords: institutionalization, integration, interest, process.

Об авторе:

СОЛОГУБ Виталий Игоревич – аспирант Дипломатической академии
Министерства иностранных дел Российской Федерации, e-mail:
vitsologub@gmail.com

About the author:

Vitaly SOLOGUB – postgraduate student at the Diplomatic Academy, MFA of
Russia, e-mail: vitsologub@gmail.com

References

1. Bazhanov E.P. Stanet li mir odnopoljusnym? // Obozrevatel' - Observer. 2003. № 6. S. 28-37.
2. Zakljuchitel'nyj akt Soveshhanija po bezopasnosti i sotrudnichestvu v Evrope ot 1 avgusta 1975 goda. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true> (data obrashhenija: 30.05.2017)
3. Zvereva T.V. i dr. Evropa v jepohu peremen. M.: Diplomaticheskaja akademija MID Rossii. 2017. 483 S.
4. Ivanov O.P. Kakuju rol' budet igrat' faktor voennoj sily v mezhdunarodnyh otnoshenijah v XXI veke? Mezhdunarodnye otnoshenija v 21-m veke: novye dejstvujushhie lica, instituty i processy Materialy Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. 2001. S. 54-62.
5. Rossiya i sovremennyj mir / Otv. red. M.A. Nejmark. M.: Kanon+ ROOI «Reabilitacija», 2016. – 512 s.
6. Sidorov D.A. EAJeS v sisteme mezhdunarodnyh otnoshenij. Sovremennaja politika i mezhdunarodnye otnoshenija Sbornik statej. 2016. S. 43-50.
7. Sologub V.I. Integracionnaja lojal'nost' kak svojstvo i priznak integracionnyh ob#edinenij (Na primere Evropejskogo sojuza i rjada svjazannyh s nim stran) / V.I. Sologub // Vestnik Diplomaticheskoi akademii MID Rossii. Rossiya i mir. 2017. № 1 (11). – S. 61-69.
8. March, J., Olsen, J. Elaborating the «New Institutionalism». Working Paper. 2005. № 11. URL: <http://www.unesco.amu.edu.pl/pdf/olsen2.pdf> (data obrashhenija: 29.05.2017)
9. Portes T. L'Union pour la Méditerranée cherche à se renforcer / T. Portes // Le Figaro. 2017. 24 Janvier. URL: <http://www.lefigaro.fr/international/2017/01/24/01003-20170124ARTFIG00203-l-union-pour-la-mediterranee-cherche-a-se-renforcer.php> (data obrashhenija: 30.05.2017)

УДК 327

**«АРАБСКАЯ ВЕСНА» ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

Тимакова О.А.

кандидат политических наук

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: в статье анализируются социально-экономические и политические процессы в странах Северной Африки и Ближнего Востока, результирующиеся в массовых выступлениях и революциях «Арабской весны».

Ключевые слова: «Арабская весна», Ближний Восток, Северная Африка, нестабильность, терроризм.

Многие годы страны Ближнего Востока и Северной Африки переживали период политической стагнации и продолжающегося ухудшения социально-экономических условий жизни. Сложная взаимозависимость этатизма и племенного строя мешают экономическому развитию стран региона, гендерный апартеид, исламский фундаментализм, отсутствие независимого суда и цензура в прессе ведут к бедности, коррупции и политической нестабильности. Исследовательская служба Конгресса США еще в начале 2000-ых годов утверждала, что «Ближний Восток остается самым вооруженным регионом мира. На сегодняшний день он достиг самой большой концентрации ядерного, биологического, химического оружия и систем доставки реактивных зарядов. Если же настоящая тенденция продолжится, что в ближайшее десятилетие еще больше стран региона получат доступ к ОМУ и ракетам, расширят свои арсеналы ОМУ и увеличат поражающее действие своих ОМУ... Более того, необходимо понимать, что террористические группировки,

иногда дружественные с режимами, не прекратят попыток заполучить это оружие»¹²⁴.

Согласно докладам о человеческом развитии программы развития ООН (ПРООН)¹²⁵ выделяются множественные вызовы безопасности, влияющие на стабильность и безопасность в регионе и требующие немедленного ответа. Они сложны и различаются от страны к стране. И хотя аналитики не придают многим из них ключевого значения, эти факторы демонстрируют, что, если не будут решены данные проблемы экстремизм, насилие и нестабильность продолжатся:

Демографическая проблема. Нерегулируемая рождаемость и демографический взрыв привели к тому, что растущее количество населения в ближайшие годы станет непосильной нагрузкой на социальные, образовательные, политические и экономические системы арабских стран. Согласно Census Bureau США население региона в 1950 году составляло 83 млн. человек. К 2014 году эта цифра увеличилась почти в 5 раз и достигла 400 млн. человек. И хотя уровень рождаемости падает, по самым консервативным оценкам, в 2050 году население Ближнего Востока будет составлять 590 млн. человек, что в семь раз выше, чем в 1950 году и на 46% больше, чем в 2014 году.

Часть данной проблемы – возраст. С одной стороны, увеличилась средняя продолжительность жизни, с 61 года до 73 лет, с другой – количество людей, не трудоспособного возраста так же повысилось, в большинстве своем из-за детей и подростков. Согласно Справочнику ЦРУ, в странах Ближнего Востока от 28-38% населения моложе 14 лет. В развитых странах, этот показатель около 15%.

Молодежь в данных странах лишена и достойного уровня образования и рабочих мест. Усложняет проблему факт, что часто арабским женщинам не разрешено участвовать в экономической жизни общества. В результате, молодежи остается довольствоваться бесперспективной работой, которая не может покрыть расходов ни на содержание семьи, ни на брак, детей или жилье. Данные проблемы дестабилизируют общество сильнее, чем безработица сама по себе.

¹²⁴ Weapons of Mass Destruction in the Middle East. CRS Report for Congress. Congressional Research Service. Foreign Affairs, Defense, and Trade Division and Resources, Science, and Industry Division, 2000, p1.

¹²⁵ Доклад человеческого развития арабских стран, ПРООН, 2003. URL: <http://hdr.undp.org/> (дата обращения: 28.08.2017)

Данная тенденция отягощается быстрым переселением из сельской местности в города: сконцентрированность экономической активности в городах, а также миграция в богатые энергоресурсами страны из-за погодных условий и конфликтов. Арабские города на данный момент не имеют инфраструктуры и средств для размещения такого количества сельского населения. В 2015 г. 56% арабских жителей жили в городах. К 2020 году их количество увеличится до 61,4% и будет подниматься дальше.

Такое переселение в города приводит к нестабильной гиперурбанизации сельских жителей. Более того, правительство часто не развивает инфраструктуру, жилые районы, не инвестирует деньги в образование и часто не способно предоставить предметы первой необходимости, такие как вода и электричество.

Изменения климата. Северная Африка и Ближний Восток – один из самых подверженных изменению климата регионов. Существует три уровня, на которых изменение климата влияет на арабский мир: глобальное потепление и опустынивание, нехватка ресурсов и повышение уровня морей. Еще в 2007 году Международная группа экспертов по изменению климата (IPCC) спрогнозировала повышение температуры на 2 градуса в регионе к 2025 году¹²⁶. Это приведет к засухам, уменьшению уровня влажности почвы, большему испарению и изменению уровня осадков. Ближний Восток и так имеет самые высокие в мире показатели по недостатку воды. Повышение температуры только усилит эту тенденцию. В предстоящие 30 лет разрыв между потребностью в воде и возобновляемыми водными ресурсами превысит 51%. Хотя страны Залива и вкладывают деньги в технологию опреснения воды, уровень возобновляемых источников пресной воды в большей части арабских стран уже снизился ниже черты бедности.

Повышение уровня моря на 0,1-0,3 метра к 2050 году имеет особое значение для Южного Средиземноморья из-за низких береговых линий в таких странах как Египет, Марокко, Алжир, Тунис и Ливия. Более того эти береговые линии являются самыми заселенными зонами в регионе.

Отсутствие продуманной политики в области образования. Образовательная система для бедных слоев населения требует значительных реформ. В 2000 году все арабские страны подписали декларацию «Образование для

¹²⁶ Изменение климата, 2007 г. Обобщающий доклад, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, 2008. URL: http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr_errata_ru.pdf (дата обращения 17.09.2017)

всех», включающую шесть целей, которые необходимо было достигнуть к 2015 году¹²⁷. На данный момент лишь Бахрейн и Кувейт смогли предоставить всеобщее начальное образование, гендерное равенство и наполовину уменьшить уровень неграмотности среди взрослого населения. Другие страны не преуспели в одной или нескольких целях: Катар не добился гендерного равенства; Египет, Иордания, Сирия и ОАЭ – уровня грамотности; Оман – всеобщего начального образования. Другие шесть стран – Алжир, Ирак, Ливан, Марокко, Саудовская Аравия и Тунис – достигли только цели по обеспечению всеобщего начального образования. Были и страны, которые вообще не смогли выполнить ни одну из целей: Джибути, Судан и Йемен.

Несмотря на усилия правительств, уровень безграмотности в арабских обществах достигает порядка 46%, особенно среди женщин. Тем не менее, происходят улучшения в понижении уровня безграмотности. К 2011 году в регионе уровень грамотности поднялся до 77% и до 90% среди молодежи. Тем не менее, из-за сильного роста населения, реальные цифры неграмотных взрослых сократились всего лишь с 52 млн. до 48 млн. человек.

Цензура и отсутствие свободы в СМИ. В арабских странах граждане имеют недостаточный доступ к средствам массовой информации. На 1000 человек приходится около 50 газет, в то время как в развитых странах эта цифра достигает 300. Количество телефонных линий в арабских странах составляет одну пятую от стран Запада. Только 25% населения имеют доступ в Интернет, что составляет лишь 3% населения Земли¹²⁸.

Между тем, влияние спутникового телевидения на арабскую общественность невозможно преуменьшить, учитывая какую сильную роль оно сыграло в 2011 году¹²⁹.

За последние 30 лет в арабских странах было переведено и напечатано иностранных книг 1,1% от общемирового количества, в то время, как в арабских странах проживает 5% мирового населения.

¹²⁷ Движение «Образование для всех», ЮНЕСКО. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-all/> (дата обращения: 30.03.2017)

¹²⁸ Internet World Stats, 2016. Режим доступа: <http://www.internetworldstats.com/stats5.htm> (дата обращения: 14.08.2017)

¹²⁹ Lynch M. “Voices of the New Arab Public: Iraq, Al-Jazeera, and the Middle East Politics Today”, New York: Columbia University Press, 2006.

Отсутствие внутренней политической безопасности. Высокий уровень безработицы и высокие цены на продовольствие обостряют уже существующую проблему всего арабского мира – проблему внутренней безопасности. Вакуум безопасности в Ливии, на юге Алжира, Синайском полуострове Египта, Сирии и Ираке привел к возрождению исламистских террористов и развитию криминальных сетей, похищающих людей и организовавших рынок рабов. Все это сказывается на экономике прямым образом. Тем не менее, почти все арабские правительства увеличивают именно свои военные бюджеты, сокращая траты на важные экономические реформы.

Отсутствие обеспечения гуманитарной безопасности. Усилия по борьбе с бедностью не принесли результатов, что отягощается недостатком необходимого продовольствия, повышением уровня рождаемости и недопустимым повышением цен на базовые продукты, товары и услуги. Согласно данным отчета ООН, 12% населения арабских стран голодают. Отсутствие условий доступа к воде также ухудшает ситуацию.

Цены на продовольствие и энергоресурсы взаимосвязаны в странах, импортирующих продовольствие, к которым и относятся арабские страны. Цепь поставок продовольствия требует много энергозатрат на всех уровнях производства. Изменение в ценах на энергоресурсы сказывается на ценах на еду. Арабские страны особенно чувствительны к этому, так как не способны производить достаточно еды для внутреннего потребления и полностью зависят от импорта¹³⁰. Арабские страны выделяют больше всех субсидий на продовольствие, в среднем 5,8% ВВП, но они распределяются неэффективно и не попадают беднейшим слоям населения¹³¹.

Весь комплекс этих факторов создает атмосферу, оставляющую глубокий след на тех, кто вырос в данных условиях. Неизбежно, это ужесточает их позицию по отношению к тем, кто «ответственен» по их мнению за эти унижения и страдания¹³². В отчете ООН впервые введен термин «государство-черная дыра» – «современные арабские страны в политическом смысле схожи с данным астрономическим явлением, где непомерный государственный аппарат напоминает черную дыру,

¹³⁰ Виганд В. К. Африка. Национальное богатство и международное перераспределение ресурсов. М.: Ин-т Африки РАН, 2004. С. 41.

¹³¹ Arab Security and Food Development Atlas, 2014, Режим доступа: www.arabspatial.org (дата обращения: 25.04.2017)

¹³² Видясова М.Ф., Орлов В.В. Политический ислам в странах Северной Африки. История и современное состояние. М., 2008.

охватывающую все социальное окружение, не позволяя ни пошевелиться, ни вырваться оттуда»¹³³.

В целом в отчете ООН констатировано, что, не смотря на политическую и социальную мобильность в арабских обществах, арабский мир до сих пор находится далеко от международных стандартов по правам человека и демократическому управлению общества¹³⁴. Именно недемократические режимы и трайбализм являются причиной плохой ситуации по правам человека и человеческому развитию.

Все эти факторы ближневосточной обстановки безусловно подпитывают терроризм и экстремизм¹³⁵. Но невозможно ограничивать его причины одним лишь отсутствием демократии. Например, в Азии некоторые не демократические страны сделали удивительный прорыв в развитии. К тому же, экстремизм, который способен перерасти в терроризм, является трансграничным и не связан с религией или конкретной географической местностью. Достаточно вспомнить о событиях, которые происходят и в Японии, и в Индии, и в США, совершенные местными группировками.

Нео-консервативные политики в Вашингтоне имеют тенденцию к упрощению данной проблемы, представляя отсутствие демократии в автократических и деспотических режимах как неоспоримую первопричину ухудшения социально-экономических условий в купе с религиозным экстремизмом. Хотя доля правды в этом есть, все это является недостаточным доказательством.

Состояние дел на Ближнем Востоке является результатом сложной взаимосвязи между внешними и внутренними факторами.

Во-первых, «постоянная война» отразилась в каждом аспекте жизни населения. Исследователь Р. Овен так подчеркивает глубокое влияние, оставленное этим явлением: «было достаточно создать ситуацию, в которой не только войны сами по себе, но совокупная память о прошлых и постоянная угроза новых, стали важным фактором, влияющим на политику и распределение национальных ресурсов так, что наибольший эффект получили политические институты, экономические и социальные меры и общее проявление силы. Было, наверное, неизбежно, что цели

¹³³ Там же.

¹³⁴ Звягина Д.А. Сила государства: «мягкая», «жесткая», «умная» // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2012. № 18. С. 250.

¹³⁵ Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Обозреватель-Observer. 2009. №7. С. 15.

национальной безопасности, защиты и быстрой индустриализации станут приоритетнее политического плюрализма и индивидуальных прав»¹³⁶. Глубокое чувство уязвимости перед другими региональными и международными противниками помешали нормальному развитию ближневосточных обществ¹³⁷.

Более того, политику США, особенно в Палестине, Ираке, Ливии и Сирии необходимо считать, как одну из главных причин разжигания ненависти и экстремизма и неудачи попыток развития региона. Исламский фундаментализм ставит своей целью положить конец полувековой военной оккупации США, политическим вмешательствам и экономическому контролю над Ближним Востоком, именно поэтому, рассматривает терроризм как единственную возможность противодействия США. И хотя терроризм не связан напрямую с Ближним Востоком, самые значимые террористические группировки существуют именно там и они верят в продолжающийся «заговор» Западных стран против стран региона¹³⁸, которые никак не могут достичь величия прошлого.

Во-вторых, к концу XX века большинство стран Ближнего Востока оставались незатронутыми идеями и практикой парламентской демократии и подотчетности. В 2010 году неправительственная организация по мониторингу гражданских свобод объявила, что 59% стран мира являются избирательными демократиями. Ни одна из арабских стран не попала в этот список¹³⁹.

Обладая огромными запасами нефти и газа, эти страны привыкли к богатству, полученному от продажи энергоресурсов, и предпочли придерживаться патерналистских форм управления, где принципы свободы и прав человека были второстепенны по отношению к историческим, племенным и другим традициям.

В-третьих, без сомнения, роль США в поддержании стабильности дружественных режимов любой ценой также является определяющим фактором, накаляющим и без того напряженную ситуацию на Ближнем Востоке. Хотя Соединенные Штаты защищают свои интересы в регионе уже более 60 лет,

¹³⁶ Owen, R. *State, Power, and Politics in the Making of the Modern Middle East*. London and New York: Routledge, 2000, p.325.

¹³⁷ Шангараев Р.Н. Власть и насилие террористических организаций в незападных сообществах // *Власть и насилие в незападных обществах: актуальные проблемы исследований 2016*. С. 182-183.

¹³⁸ Downing, D. *The Making of the Middle East: Religion, Nationalism, Conflict*. Oxford: Raintree, 2005, p.47.

¹³⁹ Freedom House, *Freedom in the World 2011*, Washington DC, 2011, Режим доступа: <http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=594>. (дата обращения: 16.11.2013)

поддерживая не всегда демократические режимы, они никак не могут повлиять на то, что положение данных правительств неустойчиво. Кроме того, необходимо отметить противоречие между принципами США, такими как свобода и демократия, и их интересами в арабском мире, в особенности, поддержанием стабильности. Ближневосточная политика США, в конечном счете, является расчетливой RealPolitik, ставящей во главу угла интересы, а не идеологию.

В-четвертых, отдельную роль играют взгляды некоторых «исламистских фракций» относительно Западной – в частности, американской – политики в регионе. Например, ныне покойный террористический идеолог О. Бен Ладен использовал недовольство присутствием американских сил на Аравийском полуострове для поддержки своих акций. В. Беннис, исследователь Гарвардского университета, подчеркивает, что «raison d'être Осамы Бен Ладена и его террористической организации Аль-Каиды всегда было очищение Саудовской Аравии от коррумпированной и некомпетентной исламской монархии, что, в первую очередь, означало оскверняющее присутствие вооруженных сил США, охраняющих королевскую семью»¹⁴⁰.

Американский историк И. Андерсон¹⁴¹ поясняет, что феномен О. Бен Ладена изначально не был связан с Арабо-Израильским конфликтом, но он постоянно делал отсылки к нему в своих речах. Сам же феномен уходит корнями далеко в прошлое. Семена недовольства были посеяны горькими воспоминаниями крестоносцев, возмущением колониальной оккупации Великобританией и Францией в 19 и 20 веках, ужасной бедностью большинства по сравнению с богатствами Запада, пониманием, что авторитарные и коррумпированные режимы связаны с морально разлагающимся Западом и страхом модернизации в традиционных обществах региона.

Это подтверждается риторикой самого Бен Ладена. В своей речи 1999 года он прямо заявлял, что «люди ислама проснулись и осознали, что они являются главной целью агрессии союза сионистов и крестоносцев». Важно заметить, что террористические атаки, совершенные выходцами с Ближнего Востока или арабами – в особенности, атаки 11 сентября – рассматриваются совсем иначе, чем

¹⁴⁰ Цит. по Вавилов А. И. Саудовская Аравия на перекрестке веков и тысячелетий. ДА МИД РФ. М., 2001. С.74.

¹⁴¹ Anderson, I. Biblical Interpretation and Middle East Policy: The Promised Land, America, and Israel 1917–2002. Gainesville: University Press of Florida, 2005. P.133.

предыдущие акты терроризма. Ближневосточный терроризм считается чем-то иным по своей природе, размерам и тактике. Например, Э. Перлигер, профессор Военной Академии США в Вест Пойнт, поддерживая данную позицию, определяет отличительные черты ближневосточной формы терроризма как: преобладающий инструмент для достижения политических и социальных целей, не ограниченный географической территорией Ближнего Востока, как в случае с европейскими или латиноамериканскими террористическими группировками и выработавший новые методы и тактики¹⁴².

Корни ближневосточного терроризма также связаны с исламским сопротивлением Советской оккупации в Афганистане, разжиганием которой занимались как Западные страны, так и страны Ближнего Востока¹⁴³. «Негативные последствия радикальных исламских сил организованных, вооруженных и обученных США, Египтом, Францией, Пакистаном и другими проявились практически сразу – в 1981 году было совершено убийство Президента Египта Анвара Садата – после этого насилие не прекращалось»¹⁴⁴, – пишет политолог Н. Хомски.

Сложное сплетение прошлых и настоящих событий на Ближнем Востоке, а именно, колониальная оккупация, провал националистических тенденций, бедность и не прекращающиеся интервенции стран Запада привели к двум параллельным тенденциям: транснациональному терроризму и восприятию ислама как единственного возможного инструмента для достижения амбициозных целей, которые не смогли достичь секулярные режимы.

Без решения проблем социально-экономического и политического характера в арабских странах, ситуация будет ухудшаться и дальше. Регион Ближнего Востока является самым вооруженным регионом на Земле. Не смотря на усилия по международному контролю за распространением оружия и переговорам о создании зон свободных от ОМУ на Ближнем Востоке, главные акторы региона именно в химическом, биологическом и ядерном оружии видят ключевые инструменты для достижения власти. Причинами этого являются несколько факторов, ключевыми из

¹⁴² Perliger, A. *The Roots of Terrorism: Middle Eastern Terrorism*. New York: Chelesee House Publications, 2006, p.4.

¹⁴³ Кукарцева М.А. Эхо забытых конфликтов // *Обозреватель - Observer*. 2015. № 3 (302). С. 18.

¹⁴⁴ Chomsky, N. 9/11. New York: Seven Stories Press, 2001, p.61.

которых являются шесть: желание существующих режимов достичь еще больше власти и авторитета; необходимость сдерживать возможные военные действия; региональное соперничество; опасения перед интересами США и других Западных стран в регионе; неспособность стран доверять международной системе по контролю вооружений; вера, что ОМУ – это мудрая альтернатива более дорогим инвестициям в обычные вооружения. Совокупный эффект этих взаимосвязанных факторов, различающихся по силе, но не отделимых друг от друга, не позволяет оптимизировать ситуацию в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

Список литературы

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? // Обозреватель-Observer. 2009. №7. С. 15.
2. Вавилов А. И. Саудовская Аравия на перекрестке веков и тысячелетий. ДА МИД РФ. М., 2001. С.74.
3. Виганд В. К. Африка. Национальное богатство и международное перераспределение ресурсов. М.: Ин-т Африки РАН, 2004. С. 41.
4. Видясова М.Ф., Орлов В.В. Политический ислам в странах Северной Африки. История и современное состояние. М., 2008.
5. Движение “Образование для всех», ЮНЕСКО, URL: <http://www.unesco.org/new/ru/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-all/> (дата обращения: 30.03.2017)
6. Доклад человеческого развития арабских стран, ПРООН, 2003. URL: <http://hdr.undp.org/> (дата обращения: 28.08.2017)
7. Звягина Д.А. Сила государства: «мягкая», «жесткая», «умная» // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2012. № 18. С. 250.
8. Изменение климата, 2007 г. Обобщающий доклад, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, 2008, URL: http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr_errata_ru.pdf (дата обращения: 17.09.2017)
9. Кукарцева М.А. Эхо забытых конфликтов // Обозреватель - Observer. 2015. № 3 (302). С. 15-24.
10. Шангараев Р.Н. Власть и насилие террористических организаций в незападных сообществах // Власть и насилие в незападных обществах: актуальные проблемы исследований 2016. С. 182-183.
11. Anderson, I. Biblical Interpretation and Middle East Policy: The Promised Land, America, and Israel 1917–2002. Gainesville: University Press of Florida, 2005. P. 133.
12. Arab Security and Food Development Atlas, 2014. URL: www.arabspatial.org (дата обращения: 25.04.2017)
13. Chomsky, N. 9/11. New York: Seven Stories Press, 2001, P. 61.
14. Downing, D. The Making of the Middle East: Religion, Nationalism, Conflict. Oxford: Raintree, 2005, P. 47.
15. Freedom House, Freedom in the World 2011, Washington DC, 2011, URL: <http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=594>. (дата обращения: 16.06.2017)

16. Internet World Stats, 2016. URL: <http://www.internetworldstats.com/stats5.htm> (дата обращения: 14.07.2017)
17. Lynch M. "Voices of the New Arab Public: Iraq, Al-Jazeera, and the Middle East Politics Today", New York: Columbia University Press, 2006.
18. Owen, R. State, Power, and Politics in the Making of the Modern Middle East. London and New York: Routledge, 2000, P. 325.
19. Perliger, A. The Roots of Terrorism: Middle Eastern Terrorism. New York: Chelesee House Publications, 2006, P. 4.
20. Weapons of Mass Destruction in the Middle East. CRS Report for Congress. Congressional Research Service. Foreign Affairs, Defense, and Trade Division and Resources, Science, and Industry Division, 2000, P. 1.

«ARAB SPRING» IN THE LIGHT OF SOCIAL AND ECONOMIC INSTABILITY

O. Timakova

Ph.D.

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: the article covers social, economic and political processes in the Middle East and North Africa states resulted in the row of «Arab spring» mass mutinies and revolutions.

Key Words: «Arab spring», Middle East, North Africa, instability, terrorism.

Об авторе:

ТИМАКОВА Ольга Александровна – к.п.н., преподаватель Дипломатической академии МИД России, e-mail: olga.timakova12@gmail.com

About the author:

Olga TIMAKOVA – Ph.D., lecturer at the Diplomatic Academy, MFA of Russia, e-mail: olga.timakova12@gmail.com

References

1. Bazhanov E.P., Bazhanova N.E. Kuda idet chelovechestvo? // Obozrevatel'-Observer. 2009. №7. S. 15.
2. Vavilov A. I. Saudovskaja Aravija na perekrestke vekov i tysjacheletij. DA MID RF. M., 2001. S.74.
3. Vigand V. K. Afrika. Nacional'noe bogatstvo i mezhdunarodnoe pereraspredelenie resursov. M.: In-t Afriki RAN, 2004. S. 41.

4. Vidjasova M.F., Orlov V.V. Politicheskij islam v stranah Severnoj Afriki. Istorija i sovremennoe sostojanie. M., 2008.
5. Dvizhenie "Obrazovanie dlja vseh», JuNESKO, URL: <http://www.unesco.org/new/ru/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-all/> (data obrashhenija: 30.03.2017)
6. Doklad chelovecheskogo razvitija arabskih stran, PROON, 2003. URL: <http://hdr.undp.org/> (data obrashhenija: 28.08.2017)
7. Zvjagina D.A. Sila gosudarstva: «mjagkaja», «zhestkaja», «umnaja» // Vestnik Universiteta (Gosudarstvennyj universitet upravlenija). 2012. № 18. S. 250.
8. Izmenenie klimata, 2007 g. Obobshhajushhij doklad, Mezhpriatel'stvennaja gruppa jekspertov po izmeneniju klimata, 2008. URL: http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr_errata_ru.pdf (data obrashhenija: 17.09.2017)
9. Kukarceva M.A. Jeho zabytyh konfliktov // Obozrevatel' - Observer. 2015. № 3 (302). S. 15-24.
10. Shangaraev R.N. Vlast' i nasilie terroristicheskikh organizacij v nezapadnyh soobshhestvah // Vlast' i nasilie v nezapadnyh obshhestvah: aktual'nye problemy issledovanij 2016. S. 182-183.
11. Anderson, I. Biblical Interpretation and Middle East Policy: The Promised Land, America, and Israel 1917–2002. Gainesville: University Press of Florida, 2005. P. 133.
12. Arab Security and Food Development Atlas, 2014. URL: www.arabspatial.org (data obrashhenija: 25.04.2017)
13. Chomsky, N. 9/11. New York: Seven Stories Press, 2001, p.61.
14. Downing, D. The Making of the Middle East: Religion, Nationalism, Conflict. Oxford: Raintree, 2005, P. 47.
15. Freedom House, Freedom in the World 2011, Washington DC, 2011, URL: <http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=594>. (data obrashhenija: 16.06.2017)
16. Internet World Stats, 2016. URL: <http://www.internetworldstats.com/stats5.htm> (data obrashhenija: 14.07.2017)
17. Lynch M. "Voices of the New Arab Public: Iraq, Al-Jazeera, and the Middle East Politics Today", New York: Columbia University Press, 2006.
18. Owen, R. State, Power, and Politics in the Making of the Modern Middle East. London and New York: Routledge, 2000, P. 325.
19. Perliger, A. The Roots of Terrorism: Middle Eastern Terrorism. New York: Chelesee House Publications, 2006, P. 4.
20. Weapons of Mass Destruction in the Middle East. CRS Report for Congress. Congressional Research Service. Foreign Affairs, Defense, and Trade Division and Resources, Science, and Industry Division, 2000, P. 1.

"МЯГКАЯ СИЛА" И ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

УДК 327.82

РОЛЬ КУЛЬТУРЫ В КОНЦЕПЦИИ «СИСТЕМА ИТАЛИЯ» – ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ СТРАНЫ ЗА РУБЕЖОМ

Воробьева Ю.В.

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы взаимодействия культуры и политики в Итальянской республике на разных исторических этапах в контексте классификации моделей участия государства в сфере культуры канадских ученых Гарри Х. Шартрана и Клэр Мак-Кафи.

Ключевые слова: Италия, культурная политика, МИД Италии, культурная дипломатия, «мягкая сила», «Система Италия».

Отношение к роли и месту культуры в политической жизни Итальянской Республики менялось на протяжении столетий. Эта эволюция нашла свое отражение и в реформе Министерства иностранных дел Италии, и в реализации новой политики по продвижению страны за рубежом, получившей название «Система Италия». Эта политика положила в основу «мягкой силы» Итальянской Республики именно культуру как первооснову самоопределения итальянского народа¹⁴⁵. Наиболее ярко эта эволюция может быть проиллюстрирована на примере разработанной канадскими учеными Гарри Х. Шартраном и Клэр Мак-Кафи классификации моделей участия государства в сфере культуры. На основе данной методологической базы можно проанализировать эволюцию взаимодействия государства и культуры в Итальянской Республике в историческом срезе.

¹⁴⁵ Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale // Diplomazia Culturale. URL: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/cultura (дата обращения: 19.04.2017)

Гарри Х. Шартран и Клэр Мак-Кафи выделяют четыре модели, определяющие степень участия государства в сфере культуры: государство-«вдохновитель», государство-«патрон», государство-«архитектор» и государство-«инженер»¹⁴⁶.

Самым ярким представителем модели **государства-«вдохновителя»** или «помощника», по мнению ученых, являются Соединенные Штаты Америки. Государство-«вдохновитель» занимается лишь поощрением разнообразия культурной деятельности, не оказывая щедрой поддержки в виде субсидий, но стимулируя бизнес и частных лиц выступать донорами культуры, предоставляя взамен налоговые льготы.

Следующая из предложенных моделей описывает **государство-«патрона»** или «мецената», которое реализует финансирование и управление культурной деятельностью по принципу «the arms-length principle» - «на расстоянии вытянутой руки». Государство выделяет средства для поддержки культурного сектора, которые распределяются независимыми от него организациями. Например, в Великобритании это реализуется Советом по делам искусств. Также к этой модели относят Скандинавские государства. По мнению ученых Гарри Х. Шартрана и Клэр Мак-Кафи государство-«патрон» является наиболее гибкой и совершенной моделью из всех существующих¹⁴⁷.

Государство-«архитектор» управляет культурной сферой и распределяет финансирование по секторам самостоятельно, чаще всего посредством Министерства культуры. Культурная политика в таких государствах является составной частью социальной политики, целью которой выступает повышение благосостояния народа. Положение деятелей искусств в государстве стабильно, но зачастую зависит от членства в официальных творческих объединениях. К данной модели относят Францию и другие страны Западной Европы, а также СССР в ранний период его истории. Многие государства, выступающие в роли государства-«архитектора», со временем переходят к модели государства-«патрона».

¹⁴⁶ Сюпова М.С., Бондаренко Н.А. Формы и модели государственного финансирования культурной сферы // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». 2016. Том 7. № 4. С. 110 – 115. - URL: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_189.pdf. (дата обращения: 19.04.2017)

¹⁴⁷Востряков Л.Е. Культурная политика: основные концепции и модели. URL: <http://culture29.primepix.ru/upload/medialibrary/0bf/0bfb4cb9753cded37c6339eae422bbc7.pdf> (дата обращения: 19.04.2017)

Модель **государства-«инженера»** отводит ему роль заказчика культурного продукта, самостоятельно определяющего целесообразность финансирования того или иного сектора культуры, в результате чего происходит полное «огосударствление» культуры. Поддержку государства получают только те сферы и направления, которые соответствуют политическим целям государства и выражают его позицию.

Классификация Гарри Х. Шартрана и Клэр Мак-Кафи как нельзя лучше, по мнению автора, позволяет проследить эволюцию взаимодействия государства и культуры в Итальянской Республике. Италия выступала в роли **государства-«вдохновителя»** в эпоху Возрождения, когда в XIV-XV вв. в таких небольших городах, как Мантуя, Гонзага Феррара и Урбино под управлением Федерико да Монтефельтеро, герцога Урбинского, который собрал при своем дворе многих выдающихся деятелей искусства и науки, зародилось меценатство. Среди известных меценатов эпохи Возрождения называют Альфонсо I (под его управлением в то время находился Неаполь), Лоренцо Великолепного, который был одним из самых главных патронов искусства эпохи Ренессанса, семью д'Эсте в г. Ферраре. Покровителями искусств выступала и Римско-католическая церковь в лице понтификов. Как отмечают д.и.н. Е.П.Бажанов и д.э.н. Н.Е.Бажанова, развитию творческих дарований гениев того времени немало способствовали также купцы, щедро тратившие свои сбережения на искусство и культуру¹⁴⁸.

В роли **государства-«инженера»** по отношению к культуре Италия выступала в период правления Б. Муссолини. Все сферы культурной жизни были подчинены пропагандистским целям фашистского режима. Особенно явно это транслировалось в архитектурных сооружениях того времени в «ликторском стиле», характеризующемся тяжеловесностью, грандиозностью, величественностью. Примером может служить железнодорожный вокзал в Милане, комплекс спортивных сооружений (стадион, спортивные залы, бассейн) в Риме, носивший название «Форум Муссолини» (сейчас «Foro Italico» - «Итальянский форум»), квартал всемирной выставки ЭУР (EUR – ит. Esposizione Universale di Roma, Всемирная выставка Рима) в Риме. ЭУР был призван с размахом воплотить в архитектуре идею возрожденной Римской империи. Этой же цели была подчинена

¹⁴⁸Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Эта грустно-веселая Италия. Путевые заметки. М.: Восток-Запад, 2011. С.238.

градостроительная политика на Додеканесских островах в рамках реализации строительства «метафизических городов фашизма»¹⁴⁹. Провозглашалось, что на всех территориях итальянских владений должен господствовать единый архитектурный стиль, который бы с первого взгляда отличал колонии Итальянской Республики от колоний других государств. Как отмечает к.и.н. Т.П. Нестерова, «Италия стремилась реализовать собственную концепцию «монументальной пропаганды», формируя единый «средиземноморский» стиль, ориентированный на римские традиции и современную Италию, что должно было способствовать укреплению интеграции вокруг Италии в странах бассейна Средиземного моря в рамках концепции «общей идентичности» и «средиземноморской цивилизации», в том числе и на островах Эгейского моря»¹⁵⁰.

Все сферы культурной деятельности и СМИ контролировались до 1937 г. Министерством по делам печати и пропаганды, а после – Министерством народной культуры. Для осуществления эффективной пропаганды за рубежом была создана разветвленная сеть Институтов итальянской культуры, а также такие структуры, как, например, Национальный институт культурных связей с границей (ит. Istituto Nazionale per le Relazioni Culturali con l'Estero). Таким образом, фашистский режим выступал как заказчик и спонсор всех инициатив в сфере культуры, от литературных и художественных до театральных, кинематографических и архитектурных¹⁵¹.

Роль государства в культурной политике на современном этапе в Итальянской Республике можно отнести скорее к модели **государства-«архитектора»**. В течение длительного периода времени после падения фашистского режима культура оставалась слабо задействованной в дипломатической деятельности страны, а во внутренней культурной политике Италия сосредоточила все свои усилия на охране колоссального культурного наследия¹⁵². В 2000 г. Закон «О реформе внешнеполитической службы» закрепил реорганизацию Министерства иностранных

¹⁴⁹Нестерова Т.П. Портолагго: «новый город» как элемент социально-культурной политики Италии на Додеканесских островах // Научный диалог. 2015. № 12 (48). С. 250—260. URL: [http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12\(48\).pdf](http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12(48).pdf). (дата обращения: 19.04.2017)

¹⁵⁰Нестерова Т.П. Указ. соч.

¹⁵¹ Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 79.

¹⁵² Звягина Д.А. Культурное влияние как компонент «мягкой силы» // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 11-2. С. 96.

дел Италии по территориальному признаку. Превалирующая роль отводилась экономической дипломатии. При этом закон также предусматривал проведение более эффективной политики по распространению итальянского языка и культуры за рубежом¹⁵³. Однако глобализационные и интеграционные процессы и динамичные изменения в международных процессах, связанные с появлением новых трендов и распространением нетрадиционных вызовов и угроз, показали, что организация МИД Италии по территориальному принципу является слишком узким подходом, который не отвечает современному международному контексту.

Внешнеполитическое ведомство Итальянской Республики было вновь реструктурировано по функциональному принципу, совпадающему с приоритетными направлениями итальянской внешней политики¹⁵⁴. Для достижения поставленных перед Министерством целей был разработан инновационный подход, получивший название «Sistema Paese» - «Система Италия». В рамках этой системы происходит последовательная координация всех государственных и частных политических, экономических, культурных, научных, технологических акторов, сотрудничающих с целью повышения международной конкурентоспособности и престижа Италии. Такой подход позволяет избежать фрагментарности в проведении внешней политики и осуществлять комплексную, системную программу по продвижению страны за рубежом¹⁵⁵.

Этой цели подчинена деятельность Главного управления по продвижению «Системы Италия». Основным компонентом остался финансово-экономический, который теперь реализуется в тесном взаимодействии с культурной дипломатией и научно-техническим сотрудничеством. Культурная дипломатия выступает составным компонентом общей политики по привлечению инвестиций в страну, наращиванию торгово-экономического сотрудничества, развитию индустрии туризма, инноваций и передовых технологий. Управление осуществляет продвижение интересов Итальянской Республики за рубежом по всем ключевым

¹⁵³ Гаврилова С.М. Политика Италии на Ближнем Востоке и в Северной Африке // Актуальные проблемы международных отношений в XXI веке Материалы международной конференции. 2017. С. 268.

¹⁵⁴ Зонова Т.В. Модернизация дипломатической службы Италии. // Портал МГИМО. URL: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document168586.phtml> (дата обращения: 17.04.2017)

¹⁵⁵ Неймарк М.А. «Умная сила»: к перспективам в мировой политике (часть 2) // Обозреватель - Observer. 2016. № 2 (313). С. 73.

направлениям в совокупности, координируя при этом взаимодействие остальных государственных и негосударственных субъектов «мягкой силы»¹⁵⁶.

Вместе с тем, следует отметить тенденцию к внедрению в сферу управления культурой практик, характерных для государств, относящихся к государствам-«вдохновителям». Например, государственно-частное партнерство является эффективным инструментом, как во внутренней, так и во внешней культурной политике Италии. Предприятиям, готовым оказывать финансовую поддержку государству в вопросах реставрации памятников искусства, а также охраны культурного наследия, предоставляются налоговые льготы. Это дает ощутимые результаты: в 2000 г. частное финансирование культуры в три раза превысило государственное¹⁵⁷. Например, известная обувная компания Tod's в 2008 г. стала официальным партнером театра La Scala, выделив театру 7,5 миллионов долларов, а затем войдя в состав учредителей La Scala. Как заявил основатель компании Диего делла Валле: «Я убежден, что, сохраняя выдающееся мастерство Италии, в чем театр бесспорный лидер, мы поможем сохранить хорошую репутацию нашей страны и привлечь больше клиентов со всего мира». В 2010 г. компания выделила 25 миллионов евро на реставрацию северного и южного фасадов Колизея, получив 8 миллионов евро налоговой скидки¹⁵⁸. В рамках реализации мероприятий культурной дипломатии за рубежом Итальянская Республика также привлекает частные предприятия, как местные, так и итальянские, к организации и проведению выставок и к участию в реализации масштабных программ в приоритетных странах, таких, например, как «Momento Italia – Brasile» в Бразилии и «Y-Viet» во Вьетнаме¹⁵⁹.

Таким образом, отношение к культуре и ее взаимодействию с государством и политикой в Итальянской Республике менялось с течением времени неоднократно. В

¹⁵⁶Сахаров А.Г. «Мягкая сила» Италии. // Вестник международных организаций. 2014. Т. 9. № 2. С. 59–71. URL: https://iorj.hse.ru/data/2014/06/17/1310002494/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D1%8B%20%D0%B8%D0%B7%20%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA_2013_2-final-4.pdf (дата обращения: 17.04.2017)

¹⁵⁷Миронова Т.Н. Сохранение культурного и природного наследия как главная черта культурной политики стран Европейского региона: Италия // Знание, понимание, умение. №2, 2009. С.41-48. – URL: <http://www.zpu-journal.ru/zpu/contents/2009/2/Mironova/6.pdf> (дата обращения: 18.04.2017)

¹⁵⁸Яценко Е.П. Проблемы сохранения культурного достояния Италии. URL: http://infoculture.rsl.ru/NIKLib/althome/news/KVM_archive/articles/2013/04/2013-04_r_kvms13.pdf (дата обращения: 19.04.2017)

¹⁵⁹ Сахаров А. Г. Указ. соч.

эпоху Возрождения искусство активно поддерживалось богатыми правителями и Римско-католической церковью и было самоценно: средства вкладывались в искусство ради самого искусства. В период правления Б. Муссолини культура служила пропаганде для достижения политических целей, что наложило негативный отпечаток на опыт использования культуры в качестве инструмента политики. На современном этапе Итальянская Республика активно поддерживает концепцию синергии экономики, культуры и науки в рамках концепции «Система Италия» для повышения имиджа страны на международной арене и продвижения образа Италии как передового государства в сфере инноваций, высоких технологий и дизайна, с одной стороны, и бережно хранящего при этом традиции – с другой. Колоссальное наследие прошлого позволяет Италии привлекать в страну новые инвестиции и туристические потоки, именно поэтому культурной дипломатии в этой системе отведена фундаментальная роль.

Список литературы

1. Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Эта грустно-веселая Италия. Путевые заметки. М.: Восток-Запад, 2011.
2. Востряков Л.Е. Культурная политика: основные концепции и модели. URL: <http://culture29.primepex.ru/upload/medialibrary/0bf/0bfb4cb9753cded37c6339eae422bbc7.pdf> (дата обращения: 19.04.2017)
3. Гаврилова С.М. Политика Италии на Ближнем Востоке и в Северной Африке // Актуальные проблемы международных отношений в XXI веке Материалы международной конференции. 2017. С. 261-274.
4. Гаврилова С.М., Закаурцева Т.А. Италия: опыт автономий как пример национально-государственного устройства // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. № 2 (12). С. 71-80.
5. Звягина Д.А. Культурное влияние как компонент «мягкой силы» // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 11-2. С. 94-98.
6. Зонова Т.В. Модернизация дипломатической службы Италии. // Портал МГИМО. URL: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document168586.phtml> (дата обращения: 17.04.2017)
7. Неймарк М.А. «Умная сила»: к перспективам в мировой политике (часть 2) // Обозреватель - Observer. 2016. № 2 (313). С. 67-77.
8. Нестерова Т.П. Портолагго: «новый город» как элемент социально-культурной политики Италии на Додеканесских островах // Научный диалог. 2015. № 12 (48). С. 250—260. URL: [http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12\(48\).pdf](http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12(48).pdf) (дата обращения: 19.04.2017)
9. Сахаров А.Г. «Мягкая сила» Италии // Вестник международных организаций. 2014. Т. 9. № 2. С. 59–71. URL: <https://iorj.hse.ru/data/2014/06/17/1310002494/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D1%8B%20%D0%B8%D0%B7%20%D0%92%D0%B5%>

[D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA_2013_2-final-4.pdf](#) (дата обращения: 17.04.2017)

10. Сюпова М.С., Бондаренко Н.А. Формы и модели государственного финансирования культурной сферы // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». 2016. Том 7. № 4. С. 110 – 115. URL: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_189.pdf (дата обращения: 19.04.2017)

11. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale // Diplomazia Culturale. URL: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/cultura (дата обращения: 19.04.2017)

ROLE OF CULTURE IN “SYSTEM ITALY” CONCEPT – REPUBLIC OF ITALY INNOVATION POLICY OF STATE’S ADVANCEMENT ABROAD

Y. Vorobieva

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: The article is devoted to the interactions between politics and culture in the Italian Republic at different historical stages in the frame of the classification by Harry H. Chartrand and Claire McCaughey.

Key words: Italy, cultural policy, Farnesina, “Sistema Paese”, cultural diplomacy, “soft power”.

Об авторе:

ВОРОБЬЕВА Юлия Владимировна – аспирант Дипломатической академии МИД России, e-mail: iuliya.vorobeva@gmail.com

About the author:

Yulia VOROBIEVA – postgraduate student at the Diplomatic Academy, MFA of Russia, e-mail: iuliya.vorobeva@gmail.com

References

1. Bazhanov E.P., Bazhanova N.E. Jeta grustno-veselaja Italija. Putevye zametki. M.: Vostok-Zapad, 2011.
2. Vostrjakov L.E. Kul'turnaja politika: osnovnye koncepcii i modeli. URL: <http://culture29.primepix.ru/upload/medialibrary/0bf/0bfb4cb9753cded37c6339eae422bbc7.pdf> (дата обращения: 19.04.2017)

3. Gavrilova S.M. Politika Italii na Blizhnem Vostoke i v Severnoj Afrike // Aktual'nye problemy mezhdunarodnyh otnoshenij v XXI veke Materialy mezhdunarodnoj konferencii. 2017. S. 261-274.
4. Gavrilova S.M., Zakaurceva T.A. Italija: opyt avtonomij kak primer nacional'no-gosudarstvennogo ustrojstva // Vestnik Diplomaticeskoy akademii MID Rossii. Rossija i mir. 2017. № 2 (12). S. 71-80.
5. Zvjagina D.A. Kul'turnoe vlijanie kak komponent «mjagkoj sily» // Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i juridicheskie nauki, kul'turologija i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki. 2012. № 11-2. S. 94-98.
6. Zonova T.V. Modernizacija diplomaticeskoy sluzhby Italii. // Portal MGIMO. URL: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document168586.phtml> (data obrashhenija: 17.04.2017)
7. Nejmark M.A. «Umnaja sila»: k perspektivam v mirovoj politike (chast' 2) // Obozrevatel' - Observer. 2016. № 2 (313). S. 67-77.
8. Nesterova T.P. Portolago: «novyj gorod» kak jelement social'no-kul'turnoj politiki Italii na Dodekanesskih ostrovah // Nauchnyj dialog. 2015. № 12 (48). S. 250—260. URL: [http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12\(48\).pdf](http://nauka-dialog.ru/assets/userfiles/2106/250-260_Nesterova_ND_2015_12(48).pdf) (data obrashhenija: 19.04.2017)
9. Saharov A.G. «Mjagkaja sila» Italii // Vestnik mezhdunarodnyh organizacij. 2014. T. 9. № 2. S. 59–71. URL: https://iorj.hse.ru/data/2014/06/17/1310002494/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D1%8B%20%D0%B8%D0%B7%20%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA_2013_2-final-4.pdf (data obrashhenija: 17.04.2017)
10. Sjuпова M.S., Bondarenko N.A. Formy i modeli gosudarstvennogo finansirovanija kul'turnoj sfery // Jelektronnoe nauchnoe izdanie «Uchenye zametki TOGU». 2016. Tom 7. № 4. S. 110 – 115. URL: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_189.pdf (data obrashhenija: 19.04.2017)
11. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale // Diplomazia Culturale. URL: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/cultura (data obrashhenija: 19.04.2017)

УДК 327.82

**АНАЛИЗ «МЯГКО-СИЛОВОЙ» ТРИАДЫ РОССИЙСКО-ЯПОНСКИХ
ОТНОШЕНИЙ: ПЕРСПЕКТИВЫ ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Горбунова Е.А.

Дипломатическая академия МИД России, Москва

Аннотация: В статье анализируются исследовательские тенденции научных сообществ России и Японии, формируемые современными российско-японскими отношениями. Соответственно, возникает три ключевых вопроса-ответа, аккумулирующих, с одной стороны, исследования российских японоведов и японских славяноведов, а с другой – предлагающих перспективную модель адаптации растущего объёма исследований для популяризации в российско-японской среде.

Ключевые слова: российско-японские отношения, японоведы, славяноведы, Евразия, Интернет, реклама, «городские завтраки».

Возобновилась практика проведения встреч на высшем и высоком уровне: российско-японские отношения приближаются к новому историко-культурному событию двустороннего сотрудничества. В 2018 году Россия и Япония проведут Год культурных обменов. В связи с этим возрастает и перспектива применения «мягкой силы».

Особенности внешнеполитического характера стратегической триады «мягкой силы»¹⁶⁰ (т.е. образование – наука – культура) актуализируют анализ состояния взаимного изучения России и Японии. Научное (гуманитарное) сотрудничество в контексте современного российско-японского культурного взаимодействия демонстрирует растущий уровень заинтересованности двух азиатско-тихоокеанских соседей.

¹⁶⁰ Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике / М.А. Неймарк; предисл. Е.П. Бажанова; Дип.академия МИД России. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. С. 75-114.

Ключевой исследовательский вопрос данной статьи подразделяется на три части: что изучают российские исследователи Ассоциации японоведов? что интересует японские Центры славянских (славяно-евразийских) исследований? как сделать выводы научных исследований практичнее?

Что изучают российские исследователи, в частности, в рамках Ассоциации российских японоведов?

В авангарде современного отечественного японоведения стоят такие «мозговые центры», как Институт востоковедения РАН, Институт Дальнего Востока РАН, Институт международных экономических и международных отношений РАН и др. Безусловно, особую роль играют научно-исследовательские центры ведущих университетов Российской Федерации. В рамках совместного проекта ИДВ РАН и НКО «Ассоциация японоведов» (Межрегиональная общественная организация) реализуются ежегодные конференции¹⁶¹, научно-исследовательские проекты и публикации. Примером одного из новейших цитируемых изданий является электронный научный журнал «Японские исследования»¹⁶². Данное периодическое издание обладает междисциплинарным характером и охватывает различные сферы японоведческих исследований: политику, экономику, общество, историю, культуру, филологию и мн.др. Ознакомившись с последними пятью выпусками¹⁶³, можно отметить следующие тенденции:

- исследования переводов древних и средневековых трактатов («законов буддизма») – современный взгляд;
- статьи о речевых тактиках – этикет общения японцев;
- изучение японского опыта по преодолению проблем привлечения прямых иностранных инвестиций в 2000-2015 гг.;
- японский опыт импортозамещения в аграрном секторе;
- вопросы авторства и генезис ранее-средневековых литературных источников;
- особенности Совместной декларации СССР и Японии 1956 года;
- научный анализ российских и советских художественных книг и научных монографий о Японии;
- японская традиционная поэзия (вака);

¹⁶¹ Последняя 9-я конференция была в декабре 2016 г.

¹⁶² Журнал издаётся с 2016 г.

¹⁶³ См. список литературы в конце статьи.

- о достижениях и проблемах системы социального обеспечения Японии
- эстетические аспекты японского представления об идеале городской культуры;
- сравнения славянской и японской традиции создания стихотворных алфавитов;
- особенности национальной психологии современных японцев;
- становление системы японского консульского права как элемента международного права конца XIX – начала XX века;
- рекордный туризм в Японию в 2015 году (на фоне отношения японцев к другим странам);
- политический аспект выхода Японии на мировой рынок вооружений;
- японский кинематограф;
- уроки исторического опыта из системы доминантной партии в Японии;
- внутренние факторы внешнеполитического курса России в отношении Японии;
- японская молодёжь на рынке труда (экономические и социальные аспекты);
- труды японских интеллектуалов (Иногути Такаси) – анализ японской политики и политологии;
- советско-японские отношения во время конфликта на КВЖД 1929 г.;
- потенциал экономического взаимодействия России и Японии;
- перспективы энергетического сотрудничества России и Японии;
- принцип «хикивакэ» в российско-японских отношениях;
- экологические проблемы в Японии;
- японо-корейские текущие проблемы отношений;
- etc.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что самыми частыми темами российских исследований Японии (в области гуманитарных наук) становятся: исторические, философские, искусствоведческие и литературоведческие вопросы. Политико-экономические темы в общей массе исследований встречаются намного реже.

Что интересует японские Центры славянских (славяно-евразийских) исследований?

24 июля 1998 г. пять японских ассоциаций славяноведов¹⁶⁴ создали Национальный центр японского Совета по изучению России и Восточной Европы (The Japan Council for Russian and East European Studies, JCREES). После присоединения в 2005 г. японской Ассоциации сравнительных экономических исследований Национальный центр стал состоять из шести организаций. На данный момент выстраивания двустороннего культурно-научного диалога прослеживаются аналогичные интересы в работах российских и японских исследовательских центров.

В 1995-1998 гг. японские славяноведы (прежде всего, исследователи России) реализовали масштабный коллективный проект под названием "Изменения в славянской Евразии", который финансировало Министерство образования Японии. Как следствие, японские славяноведы выявили необходимость укрепления междисциплинарного сотрудничества между различными научными направлениями, а значит, и славяноведческими организациями. Советский Союз прекратил свое существование, поэтому японским исследователям стало необходимо в срочном порядке заняться поиском новой «идентичности» исследуемого региона. В качестве ещё одной цели создания Совета по изучению России и Восточной Европы (JCREES) можно назвать японский принцип (традицию), связанный со своего родом престижем быть частью сообщества Всемирной организации славяноведов (ICCEES).

За двадцать лет с момента основания Японского Совета по изучению России и Восточной Европы (JCREES) славянские исследования Японии стали проводить гораздо более масштабные исследования. Культурные и политические изменения на Евразийском пространстве освещают исследования Центра славяно-евразийских исследований Университета Хоккайдо. Ещё в нулевых годах XXI в. данный мозговой центр именовался Центром славянских исследований. Однако явный стратегический пересмотр отношения к России¹⁶⁵, и её современному положению в регионе, нашёл своё отражение и в переименовании (уточнении) данного центра,

¹⁶⁴ 1. Японская ассоциация по изучению России и Восточной Европы; 2. Японская ассоциация по изучению русского языка и литературы; 3. Японское общество славянских и Восточно-европейских исследований; 4. Японское общество по изучению русской истории; 5. Российское и Восточно-Европейское отделение японской ассоциации по международным отношениям)

¹⁶⁵ Бажанов Е.П. Восточный экспресс с остановками на Западе // Записки очевидца. Москва, 2008.

которое переросло из Slavic Research Center (SRC) в Slavic-Eurasian Research Center (SERC).

В отличие от немецкого Общества по изучению Восточной Европы и корейской Ассоциации славянских исследований, которые являются монолитными организациями, Японское сообщество славяноведов (JCREES), по оценке именно японских исследователей, представляется пока ещё слабо интегрированной организацией. Это стало результатом исторического развития славянских исследований в Японии, которые имеют свои сильные и слабые стороны. За последние десять лет Японское сообщество славяноведов (JCREES) усиливает тенденцию налаживания тесного сотрудничества с Китайской Ассоциацией Восточно-европейских, российских и центральноазиатских исследований, а также с Корейской Ассоциацией славяноведов. Первая Восточноазиатская конференция в области Славяно-евразийских исследований, проведенных в феврале 2009 г. в Японии, ознаменовала собой большой успех, за которым последовал практически ежегодный формат подобных встреч. Таким образом, Япония старается представить альтернативу трансатлантическому подходу¹⁶⁶ к изучению славяно-евразийского региона.

В одной из недавних публикаций Японской ассоциации славяноведов фигурировало следующее название: «Конфликты и гармония в Евразии в 21 веке: динамика и эстетика»¹⁶⁷. Полагаю, в этом названии прослеживаются определённо более близкие российским японоведам подходы к восприятию как самих себя, так и своего собеседника, посредством не только анализа политико-экономических, но и культурно-цивилизационных тенденций.

Таким образом, использование культурной дипломатии в рамках российско-японских отношений может играть особую роль с точки зрения, в частности, оздоровления политического климата двухстороннего сотрудничества. В свою очередь это влечёт за собой и культурно-политическое развитие России в условиях современных геополитических вызовов.

Как сделать выводы научных исследований практичнее?

¹⁶⁶ Звягина Д.А. Научно-технологическое сотрудничество России и ЕС: проблемы и возможности // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2015. № 3 (8). С. 5.

¹⁶⁷ The Japan Council for Russian and East European Studies, 2017. URL: <http://src-home.slav.hokudai.ac.jp/jcrees/index.html> (дата обращения: 15.05.2017)

Для чего это нужно и в чём проблема? Российский учёный в области нейронауки и психолингвистики, а также теории сознания Т.В. Черниговская¹⁶⁸ неоднократно отмечает, что «человечество сделало очень мощный рывок, когда кому-то “пришло” в голову, что нужно придумать нечто, чтобы накопленные за жизнь знания не погибли вместе с нами... В итоге, додумались до того, что называется “внешняя память”» (т.е. все виды фиксирования знаний: клинопись, завязывание особым образом верёвочек, скульптурная символика и прочие виды внешней фиксации информации). В истории человечества это и стало мощнейшим рывком, в русле которого и по сей день развивается вся наша цивилизация. Хранилища внешней информации сегодня становятся существенно дороже, также как и элитарное образование, допускающее в итоге познания к качественной информации. Таким образом, в современном мире отмечается опасное расслоение образования, что приводит к социальной дифференциации между теми, кто владеет высококачественным многопрофильным образованием и остальными.

Существенная трудность заключается также в том, что во многих дисциплинах, из-за постоянно растущего объёма данных, глубинное ознакомление с полной эволюцией научных исследований по той или иной проблематике становится практически непосильным. Соответственно, перед человечеством в целом и перед профессиональными аналитиками появляется необходимость научиться быстрее и качественнее аккумулировать актуальные исследования и генерировать их в успешные практические решения (в т.ч. конкретные проекты, «дорожные карты»), доступные, например, японской аудитории.

Как это сделать практичнее? Безусловно, ответить однозначно на подобный прямой вопрос также непросто. Однако можно попробовать представить целостную модель уже складывающихся «катализаторов» актуальных исследований, в частности, в рамках российско-японских отношений. А именно:

- **работа на площадке Интернета** (от создания групп в социальных сетях, освещающих российские достижения в научной, культурной, образовательной и др. сферах до сотрудничества с японскими СМИ);

¹⁶⁸ Черниговская Т.В. (проф. СПбГУ). Лекция в IBM THINK CLUB. Тема выступления: «Когнитивная эволюция и человеческие возможности». 09.06.2016, Москва.

- **развитие рекламы** (выход на японский рынок сферы услуг: представления, в частности, привлекательного туризма по России);
- **организация встреч** в форматах «городских завтраков» или «познавательных вечеров» представителей России с японской аудиторией в Японии, и наоборот.

Под работой на площадке Интернета подразумевается создание неофициальных (негосударственных), но соответствующих национальным интересам, сайтов, групп в социальных российских и иностранных сетях, целью которых служит освещение российских достижений в области науки, культуры, образования и пр. Подобные площадки на данный момент отчасти существуют в отечественном виртуальном пространстве Интернета, однако, их не так много, и ещё меньшее количество из них нацелено на японскую аудиторию (т.е. освещает вышеупомянутые сферы на японском языке). Также в связи с участвовавшими случаями дезинформации иностранными информационными агентствами по поводу политики России, растёт необходимость анализа возможностей российских каналов по отношению к сотрудничеству с японскими средствами массовых коммуникаций.

Пункт о развитии отечественной рекламы на японском рынке затрагивает не только пиар различных российских компаний, туристических операторов, но и привнесение вместе с рекламой (адаптированной под японский менталитет) российских ценностей.

Формат «деловых завтраков» не представляется новым ни для дипломатов, ни для политиков. В России подобные «городские завтраки» («открытые лекции») открыты не только для научного сообщества, но и для начинающих международных и просто любительской аудитории. Подобный формат встреч наиболее активно стал выходить благодаря работе Российского совета по международным делам. Такой опыт представляется интересным и для его использования в практике российско-японского сотрудничества. Это необходимо осуществлять государственными представительствами России в Японии на уровне публичной дипломатии. Проводниками рассматриваемого формата могли бы стать отечественные исследователи, временно находящиеся в Японии или / и представители российской диаспоры в Японии, относящиеся к миру науки, культуры, образования.

В итоге, научные исследования, достижения россиян в т.н. «мягко-силовой триаде» (наука-образование-культура) должны становиться:

- во-первых, широко известными не только для японской аудитории, но и для представителей и потенциальных почитателей российской культуры за рубежом;
- во-вторых, сам факт освещения научных российских трудов посредством Интернета, рекламы и «познавательных встреч» делает их более доступными, а значит и практичными. Иными словами, доступность такого рода информации призвана предложить объективную альтернативу существующим штампам восприятия российской культуры.

Список литературы

1. Бажанов Е.П. Восточный экспресс с остановками на Западе // Записки очевидца. Москва, 2008.
2. Дипломатия и культура. Материалы научной конференции 4 июня 2002 г. / Под ред. К.М. Долгова. / ДА МИД России. М., 2003.
3. Звягина Д.А. Научно-технологическое сотрудничество России и ЕС: проблемы и возможности // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2015. № 3 (8). С. 3-6.
4. Квасов О.К. Внешние культурные связи. Дипломатическая деятельность по развитию культурного сотрудничества. ДА МИД России. М., 2001.
5. Мозель К.Н. Культурная дипломатия России. Опыт практической работы. ДА МИД России. М., 2011.
6. Неймарк М.А. «Мягкая сила» в мировой политике / М.А. Неймарк; предисл. Е.П. Бажанов; Дип. Академия МИД России. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017.
7. Стратегия национальной безопасности РФ. – Утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683.
8. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 г. – Утверждена Председателем Правительства РФ от 29 февраля 2016 г. № 326-р.
9. Филимонов Г.Ю. «Мягкая сила» культурной дипломатии США = “Soft power” of U.S. cultural diplomacy. М.: РУДН, 2010.
10. Черниговская Т.В. Лекция в IBM THINK CLUB. Тема выступления: «Когнитивная эволюция и человеческие возможности». 09.06.2016, Москва.
11. Электронный научный журнал «Японские исследования». Совместный проект ИДВ РАН и Ассоциации японоведов. Глав.ред. Стрельцов Д.В. 2016. URL: <http://www.ifes-ras.ru/js>. (дата обращения: 23.04.2017)
12. Электронная площадка Центра Славяно-Евразийских исследований Университета Хоккайдо / Электронный научный журнал Acta Slavica Iaponica, 09/2016 – 04/2017. URL: <http://src-h.slav.hokudai.ac.jp/index-e.html> (дата обращения: 13.03.2017)
13. Электронный сборник The Japan Council for Russian and East European Studies, 2017. URL: <http://src-home.slav.hokudai.ac.jp/jcrees/index.html> (дата обращения: 15.05.2017)

**ANALYSIS OF "SOFT-POWER" TRIAD OF RUSSIAN-JAPANESE
RELATIONS: PROSPECTS OF BILATERAL COOPERATION**

E. Gorbunova

Diplomatic Academy, MFA of Russia, Moscow

Abstract: In article the research trends of scientific communities of Russia and Japan formed by the modern Russian-Japanese relations are analyzed. The author raises three key issues & answers. Special attention is given to studies of the Russian Japanologists, Japanese Slavistics and perspective adaptation model of the growing volume of the studies as a whole. The study aims to promote Russian advances in science and culture to the common Japanese public.

Keywords: Russian-Japanese relations, Japanologists, Slavistics, Eurasia, Internet, advertising, "city breakfasts".

Об авторе:

Горбунова Екатерина Александровна – историк-востоковед, магистрант Дипломатической академии МИД России; e-mail: gorbunova.katya@gmail.com.

About the author:

Ekaterina Gorbunova – orientalist, Master's program student at the Diplomatic Academy, MFA of Russia; e-mail: gorbunova.katya@gmail.com.

References

1. Bazhanov E.P. Vostochnyj jekspress s ostanovkami na Zapade // Zapiski ochevidca. Moskva, 2008.
2. Dolgov K.M. Diplomatija i kultura. [Diplomacy and culture. Materials of a scientific conference on June 4, 2002, red.by K.M. Dolgov., DA of RFA]. Moscow, 2003.
3. Zvjagina D.A. Nauchno-tehnologicheskoe sotrudnichestvo Rossii i ES: problemy i vozmozhnosti // Aktual'nye problemy sovremennosti: nauka i obshchestvo. 2015. № 3 (8). S. 3-6.
4. Kvasov O.K. Vneshniye kulturnye svyazi. [External cultural ties. Diplomatic activities for development of cultural cooperation. DA of RFA]. Moscow, 2001.
5. Mozel K.N. Kulturnaya diplomatija Rossii. [Russian cultural diplomacy. Experience of practical work. DA of RFA]. Moscow, 2011.
6. Neymark M.A. : "Myagkaya sila" v mirovoy politike. ["Soft power" in world politic. Pref. by E.P. Bazhanov; MFA of Russia academy]. – Moscow: Publishing and trade corporation "Dashkov and Co", 2017.

7. Strategiya natsyonalnoy bezopasnosti Rossii. [Strategy of national security of the Russian Federation. – Approved by the Decree of the Russian President of December 31], 2015 No. 683.
8. Strategiya gosudarstvennoy kulturnoy politiki do 2030 goda. [Strategy of the state cultural policy for the period till 2030 – Approved by the Russian Prime Minister of February 29], 2016 No. 326-r.
9. Filimonov G.Yu. "Soft power" of U.S. cultural diplomacy. Moscow: RUDN, 2010.
10. Chernigovskaya T.V. Lektsiya v IBM THINK CLUB. [Lecture in IBM THINK CLUB. Performance subject: "Cognitive evolution and human opportunities"]. 6/9/2016, Moscow.
11. Electronic scientific magazine "Yaponskiye Issledovaniya". The project of IFE RAS & Associations of Japanologists. Main contrib.editor Streltsov D.V. 2016. URL: <http://www.ifes-ras.ru/js> (data obrashhenija: 23.04.2017)
12. Electronic platform of the Center of Slavic-Eurasian Studies of Hokkaido University / the Online scientific magazine Acta Slavica Iaponica, 09/2016 – 04/2017. URL: <http://src-h.slav.hokudai.ac.jp/index-e.html> (data obrashhenija: 13.03.2017)
13. Electronic collection The Japan Council for Russian and East European Studies, 2017. URL: <http://src-home.slav.hokudai.ac.jp/jcrees/index.html> (data obrashhenija: 15.05.2017)

УДК 32.019.5

**РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССМЕДИА В
СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ**

Маринович А.Н.

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина,
Екатеринбург

Аннотация: В статье рассматриваются тенденции современных политических процессов, связанные с беспрецедентным развитием информационно-коммуникационных технологий и медиатизацией современного политического пространства. Предполагается, что современная информационная эпоха — это период, в котором информационно-коммуникационные технологии являются неотъемлемой частью политики и международных политических процессов, а властные отношения в значительной степени определены рамками коммуникационного пространства.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, медийность, политические процессы, информационные тенденции в политике.

Мир претерпевает серьезные информационно-технологические изменения: увеличиваются объемы хранения информации и мощности серверов, упрощается глобальное распространение данных. Согласно докладу Всемирного банка, «мы переживаем величайшую информационно-коммуникационную революцию в истории человечества»¹⁶⁹: 46% населения Земли [2016 год] — 3,42 млрд — имеют доступ к интернету, 2,3 млрд из которых — активные пользователи социальных сетей¹⁷⁰. При этом количество людей, которые выходят в интернет, увеличивается на 200—300 млн человек ежегодно: так, в 2013 году интернет-пользователей было 2,7

¹⁶⁹ Доклад о мировом развитии «Цифровые дивиденды» // Open Knowledge Repository. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf> (дата обращения: 11.06.2017).

¹⁷⁰ Digital in 2016 // We are Social. URL: <http://wearesocial.com/sg/special-reports/digital-2016> (дата обращения: 11.06.2017).

млрд человек, в 2015-ом — 3,2 млрд¹⁷¹. Таким образом, к 2020 году число устройств — компьютеров, планшетов, смартфонов, — подключенных к интернету, может составить примерно 4,7 млрд. Вместе с тем информационно-коммуникационные технологии распространяются не только среди средних и богатых слоев населения, но и «среди беднейших 20% домохозяйств мобильный телефон есть почти в каждом 7 из 10. Число беднейших домохозяйств, располагающих мобильным телефоном, сегодня выше, чем имеющих доступ к туалету или чистой питьевой воде»¹⁷². По данным доклада «Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры» новые технологии станут одним из пяти ключевых факторов, определяющих мировое развитие до 2030 года.

Подобный «информационный пресс»¹⁷³ привел к глобальным изменениям политических и медийных процессов, что ставит весьма серьезные задачи и беспрецедентные перспективы перед государственными институтами. Правительства различных стран, осознав возможности информационных технологий — тот, кто управляет информационными потоками и ресурсами в информационном обществе, тот обладает властью, — изучают данный феномен и посредством интернета и массмедиа задают тон информационной повестки, воздействуя на общественное мнение как во внутривнутриполитическом пространстве, так и во внешнеполитических вопросах, в том числе и оказывая давление на руководителей различных стран.

Современные информационные технологии и массмедиа обладают колоссальными возможностями конструирования информационного пространства и являются серьезным субъектом политических отношений, играющим не меньшую чем наличие военной мощи, роль на мировой арене. Значимость определяется новыми механизмами создания информационной повестки, соответственно и новыми возможностями оказывать воздействие на общественное сознание, мнения и политические предпочтения населения, ведь как известно, в современном обществе преобладает не критическое осмысление событий, а имиджевое восприятие,

¹⁷¹ ICT Facts and Figures 2016 // International Telecommunication Union. URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx> (дата обращения: 11.06.2017).

¹⁷² Доклад о мировом развитии «Цифровые дивиденды» // Open Knowledge Repository. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf> (дата обращения: 11.06.2017).

¹⁷³ Сурма И.В. Глобальный наднациональный актор международных отношений и его социальная философия. Мировая политика, 2013. С. 142.

основанное на эмоциях, образ которого создают средства массовой информации. И одной из тенденций является то, что современные политические процессы стали более публичными, медийными, а граждане, имеющие практически круглосуточный доступ к информации, постоянно вовлечены в информационные процессы и происходящие политические события.

Другой важной тенденцией стало то, что, как отмечает американский политолог Д. Най в международном политическом пространстве следствием широкого распространения информационно-коммуникационных технологий стало перераспределение власти «от крупных корпораций к неформальным группам»¹⁷⁴, от легитимных институтов к индивидуумам. Данная тенденция не означает ослабление влияния национальных государств на глобальном уровне, это означает, что «правительства будут оставаться наиболее мощными акторами на мировой арене, но эта арена стала более многолюдной»¹⁷⁵. Данную тенденцию отмечает и О. Гаман-Голутвина, которая полагает, что «в современных обществах, в отличие от традиционных, власти становится больше, соответственно, большая часть общества оказывается вовлеченной во властные отношения»¹⁷⁶.

Обобщая вышеизложенное отметим, что вследствие распространения информационно-коммуникационных технологий и предоставления равного доступа к информации и коммуникации политические процессы стали более медийными, появились новые акторы в политической сфере, произошло перераспределение власти, в том числе и на мировой арене, представители власти стали прибегать к использованию новых инструментов формирования и контроля общественного мнения¹⁷⁷. Так как информационное интернет-пространство стало глобальной эгалитарной системой, объединившей людей и предоставившей пользователям равные и новые возможности, современная информационная эпоха — это период, в котором информационно-коммуникационные технологии стали неотъемлемой частью политики и международных политических процессов, а властные отношения в значительной степени определены рамками коммуникационного пространства. Как отмечает М. Кастельс, «коммуникационные платформы играли решающую роль на

¹⁷⁴ Nye J. S. The Information Revolution and Soft Power. *Current History*, 2014. P. 21.

¹⁷⁵ Ibidem.

¹⁷⁶ Гаман-Голутвина О. Политология как метадисциплинарная матрица. *Международные процессы*, Т. 14, № 1, 2016. С. 88.

¹⁷⁷ Звягина Д.А. Сила государства: «мягкая», «жесткая», «умная» // *Вестник Университета (Государственный университет управления)*. 2012. № 18. С. 250.

каждом уровне человеческой эволюции, однако в сетевом обществе мультимедиа обладают беспрецедентным влиянием»¹⁷⁸. Посредством медиа выстраивается коммуникация, которая подразумевает уже не одностороннюю передачу информации от СМИ к читателям, от элит к массе, от политических институтов к избирателям, а включает в себя самые разнообразные, как формальные, так и неформальные коммуникационные процессы; а информационные обмен и взаимодействие осуществляются не только вертикально от представителей власти к гражданам и от граждан к госслужащим, но и горизонтально: среди граждан и среди институтов власти.

Посредством медиа и интернета формируется информационное пространство, которое на основе системного подхода Д. Истона, Г. Алмонда, К. Дойча предлагаем воспринимать как «внешнюю среду», в которой субъекты политической коммуникации разнонаправлено взаимодействуют друг с другом, как на региональном, так и на глобальном уровнях: пользователь — пользователь, пользователь — политические институты, политические институты — пользователь, политические институты — политические институты, и в котором происходят «прямые» и «обратные» связи: «вход—выход» информации. На основе информации, которая поступает из «внешней среды» правительство принимает решения и вырабатывает дальнейшую политику, в которую в свою очередь из-за медийности и большей открытости вовлечена широкая общественность.

В силу информационных возможностей, которые предоставляет интернет (снижение стоимость хранения и передачи информации, увеличение доступа широких слоев населения к большому объему данных, глобальное и мгновенное распространение информации, постоянная возможность оставаться на связи и иметь доступ к обновляющимся новостям), взаимный обмен данными и обратная связь (реакция на поступающую информацию) происходят не только между акторами одной «ячейки» (к примеру, среди пользователей социальных сетей или среди госслужащих), но и между всеми субъектами информационной среды. Иными словами, правительство «обменивается информацией» и принимает решения («обратная связь»), взаимодействуя не только с институтами власти, но и с гражданами, с массмедиа, а акторами, играющими значимую роль, сегодня являются

¹⁷⁸ Castells M. Switching power: Rupert Murdoch and the global business of media politics. *International Sociology*, 2008. PP. 488.

не только институты власти и ТНК, но и СМИ, политически-активные граждане. При этом в силу того, что «внешняя информационная среда» является эгалитарной, у «неофициальных» акторов и у массмедиа есть возможность оказывать влияние на предпочтения и решения различных политических субъектов, в том числе и давление¹⁷⁹. Как полагает И. Сурма, прибегая к медиадавлению «малые группы могут оказывать существенное влияние практически на неограниченное количество людей»¹⁸⁰.

Таким образом, интернет и массмедиа сегодня не только сфера распространения информации и инструменты коммуникации, но и своего рода информационно-коммуникационная подсистема политической системы, которая предоставляет гражданам возможность быть политически активными и выражать активную гражданскую позицию, а представителям власти использовать медиа как инструмент для реализации политических целей¹⁸¹. При этом коммуникация и влияние на общественное мнение могут происходить не только между субъектами одной политической системы, но и между субъектами разных политических систем, как среди граждан различных стран, так и среди представителей власти. Таким образом, важным свойством политической коммуникации как в рамках одного государства, так и на глобальном уровне являются практические безграничные возможности по выстраиванию сетей взаимодействия посредством современных медиа.

Повсеместность медийности политических процессов продиктована тем, что в связи с изменением роли информации и широким распространением интернета в современном обществе социальные, экономические, политические процессы тесно связаны с информацией и широко освещаются в СМИ, как проводниках этой информации. Развитие информационно-коммуникационных технологий повлияло не только на способ коммуникации граждан, став неотъемлемой частью общественной жизни, но и на внутривнутриполитические процессы и мировую политику в целом, обозначив несколько тенденций: попытки властей ограничивать интернет и манипулировать общественным мнением, появление новых акторов и как следствие

¹⁷⁹ Валеева З.Э., Кукарцева М.А. Политический нарратив – инструмент «формирования себя» в мировой политике // Обозреватель - Observer. 2013. № 4 (279). С. 105.

¹⁸⁰ Сурма И.В. Глобальный наднациональный актор международных отношений и его социальная философия. Мировая политика, 2013. С. 145.

¹⁸¹ Неймарк М.А. «Умная сила» к перспективам в мировой политике (часть 2) // Обозреватель - Observer. 2016. № 2 (313). С. 75.

перераспределение власти и бóльшая транспарентность политики, так как легитимность власти во многом формируется посредством грамотного выстраивания коммуникации с гражданами¹⁸².

Как нам представляется, данные тенденции будут только усиливаться. Так, попытка властей ограничивать интернет и следить за гражданами будет возрастать как на законодательном, так и на техническом уровнях. При этом частная жизнь людей в связи с развитием интернета-вещей (не только сотовые телефоны и компьютеры, но техника в доме, автомобиль, подключенные к интернету, расскажут все о частной жизни владельца) будет полностью «прозрачна». Имея столь полные сведения о гражданах, изучать поведение и формировать необходимую информационную повестку станет проще, создавая видимость прозрачности принимаемых решений и ощущение легитимности. С другой стороны и политические процессы, действия политиков становятся более публичными: в сеть попадают документы не предназначенные для широкой общественности: личная переписка первых лиц государств, данные о сделках, договоренностях, доклады, расследования журналистов и некоммерческих организаций. Появление новых акторов подобных команде Wikileaks, Эдварду Сноудену, консорциуму журналистов, также вероятно, повлияет на политические процессы, создав прецеденты для последователей, отстаивающих право на защиту личных данных.

Список литературы

1. Валеева З.Э., Кукарцева М.А. Политический нарратив – инструмент «формирования себя» в мировой политике // Обозреватель - Observer. 2013. № 4 (279). С. 100-109.
2. Гаман-Голутвина О. Политология как метадисциплинарная матрица. Международные процессы, Т. 14, № 1, 2016. С. 86–94.
3. Доклад о мировом развитии «Цифровые дивиденды» // Open Knowledge Repository. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf> (дата обращения: 11.06.2017).
4. Звягина Д.А. Сила государства: «мягкая», «жесткая», «умная» // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2012. № 18. С. 249-252.
5. Неймарк М.А. «Умная сила» к перспективам в мировой политике (часть 2) // Обозреватель - Observer. 2016. № 2 (313). С. 67-77.
6. Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 28-33.

¹⁸² Сидоров Д.А. Сетевая дипломатия и интересы России в АТР // Дипломатическая служба. 2017. № 2. С. 29.

7. Сурма И.В. Глобальный наднациональный актор международных отношений и его социальная философия. *Мировая политика*, 2013. С. 141–151.
8. Castells M. Switching power: Rupert Merdoch and the global business of media politics. *International Sociology*, 2008. PP. 488–513.
9. Digital in 2016 // We are Social. URL: <http://wearesocial.com/sg/special-reports/digital-2016> (дата обращения: 11.06.2017).
10. ICT Facts and Figures 2016 // International Telecommunication Union. URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx> (дата обращения: 11.06.2017).
11. Nye J. S. The Information Revolution and Soft Power. *Current History*, 2014. P. 19–22.

THE ROLE OF INFORMATION TECHNOLOGY AND MEDIA IN MODERN POLITICAL PROCESSES

A. Marinovich

Ural Federal University named after the first President of Russia, Ekaterinburg

Abstract: The article reviews trends of modern political processes associated with the unprecedented development of information and communication technologies and the modern political sphere Mediation. It is assumed that the modern information age is a period in which information and communication technologies are an integral part of politics and international political processes, and power relations are largely determined by the framework of the communication space.

Keywords: information and communication technologies, media, political processes, information policy trends

Об авторе:

МАРИНОВИЧ Анна Николаевна – аспирант кафедры политических наук Института социальных и политических наук Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, e-mail: anna.marinovich@urfu.ru

About the author:

Anna MARINOVICH – postgraduate student at the Department of Political Sciences of the Institute of Social and Political Sciences Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, e-mail: anna.marinovich@urfu.ru

References

1. Valeeva Z.Je., Kukarceva M.A. Politicheskij narrativ – instrument «formirovanija sebja» v mirovoj politike // Obozrevatel' - Observer. 2013. № 4 (279). S. 100-109.
2. Gaman-Golutvina O. Politologija kak metadisciplinarnaja matrica. Mezhdunarodnye processy, T. 14, № 1, 2016. С. 86–94.
3. Doklad o mirovom razvitii «Cifrovye dividendy» // Open Knowledge Repository. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23347/210671RuSum.pdf> (data obrashhenija: 11.06.2017).
4. Zvjagina D.A. Sila gosudarstva: «mjagkaja», «zhestkaja», «umnaja» // Vestnik Universiteta (Gosudarstvennyj universitet upravlenija). 2012. № 18. S. 249-252.
5. Nejmark M.A. «Umnaja sila» k perspektivam v mirovoj politike (chast' 2) // Obozrevatel' - Observer. 2016. № 2 (313). S. 67-77.
6. Sidorov D.A. Setevaja diplomatija i interesy Rossii v ATR // Diplomaticheskaja sluzhba. 2017. № 2. S. 28-33.
7. Surma I.V. Global'nyj nadnacional'nyj aktor mezhdunarodnyh otnoshenij i ego social'naja filosofija. Mirovaja politika, 2013. С. 141–151.
8. Castells M. Switching power: Rupert Merdoch and the global business of media politics. International Sociology, 2008. PP. 488–513.
9. Digital in 2016 // We are Social. URL: <http://wearesocial.com/sg/special-reports/digital-2016> (data obrashhenija: 11.06.2017).
10. ICT Facts and Figures 2016 // International Telecommunication Union. URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx> (data obrashhenija: 11.06.2017).
11. Nye J. S. The Information Revolution and Soft Power. Current History, 2014. P. 19–22.

ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ

УДК 325.2

ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ

Хренова Ю. В.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва

Аннотация: Данная статья описывает механизм социальной адаптации мигрантов в ФРГ, который предполагает пропорциональное распределение беженцев по федеральным землям и разделение ответственности между уровнями власти, и содержит примеры осуществления адаптационной политики в разных регионах страны в силу отсутствия единой федеральной стратегии, уделяя наибольшее внимание интеграции беженцев в систему образования и рынок труда.

Ключевые слова: миграционный кризис, беженцы, политика адаптации, интеграция, система образования, рынок труда.

Первым этапом интеграции беженцев и мигрантов на территории ФРГ является присвоение им официального статуса и категории, регламентирующей их дальнейшее пребывание на территории страны, и внутреннее распределение по федеральным землям. В среднем, разрешение остаться получает 55% прибывших.

Распределение беженцев по федеральным землям идет в соответствии с политикой пропорциональной нагрузки (Königssteiner Schlüssel). Федеральное правительство назначает квоты для каждой из 16 земель с учетом плотности населения и объемом налоговых поступлений в бюджет. Больше всего беженцев приняли: Северный Рейн-Вестфалия (21%), Бавария – (16%), Баден-Вюртемберг – (12%), меньше всего – Бремен (1%). Следующий этап расселения проходит на земельном уровне, когда местное правительство делит квоты между

муниципалитетами. В 2016 году, в рамках новой концепции интеграции, был внедрен закон, предусматривающий наказание для беженцев, покинувших места первичного расселения без официального разрешения земельных властей.

Разделение ответственности по уровням власти осуществляется следующим образом: федеральное правительство принимает решение о предоставлении убежища и оплачивает курсы по интеграции и немецкому языку для лиц с высокой вероятностью остаться в ФРГ; земельные правительства ответственны за размещение в пунктах приема и снабжение продуктами питания, одеждой, медикаментами и другими предметами первой необходимости; местные коммуны и муниципалитеты отвечают за школьное образование, трудоустройство и гармонизацию межнациональных отношений.¹⁸³

Германия, приняв на своей территории тысячи беженцев и мигрантов с иными культурными ценностями, столкнулась с необходимостью не просто предоставить новоприбывшим убежище и минимальные социальные блага, но интегрировать целое поколение в образовательную систему и рынок труда¹⁸⁴. В разгар миграционного кризиса страна оказалась не подготовленной к выполнению такой задачи, значительно превысив число беженцев, которых намеревалась принять первоначально.

Федеральное агентство занятости критикует курсы немецкого языка для беженцев за неэффективное целевое финансирование. Курсы финансируются из федерального бюджета, осуществляются на базе различных учебных заведений и отличаются друг от друга содержанием, методологией, способами реализации и квалификацией учителей. Исследование, проведенное в Университете Констанца, обнаружило большие различия в результатах тестов немецкого языка на получение убежища. Отстающими регионами стали Саксония и Берлин, где успешно сдали экзамен только 26,9 и 24,6 процента обучавшихся на федеральных курсах.¹⁸⁵

¹⁸³ Endlich verständlich Fakten zur Flüchtlingskrise. URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/fluechtlinge-und-einwanderer-die-wichtigsten-fakten-a-1030320.html> (дата обращения: 18.05.2017)

¹⁸⁴ Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. С. 163.

¹⁸⁵ Bundesrechnungshof fällt vernichtendes Urteil. URL: https://www.welt.de/politik/deutschland/article163207725/Bundesrechnungshof-faellt-vernichtendes-Urteil.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 12.06.2017)

В ближайшем будущем CDU, вероятно, планирует занять жесткую позицию в отношении дальнейшего притока беженцев. Журнал «Der Spiegel» сообщает, что федеральное правительство хочет ускорить депортацию лиц, которым отказано в предоставлении убежища. Данный проект внесла на рассмотрение канцлер Германии Ангела Меркель. Для ускорения рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и процедуры внутреннего распределения необходима слаженная работа правительств всех земель, в связи с этим местные муниципалитеты активно призывают волонтеров принять участие в административной работе. Также предлагается ограничить период оказания социальной поддержки незанятым беженцам временным промежутком от 6 до 15 месяцев. Данный законопроект получил название «Nationale Kraftanstrengung», и первой землей, принявшей его, стала Тюрингия.¹⁸⁶

Согласно программному документу Федерального консультативного комитета по вопросам внутренней политики, иностранные граждане получают возможность воссоединиться с членами семьи, имеющими статус беженцев на территории Германии, до марта 2018 года. Кроме того, политика CDU по ужесточению пограничного контроля должна быть продлена, и убежище беженцев, которые скрывают свою личность, будет автоматически прекращаться.

Правительство выступает за создание «региональных центров приема» в странах Северной Африки и Средиземноморье, в которых будет проходить рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища на территории ЕС.¹⁸⁷

Единая система адаптации беженцев на территории ФРГ находится на этапе разработки, и реалистичность ее реализации в ближайшее время вызывает сомнение в силу того, что федеральные земли обладают высокой степенью автономии. По этой причине, процесс включения детей мигрантов в систему образования и профессиональная переподготовка иностранных рабочих в отдельных землях осуществляется в соответствии с программами земель и приносит разные результаты. Особенно остро стоят вопросы образования и трудоустройства.

¹⁸⁶ Bundesregierung sucht freiwillige „Abschiebe-Helfer“. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article164121526/Bundesregierung-sucht-freiwillige-Abschiebe-Helfer.html> (дата обращения: 23.06.2017)

¹⁸⁷ CDU arbeitet an einem Anti-Migrationsprogramm. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article163150014/CDU-arbeitet-an-einem-Anti-Migrationsprogramm.html> (дата обращения: 16.06.2017)

По предварительным данным около 11% взрослых лиц, ищущих убежища в Германии, не имеют никакого формального образования и чуть более 20,5% – начального школьного образования. Это значительно усложняет процесс распределения по интеграционным курсам, ввиду необходимости сформировать первоначальные грамматические навыки. Эксперты в области образования настаивают на обязательном посещении начальной школы, но даже успешно пройденный начальный этап обучения не исключает дальнейших рисков. Все больше студентов-мигрантов не сдают выпускные экзамены, и среди экспертов растет сомнение в их успешной интеграции.

Чтобы успешно учиться в немецкой школе, необходимо владеть немецким языком на уровне, достижение которого требует в среднем 2,5 лет интенсивного языкового тренинга.

Требования министра образования Джоанны Вонк заключаются в том, чтобы количество детей мигрантов и детей немецкого происхождения в школьных классах было сбалансированным, и призывает семьи мигрантов больше говорить дома по-немецки, так как 63% детей мигрантов практикуют немецкий язык только вне дома. В общеобразовательных школах Баварии от 5 до 30% детей не говорят по-немецки, но обучаются вместе с носителями языка в равных условиях, в отличие от земли Северный Рейн-Вестфалия, где детям беженцев предлагается обучение в отдельных школах полного дня (продленка или интернат)¹⁸⁸.

Федеральные земли Германии по-разному подходят к вопросу адаптации детей и подростков в образовательную систему ФРГ.

Земельное правительство Нижней Саксонии предлагает расширить выбор изучаемых в школе иностранных языков с целью быстрее адаптировать детей с миграционным фоном в немецкую систему образования. В ближайшем будущем школьникам будет предложено обучаться на таких языках, как арабский, турецкий, фарси и польский. Эту инициативу внесли в Ландтаг фракции SPD и Зеленых. Законопроект является продолжением концепции многоязычия, направлен на улучшение учебных результатов не говорящих по-немецки детей и в долгосрочной

¹⁸⁸Wanka will Anteil von Migranten in Schulklassen begrenzen. URL: https://www.welt.de/politik/deutschland/article163919890/Wanka-will-Anteil-von-Migranten-in-Schulklassen-begrenzen.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 25.04.2017)

перспективе дает возможность сдать выпускные экзамены на арабском или турецком языках.

Представители CDU считают инициативу радикальной и нецелесообразной. Однако, Die Gewerkschaft Erziehung und Wissenschaft (GEW)¹⁸⁹, оценил планы правительства земли положительно. В других землях углубленное изучение иностранных языков становится обычным делом. В Гамбурге, например, студенты могут, в зависимости от типа школы, в дополнение к обычным иностранным языкам изучать также польский, русский, турецкий и китайский. Эти языки могут быть включены в устную или письменную часть Abitur. В земле Северный Рейн-Вестфалия есть основной учебный план для турецкой школы. Правительство Германии уже несколько лет проводит научные исследования на нескольких поколениях турецких мигрантов стоимостью 18 млн. евро¹⁹⁰.

Если принимающий социум ставит перед собой задачу восстановить жизнь перемещенных людей и дать им возможность стать самостоятельными членами общества, одного образования недостаточно¹⁹¹. Один из наиболее важных компонентов автономии - право зарабатывать на жизнь.

В данном вопросе интересен опыт Иордании, которая впервые де-факто изменила внутреннюю политику в отношении трудоустройства беженцев и отказалась от системы долгосрочной гуманитарной помощи. Беженцы в Иордании проходят тренинги и практические образовательные курсы непосредственно на предприятиях, на которые распределяются по региональным квотам, с последующим трудоустройством и социальными гарантиями.

Данная система, которая способствовала трудоустройств тысяч сирийцев в Иордании, частично реализуется в ФРГ. Баварское правительство уже на раннем этапе миграционного кризиса подписало соглашение „Integration durch Ausbildung und Arbeit“ с региональным управлением Федерального агентства занятости для лиц с большой вероятностью получить немецкое гражданство. К 31 декабря 2016 в Баварии около 30.500 беженцев были включены в систему социального страхования

¹⁸⁹ Совет по вопросам науки и культуры

¹⁹⁰ Arabisch und Farsi sollen jetzt Schulfächer werden. URL: https://www.welt.de/regionales/hamburg/article163481785/Arabisch-und-Farsi-sollen-jetzt-Schulfaecher-werden.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 23.06.2017)

¹⁹¹ Грановская М.В., Кукарцева М.А. Фантазия и реальность в политическом мышлении современной Европы //Власть. 2016. № 7. С. 145.

и еще 4.800 находились в процессе обучения и интеграции. Около 25.500 беженцев прошли профессиональные стажировки на предприятиях в рамках баварской концепции профессиональной интеграции. В Баварии в настоящее время существует 1.150 профильных учебных классов для лиц, ищущих убежища¹⁹². Несмотря на это, уровень занятости среди вновь прибывших составляет менее 10%. Данный показатель обоснован, так как, несмотря на особое место Германии в мировом производстве, высокотехнологические предприятия совершенно не приспособлены к расширению штата за счет малоквалифицированных беженцев.

Немецкая система подготовки профессиональных кадров сочетает несколько лет высшей школы с годами производственной практики. Это говорит о том, что привлечь беженцев к работе на высокотехнологичном производстве на данный момент не представляется возможным, и наиболее подходящей для них нишей в трудовом секторе является сфера услуг и обслуживания, где рабочие места создаются государством, например Deutsche Post¹⁹³.

Частные предприниматели не спешат принимать беженцев на постоянную работу. Почти 70% работодателей за последние два года трудоустроили на своих предприятиях только четверых из десяти беженцев на регулярной основе, а остальные были приняты в компанию в качестве стажеров по учебному контракту или на вводное обучение.

На данный момент в немецкий рынок труда на постоянной основе интегрировано только 7.000 беженцев по сравнению с общим числом новоприбывших в 1,1 миллиона человек.

В качестве причины отказа в трудоустройстве руководители крупных компаний называют социальную ответственность и несовершенные языковые навыки мигрантов, которые являются одним из самых серьезных сдерживающих факторов. Это особенно актуально для высококвалифицированных видов работ. Четверо из пяти руководителей считают свободное владение немецким языком производственной необходимостью, когда речь идет о выполнении узкоспециализированных задач. 40% вакансий требует свободного владения языком,

¹⁹² „Das ist ein bildungspolitischer Achttausender“. URL: https://www.welt.de/wirtschaft/karriere/bildung/article164110901/Das-ist-ein-bildungspolitischer-Achttausender.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 23.05.2017)

¹⁹³

еще 52% –уверенной письменной и устной речи. Даже для низко квалифицированных видов труда требуется элементарное знание немецкого языка.¹⁹⁴

Вероятно, проще будет трудоустроить беженцев на региональные производства. Для большинства крупных немецких концернов организация производств на территории других стран и трудоустройство там местного населения обойдется дешевле, чем профессиональная переподготовка беженцев и расширение производств в ФРГ. Как объясняет ведущий специалист по глобализации экономист Ричард Болдуин, перенос производств в страны третьего мира эффективен и рентабелен при условии, что отсутствует глобальный разрыв в профессиональной подготовке руководящих кадров и отлаженная стабильная система коммуникаций.¹⁹⁵

Может показаться, что создание новых предприятий в развивающихся странах может занять длительное время, но при активном участии бизнеса это может послужить разумной альтернативой расширению существующих производств. Создание новых рабочих мест способствует развитию торговли и дистрибьюции, а степень взаимодействия государства и бизнеса с международными организациями может варьироваться в зависимости от приоритетного сектора экономики.¹⁹⁶

Список литературы

1. Грановская М.В., Кукарцева М.А. Фантазия и реальность в политическом мышлении современной Европы //Власть. 2016. № 7. С. 144-148.
2. Зверева Т.В. и др. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД России. 2017. С. 483.
3. Arabisch und Farsi sollen jetzt Schulfächer werden. URL: https://www.welt.de/regionales/hamburg/article163481785/Arabisch-und-Farsi-sollen-jetzt-Schulfaecher-werden.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 23.06.2017)
4. Betts A., Collier P. Refuge: Transforming a Broken Refugee System. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/society/2017/jul/30/refuge-transforming-a-broken-refugee-system-alexander-betts-paul-collier-review> (дата обращения: 17.05.2017)
5. Bundesrechnungshof fällt vernichtendes Urteil. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article163207725/Bundesrechnungshof-faellt->

¹⁹⁴ Warum kaum ein Asylbewerber Arbeit findet. URL: https://www.welt.de/wirtschaft/article162839446/Warum-kaum-ein-Asylbewerber-Arbeit-findet.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 30.04.2017)

¹⁹⁵ Why denying refugees the right to work is a catastrophic error, the Guardian. URL: https://www.theguardian.com/world/2017/mar/22/why-denying-refugees-the-right-to-work-is-a-catastrophic-error?CMP=share_btn_tw (дата обращения: 15.06.2017)

¹⁹⁶ A. Betts, P. Collier, Refuge: Transforming a Broken Refugee System. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/society/2017/jul/30/refuge-transforming-a-broken-refugee-system-alexander-betts-paul-collier-review>

- [vernichtendes-Urteil.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter](#) (дата обращения: 12.06.2017)
6. Bundesregierung sucht freiwillige „Abschiebe-Helfer“. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article164121526/Bundesregierung-sucht-freiwillige-Abschiebe-Helfer.html> (дата обращения: 23.06.2017) (дата обращения: 12.06.2017)
7. CDU arbeitet an einem Anti-Migrationsprogramm. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article163150014/CDU-arbeitet-an-einem-Anti-Migrationsprogramm.html> (дата обращения: 16.06.2017)
8. Das ist ein bildungspolitischer Achttausender. URL: https://www.welt.de/wirtschaft/karriere/bildung/article164110901/Das-ist-ein-bildungspolitischer-Achttausender.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 23.05.2017)
9. Endlich verständlich Fakten zur Flüchtlingskrise. URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/fluechtlinge-und-einwanderer-die-wichtigsten-fakten-a-1030320.html> (дата обращения: 18.05.2017)
10. Wanka will Anteil von Migranten in Schulklassen begrenzen. URL: https://www.welt.de/politik/deutschland/article163919890/Wanka-will-Anteil-von-Migranten-in-Schulklassen-begrenzen.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 25.04.2017)
11. Warum kaum ein Asylbewerber Arbeit findet. URL: https://www.welt.de/wirtschaft/article162839446/Warum-kaum-ein-Asylbewerber-Arbeit-findet.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (дата обращения: 30.04.2017)
12. Why denying refugees the right to work is a catastrophic error, the Guardian. URL: https://www.theguardian.com/world/2017/mar/22/why-denying-refugees-the-right-to-work-is-a-catastrophic-error?CMP=share_btn_tw (дата обращения: 15.06.2017)

THE POLITICS OF MIGRANTS' SOCIAL ADAPTATION IN THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

Y. Khrenova

National Research University Higher School of Economics, Moscow

Abstract: This article describes the mechanism of social adaptation of migrants in Germany that assumes a proportional distribution of refugees across federal lands and a division of responsibility between different levels of government, contains the examples of realization of the adaptation policy in different regions of the country due to the lack of a unified strategy paying more attention to the integration into the education system and to the labor market.

Key words: migration crisis, refugees, adaptation policy, integration, education system, labor market.

Об авторе:

ХРЕНОВА Юлия Владимировна – магистрант, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», email: yuliyachrenowa@gmail.com

About the authors:

Yuliya KHRENOVA – Master`s Program Student at the National Research University Higher School of Economics, email: yuliyachrenowa@gmail.com

References

1. Granovskaja M.V., Kukarceva M.A. Fantazija i real'nost' v politicheskom myshlenii sovremennoj Evropy //Vlast'. 2016. № 7. S. 144-148.
2. Zvereva T.V. i dr. Evropa v jepohu peremen. M.: Diplomaticeskaja akademija MID Rossii. 2017. S. 483.
3. Arabisch und Farsi sollen jetzt Schulfächer werden. URL: https://www.welt.de/regionales/hamburg/article163481785/Arabisch-und-Farsi-sollen-jetzt-Schulfaecher-werden.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (data obrashhenija: 23.06.2017)
4. Betts A., Collier P. Refuge: Transforming a Broken Refugee System. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/society/2017/jul/30/refuge-transforming-a-broken-refugee-system-alexander-betts-paul-collier-review> (data obrashhenija: 17.05.2017)
5. Bundesrechnungshof fällt vernichtendes Urteil. URL: https://www.welt.de/politik/deutschland/article163207725/Bundesrechnungshof-faellt-vernichtendes-Urteil.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (data obrashhenija: 12.06.2017)
6. Bundesregierung sucht freiwillige „Abschiebe-Helfer“. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article164121526/Bundesregierung-sucht-freiwillige-Abschiebe-Helfer.html> (data obrashhenija: 23.06.2017)
7. CDU arbeitet an einem Anti-Migrationsprogramm. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article163150014/CDU-arbeitet-an-einem-Anti-Migrationsprogramm.html> (data obrashhenija: 16.06.2017)
8. Das ist ein bildungspolitischer Achttausender. URL: https://www.welt.de/wirtschaft/karriere/bildung/article164110901/Das-ist-ein-bildungspolitischer-Achttausender.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (data obrashhenija: 23.05.2017)
9. Endlich verständlich Fakten zur Flüchtlingskrise. URL: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/fluechtlinge-und-einwanderer-die-wichtigsten-fakten-a-1030320.html> (дата обращения: 18.05.2017)
10. Wanka will Anteil von Migranten in Schulklassen begrenzen. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article163919890/Wanka-will-Anteil-von->

Migranten-in-Schulklassen-
begrenzen.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter (data obrashhenija:
25.04.2017)

11. Warum kaum ein Asylbewerber Arbeit findet. URL:
[https://www.welt.de/wirtschaft/article162839446/Warum-kaum-ein-Asylbewerber-Arbeit-](https://www.welt.de/wirtschaft/article162839446/Warum-kaum-ein-Asylbewerber-Arbeit-findet.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter)
[findet.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter](https://www.welt.de/wirtschaft/article162839446/Warum-kaum-ein-Asylbewerber-Arbeit-findet.html?wtrid=socialmedia.socialflow....socialflow_twitter) (data obrashhenija:
30.04.2017)

12. Why denying refugees the right to work is a catastrophic error, the Guardian. URL:
[https://www.theguardian.com/world/2017/mar/22/why-denying-refugees-the-right-to-](https://www.theguardian.com/world/2017/mar/22/why-denying-refugees-the-right-to-work-is-a-catastrophic-error?CMP=share_btn_tw)
[work-is-a-catastrophic-error?CMP=share_btn_tw](https://www.theguardian.com/world/2017/mar/22/why-denying-refugees-the-right-to-work-is-a-catastrophic-error?CMP=share_btn_tw) (data obrashhenija: 15.06.2017)

**СЛОВО УЧАСТНИКАМ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЛЕТНЕЙ ШКОЛЫ
“GLOBAL CHALLENGES 2017”**

БОЛГАРИЯ НА ТЕКУЩЕЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СЦЕНЕ

Георгиева Л.В.

Болгария

Болгария – относительно маленькая страна, но стратегически значима, благодаря своему расположению на Балканском полуострове с доступом к Черному морю, фактически на перекрестке между Западной Европой и Азией. Болгария стала членом ЕС только в 2007 году, что стало выгодным для обеих сторон. С одной стороны, так ЕС расширил свою территорию, распространил свое влияние политическое и экономическое на Восток. С другой стороны, Болгария повысила уровень жизни населения, приняв европейские правовые реформы, цель которых – содействие и продвижение институциональной прозрачности, честной конкуренции, защиты окружающей среды и т.д., а также благодаря большой финансовой поддержке со стороны европейских инвесторов в таких сферах как, например, инфраструктура, образование, культура, т.д.

Сейчас Болгария находится в сложной ситуации. Отношения между Россией и НАТО и Россией и ЕС переживают кризис, связанный с Украинским конфликтом 2014 года. Членство Болгарии в НАТО и ЕС является национальным приоритетом для страны. Эти союзы становятся гарантом национального суверенитета страны и укрепляют ее военную и экономическую защищенность. Не являясь лидером экономических рейтингов и не обладая значимыми запасами углеводородов, Болгария находится в сильной зависимости от крупных соседей, и поэтому участие в больших мировых союзах имеет огромное значение для национальной безопасности. Но, с другой стороны, исторические сложившиеся связи Болгарии и России также играют значимую роль: у нас общая история и хорошо отлаженные связи в области культуры и языка, а также общая морская граница. Большинство взрослого населения, старше 45 лет (около 48% населения), изучали русский язык как первый в

школе и очень хорошо знакомы с российской культурой и образом жизни, а также поддерживают про-российскую политику. Настоящее правительство тоже настроено про-российски: каждая политическая партия в Парламенте поддерживает мнение, что санкции против России должны быть прекращены и что Евросоюз должен улучшить свои связи с Россией. Исследование GLOBSEC TRENDS 2017 демонстрирует интересный феномен: большинство граждан Болгарии решительно поддерживают членство в ЕС и НАТО, но популярность западных лидеров ниже, чем популярность Путина. Согласно исследованию, 70% респондентов симпатизируют Путину, а процент симпатизирующих Меркель и Трампу значительно ниже: 39% и 37% соответственно. Интересен и тот факт, что сами болгарские политики получили рейтинг одобрения ниже Президента России – самый популярный болгарский политик – это президент Радев с рейтингом одобрения – 59%. Итоги исследования GLOBSEC TRENDS 2017 только подтверждают, что болгары хотят быть в ЕС и хотят развиваться, но они не доверяют главным нынешним лидерам данных союзов и не согласны с их настоящим внешнеполитическим курсом.

На данный момент Болгарии необходимо четко сформировать свою позицию и определить свои национальные интересы. Хорошие связи с Россией, конечно, будут очень полезны для страны, но Болгария также должна поддерживать единую европейскую политику, чтобы оставаться частью Евросоюза. В начале 2018 года Болгария станет председателем Совета Евросоюза, и политики должны специфицировать национальные приоритеты к этому моменту. Безусловно, председательство затвердит процесс европейской интеграции в Болгарии и принесет многие выгоды для страны, но нам нельзя забывать, что иногда мы должны бороться за национальные интересы в ЕС. Например, сейчас очень актуально говорить о санкциях против России - кто – „за“, и кто – „против“, и о том полезны ли вообще они кому-то? Про санкции против России можно с уверенностью сказать, что они никому не полезны – возможно лишь говорить о том, кому они нанесли меньший вред. И ответ очевидный – США пострадала в меньшей мере из-за санкций: у нее самая мощная мировая экономика и ее торговые связи с Россией не столь значимы, как, например, связи между Европой и Россией. На политическом уровне ситуация еще менее однозначна. Сейчас приоритетом Болгарии должен стать баланс в отношениях с Россией и странами ЕС.

ГЕОПОЛИТИКА И ГЕОСТРАТЕГИЯ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Демяновски В.

Румыния

Мир XXI века характеризуется продолжающимися процессами глобализации, которые ускоряются по нарастающей. Возрастающая способность быстро реагировать на внутренние и внешние раздражители стала возможной благодаря усиливающемуся сотрудничеству национальных экономик в рамках региональных и глобальных экономических объединений и переходу от ядерной эры в эру информационную.

Российская Федерация обладает огромными запасами газа, нефти и другого ценного сырья. Москва восстанавливает свой статус противовеса влиянию Соединенных Штатов в Восточной Европе. В Западную Европу Россия попадает по двум главным направлениям – через Германию и Балканские страны.

По мнению Москвы, основными факторами, которые изменили геополитическую ситуацию в Юго-Восточной Европе стали – растущее присутствие американских сил, создание Боснии и Герцеговины, скрытая поддержка албанского сепаратизма в Косово и бомбардировки Югославии.

На оси Новороссийск-Севастополь-Констанца Россия на данный момент обладает первыми двумя портами и возможностью стратегически контролировать как минимум половину Черного моря. Улучшение отношений с Румынией предоставят России доступ к наиболее значимой части самого длинного речного пути в Европе – а Дунай обладает выходами к пяти разным морям. Другим важным фактором интереса России является пути доставки нефти и газа из Кавказа в Западную Европу.

Россия остается мировой державой, которая будет влиять на развитие международных отношений, и будет продолжать оставаться категоричной оппозиционной силой Западу, одновременно сохраняя с ним стратегическое партнерство. Российская Федерация не может сохранять свою роль сверхдержавы, просто наблюдая за действиями Запада. Напротив, России активно противостоит

Западу, вынуждая его включаться в диалог, принимать и даже искать стратегического партнерства с Россией.

Российская Федерация всегда будет поддерживать свой военно-технический потенциал и будет пытаться сохранить своих традиционных союзников на Балканах, на Ближнем Востоке, в арабском мире и в Южной Азии. Фундаментальная стратегическая цель действий Москвы – стать противовесом влиянию Соединенных Штатов в этих регионах и Кремль будет использовать все доступные средства и возможности для достижения этого.

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

«Вестник молодых ученых-международников» (далее – «Вестник») рассматривает присланные в редакцию материалы по тематике журнала для возможной публикации. Редакция информирует авторов о принятом решении, но не знакомит с текстами внутренних рецензий. Для нас важно иметь краткие основные сведения для авторов: ФИО, адрес, контактный телефон и адрес электронной почты, место работы/учебы, должность, наличие ученой степени.

Представленный материал должен быть оригинальным и ранее не публиковавшимся в других печатных или электронных изданиях.

Наиболее важные пожелания к присылаемым материалам

Основной текст статей (материалов) должен быть набран 12-м кеглем, а примечания – 11-м кеглем, шрифтом Times New Roman, через полуторный междустрочный интервал. Объем статьи не должен превышать 20 тыс. знаков с пробелами (с учетом аннотаций, ключевых слов, примечаний, списков источников). Таблицы, графики и диаграммы представляются в формате Word. Иллюстрации и фотографии представляются лишь в исключительных случаях.

Автор несет полную ответственность за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности (в т. ч. применительно к используемым в тексте иллюстрациям и фотографиям) и при необходимости представляет соответствующие разрешения на публикацию от правообладателя.

В конце каждой статья сопровождается нумерованным перечнем использованных источников («Список использованной литературы»), оформленным в алфавитном порядке (русский, другие языки) в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5-2008. Подстрочные сноски используются, как для пояснений, так и при цитировании.

Присылать материалы следует по электронной почте на адрес редакции: vestnik-smu-da@yandex.ru